

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РАМКИ ПЛАНИРОВАНИЯ

Стратегические рамки планирования связывают между собой приоритеты местного развития, установленные в стратегическом плане социально-экономического развития г. Басарабьяска на период 2010-2015 гг. и приоритеты, установленные в стратегических политиках на европейском, национальном и региональном уровнях.

Приоритеты развития г. Басарабьяска были сформулированы, как стратегический ответ местных властей на текущие экономические проблемы города, и ввиду создания возможностей для развития, которое желает себе г. Басарабьяска.

Стратегические рамки направлены на гармонизацию этих приоритетов в последовательную стратегию, которая подходит для населенного пункта, но и соответствует национальным и региональным стратегиям, в том числе Стратегия Регионального Развития Юг, а также имеют эффект экономического развития города, создание новых рабочих мест и процветание города для ее жителей.

Стратегический план социально-экономического развития г. Басарабьяска на 2010-2015 гг. устанавливает следующие стратегические задачи:

Стратегическая задача пг.	Формулирование:
I	Развитие инфраструктуры города
II	Развитие экономического сектора города
III	Защита экологии города
IV	Развитие социальной инфраструктуры
V	Повышение энергоэффективности для публичных потребителей

Стратегическая задача 1, Развитие инфраструктуры города предполагает реабилитация дорожной инфраструктуры в городе, ремонт,

реабилитация/модернизация и расширение систем водоснабжения и канализации, привлечение прямых инвестиций для реализации инвестиционных проектов в этом секторе. Этот приоритет находит отражение в национальных и региональных стратегиях, в том числе секторальных:

1. *Национальная стратегия развития „Молдова 2020”*(хорошие дороги всюду);
2. *Национальная Стратегия Регионального Развития*(приоритетные области, вода и канализация);
3. *Стратегия Транспорта и Логистики на 2013-2022;*
4. *Стратегия Водоснабжения и Водоотведения на 2014 – 2028;*
5. *Стратегия Регионального Развития Юг 2010-2016*(приоритет 1) и региональные программы в области обеспечения водой и канализации и региональные и местные дороги.

Стратегическая задача 2, Развитие экономического сектора города, предполагает поддержку развития и расширения малого и среднего бизнеса в городе, создание инфраструктуры поддержки бизнеса, модернизацию системы торговли в городе, и т.д. Этот приоритет находит отражение в национальных и региональных стратегиях, в том числе секторальных:

1. *Национальная стратегия развития „Молдова 2020”*(улучшение делового климата);
2. *Национальная Стратегия Регионального Развития*(приоритетные области: малый и средний бизнес);
3. *Стратегия Развития Сектора Малого и Среднего Бизнеса на 2012-2020*(содействие развитию МСБ в регионе, повышение конкурентоспособности МСП);
4. *Стратегия Регионального Развития Юг на 2010-2016*(Приоритет 2. Диверсификация экономики и поддержка развития частного сектора)

Стратегическая задача 3, Защита экологии города, предполагает реализацию ряда мероприятий, таких как: менеджмент твердых бытовых отходов в городе, реабилитация русла реки Когыльник, другие виды деятельности по защите окружающей среды. Этот приоритет находит

отражение в национальных и региональных стратегиях, в том числе секторальных:

1. **Национальная Стратегия Окружающей Среды на 2013-2023** (создание и обеспечение функционирования интегрированных систем управления химическими и бытовыми отходами, улучшение мер по предотвращению загрязнения окружающей среды);
2. **Национальная Стратегия Управления Отходами в Р.М. на 2013-2027**(развитие интегрированных систем менеджмента муниципальных отходов, основанные на региональном подходе);
3. **Национальная Стратегия Регионального Развития** (приоритетные области: менеджмент отходов);
4. **Стратегия Регионального Развития Юг** (Приоритет 3, улучшение окружающей среды и туристической привлекательности, включая менеджмент твердых бытовых отходов);
5. **Стратегия интегрированного менеджмента твердых бытовых отходов в Регионе Развития Юг**

Стратегическая задача 5, повышение энергоэффективности для публичных потребителей, предполагает энергоэффективность публичных учреждений, которые находятся в ведении местных властей и уличное освещение в городе. Этот приоритет находит отражение в национальных и региональных стратегиях, в том числе секторальных:

1. **Национальная Стратегия Развития „Молдова 2020“**(повышение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии);
2. **Энергетическая Стратегия Республики Молдова до 2030 года**(Повышение энергоэффективности и увеличение использования возобновляемых источников энергии);
3. **Национальная Программа Энергоэффективности на 2011-2020** (повышение эффективности глобального потребления первичной энергии, увеличение доли возобновляемых источников энергии в

общем энергетическом балансе, сокращение выбросов парниковых газов);

4. Национальная Стратегия Регионального Развития (приоритетные области: энергоэффективность);

5. Стратегия регионального развития юг (приоритет 1, реабилитация физической инфраструктуры, в том числе энергоэффективность публичных учреждений и приоритет 3, улучшение окружающей среды, в том числе использование возобновляемых источников энергии) **и Региональная Секторальная Программа в области энергоэффективности;**

Программы, включенные в Стратегическую Задачу 4 ” Развитие социальной инфраструктуры ”, что предполагает обеспечение содержания учреждений образования, культуры и т.д., а также некоторые специфические задачи из стратегии г. Басарабьяска, которые относятся поддержке развития культуры и спорта, социальное вовлечение социально уязвимых слоев населения, Исходят из полномочий местных органов власти, согласно Закону о местном публичном управлении Nr. 436-XVI от 28.12.2006 и Закона об административной децентрализации Nr. 435-XVI от 28.12.2006.

Эти задачи Находятся в прямой зависимости от приоритетов, установленных в национальных секторальных стратегиях в области образования, здравоохранения, культуры, спорта, социальной защиты и т.д.

Знание национального контекста публичных политик и стратегическое планирование в общем, а также в соответствующих областях, позволяет местным властям преобразовать местное стратегическое планирование в одно целое. Подход к планированию сверху вниз, учитывая местную специфику и потребности, позволяет эффективно комбинировать и расставлять приоритеты в усилиях местных властей.

Идентификация проблемы

Проблема энергоэффективности стала приоритетной для местных властей, с того момента, как доля затрат на энергию стала оказывать значительное давление на местный бюджет. Внедрение системы управления энергией на муниципальном уровне очень важно, т.к. на этом уровне сконцентрированы большинство процессов использования энергии. К тому же, и закон nr. 142 от 2 июля 2010 года Об энергоэффективности устанавливает обязанности и полномочия местных властей в области энергоэффективности в целях снижения энергопотребления как на местном уровне, так и на национальном уровне, а так же снижения негативного воздействия энергетического сектора на окружающую среду.

Текущая ситуация в г. Басарабьяска.

Потребителями энергии, финансируемыми из муниципального бюджета, являются:

- Публичные здания: Примэрия, 4 детский сада: Детский сад nr. 1 „Антошка”, Детский сад nr. 2 „Аленка”, Детский сад nr. 3 „Andrieş”, Детский сад nr. 4 „Солнышко”; Молодежный центр, Городской стадион, Дом культуры;
- Уличное освещение.

Что касается текущей ситуации в энергетике, стоит отметить, что во время отопительного сезона для большинства потребителей не достигается необходимый уровень комфорта. С финансовой точки зрения, доля ежегодных расходов на энергию в местном бюджете на период 2011-2013 годы в среднем составляла 14,1%-16,2%.

Среди мер, предпринятых местными властями в отношении публичных учреждений, можно отметить: замену окон и дверей в детском саду № 1 за счет средств ФИСМ, также из средств местного бюджета были частично заменены окна и двери в детских садах №2 и №3, и частично была отремонтирована крыша детского сада №4.

Уличное освещение. В

г. Басарабьяска существующая система уличного освещения покрывает около 50%

(однако столбы установлены на большем расстоянии, нежели необходимо). В 2014 были установлены 200 натриевых ламп с высокой мощностью в 100 ватт, что повысило покрытие уличным освещением на 20%.

В настоящее время, примэрия г. Басарабьяска заинтересована во внедрении мер для повышения энергоэффективности.

Исходя из произведенного анализа, необходимо внедрение планирования города, которое учитывало бы энергетические проблемы, с которыми сталкивается город, такие как неэффективный расход энергии, уровень теплового комфорта, который не соответствует нормам и неэффективное уличное освещение.

Для реализации этих целей была разработана **Местная Программа Энергоэффективности для потребителей примэрии г. Басарабьяска.**

Главные цели данной программы::

- Снижение доли расходов на энергоресурсы в общих расходах примэрии;
- Улучшение состояния окружающей среды, особенно там, где должны быть соблюдены определенные специальные параметры (например: внутренняя температура согласно параметрам помещения, соответствующее освещение на рабочем месте, уличное освещение для безопасности уличного движения и жителей, и др.);
- Защита окружающей среды за счет снижения расходов энергии, вследствие внедрения мер по повышению энергоэффективности, с позитивным воздействием на уровень выбросов углекислого газа;
- Выявление возможных источников финансирования для внедрения предложенных мер по энергоэффективности.

Перспективы для изменений.

Меры по повышению энергоэффективности публичных потребителей в г. Басарабьяска на следующие годы включают улучшение термоизоляции публичных зданий, установка механизмов, позволяющий регулировать и автоматизировать потребление энергии, использование возобновляемых источников энергии, особенно солнечную энергию, для подогрева бытовых вод, реабилитация и технологическое оснащение современным

оборудованием (технологии ЛЕД) уличное освещение, установка автоматической системы мониторинга потребления топлива в публичном транспорт, и т.д.

Местные органы власти будут продвигать: производство местной энергии и использование возобновляемых источников энергии и технологий комбинированного производства тепловой и электрической энергии.

Местные власти будут проводить мероприятия по информированию общественности, чтобы вовлечь все сообщество в понимание и поддержку энергетических политик.

Согласно Местной программе энергоэффективности предлагаются следующие основные задачи для экономии энергии на период 2015-2017 гг.

Задачи по экономии энергии по каждому сектору на период 2015-2017

Сектор	2015		2016		2017	
	Экономия энергии	%	Экономия энергии	%	Экономия энергии	%
Муниципальные здания	1084,26	93,12	762,42	99,84	158,40	99,25
Уличное освещение	78,90	6,78	0,00	0,00	0,00	0,00
Экологические государственные закупки	0,50	0,04	0,50	0,07	0,50	0,31
Общине	0,70	0,06	0,70	0,09	0,70	0,44
Total	1164,36	100,00	763,62	100,00	159,60	100,00

ПРОГРАММЫ	ПРОЕКТЫ/ДЕ ИСТВИЯ	Период реализа ции	Ответстве нный	Оценочная стоимость, тыслей	Возможны е источники финансиро вания
Стратегическая задача 5 : Повышение энергоэффективности публичных потребителей в г. Басарабьяска.					
5-1. Повышение эффективности публичных зданий, находящихся в ведении примэрии	Замена ламп накаливания люминесцентными лампами в зданиях: <ul style="list-style-type: none"> - Примэрии г. Басарабьяска; - Детского Сада нр.1 - Детского Сада нр. 2 - Спортивной школы - Экологической станции - Публичных библиотек 	2015	Ответственный специалист из Примэрии ; Руководитель учреждения	10,6	Местный бюджет
	Правильное содержание системы	2015	Руководитель учреждения	Нет расходов/ низкие	Местный бюджет

	освещения в публичных зданиях		ия	расходы	
	Термоизоляция внешних стен в зданиях: <ul style="list-style-type: none"> - Детского сада пр.1 - Детского сада пр. 2 - Экологической станции - Центра детского творчества 	2015	Ответственный специалист из Примэрии; Руководитель учреждения	2166,8	FEE,FISM Местный бюджет
	Термоизоляция пола под крышей здания: <ul style="list-style-type: none"> - Детского сада пр.1 - Детского сада пр. 2 - Экологической станции - Центра детского 	2015	Ответственный специалист из Примэрии; Руководитель учреждения	1643,4	FEE,FISM Местный бюджет

	творчества				
	Термоизоляции пола над подвалом в здании: <ul style="list-style-type: none"> - Детского сада пр.1 - Детского сада пр. 2 - Центра детского творчества 	2015	Ответственный специалист из Примэрии; Руководитель учреждения	1329,2	FISM Местный бюджет
	Замена старых окон и внешних дверей на двери и окна с двойным остеклением ПВХ в здании: <ul style="list-style-type: none"> - Экологической станции - Центра детского творчества 	2015	Ответственный специалист из Примэрии; Руководитель учреждения	217,1	FISM Местный бюджет
5-	Внедрение		Примар	Нет	Местный

<p>2. Внедрение элемента энергоэффективности в процедуру государственных закупок примэрии</p>	<p>критериев энергоэффективности в тендерную документацию на закупку товаров, работ и услуг.</p>		<p>Ответственный специалист из Примэрии ;</p>	<p>расходов/ низкие расходы</p>	<p>бюджет</p>
<p>5-3. Продвижение использования возобновляемых источников энергии</p>	<p>Информационные встречи и обучение заинтересованных сторон в использовании возобновляемых источников энергии, в том числе солнечные батареи и котлы на биотопливе</p>	<p>2015</p>	<p>Ответственный специалист из Примэрии ;</p>	<p>Нет расходов/ низкие расходы</p>	<p>Местный бюджет</p>
<p>5.4. Повышение чувствительности и мобилизация населения по проблемам, связанным с энергоэффективностью</p>	<p>Обучающие семинары, для служащих примэрии, конечных пользователей о возможных мерах по</p>	<p>2015</p>	<p>Ответственный специалист из Примэрии ; Специали</p>	<p>Нет расходов/ низкие расходы</p>	<p>Местный бюджет</p>

	энергоэффективности и способах их реализации.		ст по коммуникациям в пределах примэрии;		
	Информационные кампании в школах с примерами хороших практик в области энергоэффективности	2015	Специалист по коммуникациям в пределах примэрии;	Нет расходов/ низкие расходы	Местный бюджет
	Модернизация сайта Примэрии и внедрение специальной рубрики по информированию и продвижению мер энергоэффективности.	2015	Специалист по коммуникациям в пределах примэрии;	Нет расходов/ низкие расходы	Местный бюджет
	Организация Муниципальног	2015	Специалист по	Нет расходов/	Местный бюджет

	о Дня Энергии		коммуникациям в пределах примэрии;	низкие расходы	
--	---------------	--	------------------------------------	----------------	--