

R E P U B L I C A M O L D O V A



N O R M A T I V Î N C O N S T R U C Ț I I

A.01.02

NORMATIVE METODICO-ORGANIZATORICE

NCM A.01.02:2026

**Principiile și metodologia reglementării în
construcții**

**Sistemul de documente normative în construcții
Dispoziții generale**

EDIȚIE OFICIALĂ

MINISTERUL INFRASTRUCTURII ȘI DEZVOLTĂRII REGIONALE

CHIȘINĂU 2026

Principiile și metodologia reglementării în construcții
Sistemul de documente normative în construcții.
Dispoziții generale

Cuvinte cheie: sistem de documente, metodologie, reglementare, normative, metodă prescriptivă, metodă de performanță

Preambul

- 1 ELABORAT de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale prin intermediul I.P. OATUCL: grup de creație
- 2 ACCEPTAT de către Comitetul Tehnic pentru Reglementare Tehnică în Construcții CT-C A(01 06) "Normative metodico-organizatorice", procesul-verbal nr. 10 din 10.02.2026.
- 3 APROBAT ȘI PUS ÎN APLICARE prin ordinul Ministrului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr. 38 din 23.02.2026 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2026, nr. 96-99, art. 145), cu aplicare din 26.02.2026.
- 4 ÎNLOCUIEȘTE NCM A.01.02:2016 „Sistemul de documente normative în construcții. Dispoziții generale”

Cuprins

	Pag.
Introducere	IV
1 Domeniu de aplicare	1
2 Referințe normative	1
3 Termeni și definiții	2
4 Prevederi generale	2
5 Scopurile principale și principiile Sistemului de documente normative.....	3
6 Obiectele Sistemului de documente normative în construcții	5
7 Structura Sistemului de documente normative în construcții	5
7.1 Structura documentelor Uniunii Europene	5
7.2 Structura națională a Sistemului de documente normative în construcții	7
8 Organizarea și valorificarea activității de reglementare	9
9 Aplicarea documentelor normative în construcții	11
9.1 Generalități	11
9.2 Elaborarea și aplicarea documentelor	12
9.3 Prevederi finale	13
Anexa A (informativă) Activități specifice	15
Anexa B (informativă) Metode de reglementare în construcții	16
Anexa C (informativă) Reglementări tehnice în domeniul construcțiilor în țările UE: comparație între organizarea și formularea acestora	22
Anexa D (normativă) Clasificatorul sistemului de documente normative în construcții	27
Bibliografie	32
Traducerea autentică a documentului normativ în limba rusă	33

Introducere

Prezentul document normativ în construcții face parte din normative metodico-organizatorice ale sistemului de documente normative, care stabilește principiile și metodologia reglementării în construcții.

Acest document stabilește principiile de bază și structura generală a Sistemului de documentele normative în construcții în conformitate cu relațiile economice, legislația și structura de administrare generală, în baza reglementărilor în construcții, regulilor și standardelor în acest domeniu.

În scopul realizării directivelor și regulamentelor europene, documentele normative elaborate în conformitate cu prezentul document normativ nu prescriu cum trebuie de proiectat și cum trebuie de construit, dar trebuie să stabilească cerințe față de construcții, care trebuie satisfăcute și atinse în procesul de proiectare și construire. Metodele de atingere a scopurilor se realizează prin soluții constructive sau tehnologice, de planificare spațială și trebuie să poarte caracter recomandabil.

Sistemul de documentele normative în construcții constituie o componentă a sistemului calității în construcții, conform prevederilor Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 al Republicii Moldova și se formează pe o bază unică metodologică și tehnico-științifică, ca un sistem deschis pentru dezvoltare ulterioară.

Necesitatea elaborării normativelor tehnice în construcții este specificată în Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, ca parte componentă a sistemului calității în construcții.

Drept bază legislativă pentru reglementarea în construcții servește legislația Republicii Moldova, care stabilește relațiile între participanții la procesul de investiții, drepturile, obligațiile și responsabilitățile lor privind calitatea produselor, proceselor și serviciilor.

Prezentul document normativ în construcții prevede formarea de către administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor, în comun cu administrațiile publice executive, întreprinderi și organizații a Sistemului de documentele normative în construcții, care stabilește cerințe tehnice față de clădiri și construcții, în scopul asigurării respectării reglementărilor tehnice în domeniul construcțiilor, creșterea eficienței și calității lucrărilor de construcții.

Documentele normative ale Sistemului se vor elabora pe baza unor principii metodologice contemporane ale reglementării în construcții, care prevăd stabilirea în normativele de construcții a cerințelor față de caracteristicile de exploatare (sau, conform terminologiei ISO, a prevederilor de exploatare – „performance provisions”) a clădirilor și construcțiilor în totalitate, a părților acestora și elementelor constructive. Aceste caracteristici trebuie să răspundă cerințelor consumatorilor indiferent de soluțiile de sistematizare spațială, constructivă, tehnologică și alte soluții de proiect, care au un caracter prescriptiv.

Prezentul document normativ în construcții s-a elaborat pe baza documentului NCM A.01.02:2016 Sistemul de documente normative în construcții. Dispoziții generale, fiind o ediție actualizată care stabilește aplicarea prevederilor de performanță, ce conțin metode de satisfacere a cerințelor prezentate caracteristicilor de exploatare, care sunt prezentate în codurile practice de proiectare și construcție și în standardele aplicate pe bază voluntară.

La elaborarea prezentului document normativ în construcții s-au luat în considerare prevederile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 al Republicii Moldova, precum și alte acte legislative, la care se fac trimiteri în text.

N O R M A T I V Î N C O N S T R U C Ț I I

Sistemul de documente normative în construcții

Dispoziții generale

System of normative documents in construction
Basic principles

Система нормативных документов строительстве
Основные положения

Data punerii în aplicare: 2026-02-26

1 Domeniu de aplicare

1.1 Prezentul normativ în construcții (în continuare – Normativ) se aplică pentru formarea și administrarea Sistemului de documente normative în construcții și stabilește principiile, scopurile și structura generală a Sistemului de documente normative, stabilește obiectele de reglementare tehnică și categoriile documentelor normative în construcții.

1.2 Sistemul de documente normative în construcții funcționează paralel cu sistemul național de standardizare al Republicii Moldova și alte documente, care nu se referă nemijlocit la Sistemul de documente normative în construcții - documente normative privind ecologia, igiena sanitară, energia, comunicații electronice etc. Conexiunea între Sistemul de documentele normative în construcții și documentele indicate este asigurată prin avizarea la fazele corespunzătoare de elaborare a documentelor normative în construcții și corelarea/armonizarea prevederilor acestor documente, inclusiv prin referirile reciproce.

1.3 Prevederile prezentului normativ sunt obligatorii la elaborarea documentelor normative ale Sistemului și la aplicarea acestora pe teritoriul Republicii Moldova.

1.4 Prevederile Sistemului de documente normative în construcții sunt obligatorii pentru administrațiile publice de toate nivelurile și de supraveghere, întreprinderi, organizații și asociații, indiferent de forma de proprietate și apartenență, care participă în procesul de reglementare tehnică în construcții, elaborează și asigură aplicarea documentelor normative.

1.5 Prezentul normativ este destinat funcționarilor publici și conducătorilor autorităților publice, specialiștilor în domeniul construcțiilor, inclusiv elaboratorilor de documente normative și standarde, oamenilor de știință, studenților și profesorilor din instituțiile de învățământ, care pregătesc specialiști pentru industria construcțiilor.

1.6 Prezentul normativ nu stabilește cerințe față de reglementările tehnice în domeniul construcțiilor ale administrației publice centrale în domeniul apărării și afacerilor interne.

2 Referințe normative

NCM A.01.01	Sistemul de documente normative în construcții. Termeni și definiții
NCM A.01.05	Modul de adoptare a documentelor normative interstatale și naționale ale altor țări
NCM A.01.06	Structura și modul de lucru ale Comitetelor Tehnice
NCM A.01.09	Principiile și metodologia reglementării în construcții. Modul de efectuare a expertizei proiectelor de documente normative în construcții
NCM A.01.11	Modul de publicare și difuzare a documentelor normative în construcții

NCM A.01.12	Modul de înregistrare a documentelor normative în construcții
NCM A.01.13	Modul de formare și gestionare a dosarelor documentelor normative în construcții
R.01.03	Modul de elaborare a documentelor normative
R.01.04	Reguli de redactare a documentelor normative în construcții
R.01.07	Principiile și metodologia reglementării în construcții. Forma de prezentare a documentelor normative în construcții
SM SR EN 45020	Standardizarea și activități conexe. Vocabular general

3 Termeni și definiții

În prezentul document normativ sunt utilizați termenii și definițiile acestora în conformitate cu actele legislative [1] și normative din domeniul reglementării tehnice NCM A.01.01 și SM SR EN 45020.

4 Prevederi generale

4.1 Activitatea de reglementare în domeniul construcțiilor, al amenajării teritoriului și urbanismului constituie o parte componentă a sistemului calității în construcții, conform prevederilor [1] și reprezintă o activitate de cercetare științifică și dezvoltare în domeniile menționate, care valorifică rezultatele acesteia, cuprinzând elaborarea normativelor tehnice în construcții și desfășurarea unor activități specifice corelative activității de reglementare (realizarea de cercetări, încercări, documentații, studii, audit, baze de date științifico-tehnologice, prototipuri, precum și în editarea și distribuirea normativelor tehnice în construcții - a se vedea Anexa A).

4.2 Reglementările tehnice cuprind prevederi privind proiectarea și execuția construcțiilor, eficiența energetică în clădiri, inspecția tehnică în exploatare a echipamentelor și utilajelor tehnologice, precum și a instalațiilor pentru construcții, cerințe și nivele de performanță la produse pentru construcții, exploatarea și intervenții în exploatare la construcții existente, precum și post-utilizarea construcțiilor, a căror aplicare este obligatorie în vederea asigurării cerințelor fundamentale aplicabile construcțiilor, conform [1].

4.3 Normativele tehnice în construcții se elaborează pentru fiecare dintre cerințele fundamentale aplicabile construcțiilor, aferent etapelor de viață a construcțiilor (proiectare, execuție, exploatare, urmărirea comportării în exploatare, intervențiile în timp și postutilizare), precum și pentru cerințele de asigurare a calității mediului construit și pentru cerințele de amenajare a teritoriului și de urbanism.

4.4 Prin normativele tehnice în construcții se stabilesc condițiile și cerințele normative de calitate cu privire la construcții, la materialele și produsele pentru construcții și la procedeele utilizate în construcții, precum și modul de determinare și verificare a respectării acestora.

4.5 Sistemul de documente normative în construcții reprezintă totalitatea documentelor normative interdependente, corelate prin scopuri și sarcini comune privind asigurarea securității, sporirea eficienței și calității procesului de construcții, precum și documentelor utilizate obligatoriu și voluntar la proiectarea (inclusiv prospecțiunile), construcția, exploatarea și dezafectarea clădirilor și construcțiilor.

4.6 Normativele tehnice ale Sistemul de documente normative în construcții pot cuprinde referiri la standarde moldovenești elaborate și aprobate la nivel național, precum și la standarde moldovenești care adoptă la nivel național standarde europene, standarde internaționale sau alte documente de standardizare în domeniul construcțiilor, respectând principiile standardizării naționale stabilite prin [2]. Standardele prevăzute în reglementările tehnice sunt documente normative de referință.

4.7 Actualizarea și gestionarea Sistemului de documente normative în construcții se realizează de către administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor și se va face prin revizuirea reglementărilor existente în domeniu, elaborarea normativelor și aplicarea și standardelor

vizând lucrările și producția în sfera construcțiilor, acestea fiind compatibilizate cu reglementările și standardele europene și internaționale.

4.8 Sistemul de documente normative în construcții se formează de administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor, conform [1], în colaborare cu administrațiile executive interesate, universitățile de profil, organizațiile profesionale și patronale, organizații ale societății civile, consilii tehnice, alte instituții și autorități publice relevante, bazându-se pe principii metodologice și tehnico-științifice generale.

4.9 Dreptul de proprietate asupra reglementărilor tehnice se exercită de administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor și se constituie progresiv, după recepția, fără observații, a fiecărei etape contractuale de elaborare a reglementărilor tehnice și decontarea acestora de către achizitor.

4.10 Dreptul de proprietate asupra rezultatelor activităților specifice corelative activității de reglementare, inclusiv, dar fără a se limita la cercetări, testări, documentații, studii, audit, bănci de date și realizarea de prototipuri necesare fundamentării reglementărilor specifice domeniului, se exercită de administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor.

4.11 Reglementările tehnice și rezultatele activităților specifice corelative activității de reglementare sunt puse la dispoziția publicului prin intermediul paginii de internet a administrației publice centrale de specialitate în domeniul construcțiilor (www.ednc.gov.md).

4.12 Pentru clarificări, precum și pentru emiterea de puncte de vedere cu privire la interpretarea unor prevederi ale reglementărilor tehnice aprobate, administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor se adresează direct comitetelor tehnice specializate, conform NCM A.01.06 și elaboratorilor, conform NCM A.01.14.

5 Scopurile principale și principiile Sistemului de documente normative în construcții

5.1 Principalele scopuri ai reglementării tehnice în domeniul construcțiilor sunt:

- a) asigurarea securității clădirilor, construcțiilor și proceselor pentru viața și sănătatea oamenilor și mediului înconjurător, inclusiv a faunei și florei;
- b) asigurarea securității naționale prin calitatea execuției clădirilor și construcțiilor;
- c) prevenirea acțiunilor, care induc în eroare consumatorii în raport cu siguranța și calitatea produselor pentru construcții;
- d) eliminarea barierelor tehnice în comerț;
- e) economia de resurse naturale și energetice.

5.2 Documentele normative ale Sistemului stabilesc cerințe minime necesare față de obiectele de reglementare tehnică în construcții, la toate etapele de creare a acestora, exploatare sau utilizare, pornind de la scopurile generale de reglementare tehnică, în conformitate cu destinația obiectelor și sunt predestinate pentru soluționarea problemelor din domeniul construcțiilor, pentru a asigura:

- a) conformitatea produselor pentru construcții destinației preconizate și crearea unor condiții favorabile pentru activitatea vitală a populației, conform [3];
- b) siguranța produselor pentru construcții pentru viața și sănătatea oamenilor în procesul producerii și exploatarei acestora, și anume următoarele cerințe fundamentale conform [1], care reglementează:

- 1) integritatea structurală a construcțiilor;
- 2) protecția construcțiilor împotriva incendiilor;
- 3) protecția lucrătorilor și a utilizatorilor construcțiilor împotriva efectelor negative asupra condițiilor de igienă și a sănătății, determinate de construcții;
- 4) protecția lucrătorilor și utilizatorilor construcțiilor împotriva vătămărilor corporale, determinate de construcții;
- 5) rezistența la propagarea sunetului și proprietățile acustice ale construcțiilor;
- 6) eficiența energetică și performanța termică a construcțiilor;
- 7) prevenirea emisiilor periculoase în mediul ambiant, determinate de construcții;
- 8) utilizarea durabilă a resurselor naturale din care sunt realizate construcțiile.

- c) protecția clădirilor, construcțiilor și a oamenilor împotriva acțiunilor nefavorabile, ținându-se seama de riscul de apariție a situațiilor excepționale;
- d) siguranța și calitatea elementelor de construcții și a fundațiilor, sistemelor utilajelor ingineresti, clădirilor și construcțiilor;
- e) asigurarea unui nivel artistic și estetic ridicat al produselor pentru construcții.

5.3 Caracter de recomandare au cerințele care reglementează:

- a) indicatorii proprietăților de utilizare (parametrii cărora pot varia în funcție de cerințele și posibilitățile utilizatorului concret);
- b) mecanismul și metodele de realizare a cerințelor obligatorii sau caracteristicilor impuse de acestea.

5.4 Documentele normative ale Sistemului se bazează pe următoarele principii:

- a) unitatea și integritatea sistemului de reglementare tehnică;
- b) independența față de orice posibil interes predominant;
- c) oportunitatea și atingerea scopurilor reglementării tehnice, asigurarea unor posibilități egale pentru participarea în procesele de reglementare tehnică, echilibrul de interese a statului și a părților interesate;
- d) utilizarea prioritară a realizărilor științei și tehnicii, documentelor normative și a standardelor organizațiilor europene și internaționale;
- e) conformitatea cerințelor documentelor normative nivelului de dezvoltare a economiei, bazei tehnico-materiale și dezvoltării tehnico-științifice a țării;
- f) corelarea documentelor normative cu evoluția legislației;
- g) transparența, coerența și disponibilitatea publică a documentelor normative de reglementare tehnică pentru publicul larg;
- h) caracterul obligatoriu și voluntar al aplicării documentelor normative;
- i) fezabilitatea economică și socială.

5.5 Complexitatea Sistemului de documente normative se realizează prin stabilirea în normative a unor cerințe fundamentale reciproc coordonate:

- a) la toate fazele a procesului de investiții în construcții;
- b) la toate nivelele de divizare - de la tehnologii până la produse finite;
- c) la toate aspectele de asigurare a calității lucrărilor (proceselor, serviciilor), metodelor de control, încercărilor și asigurării metrologice.

5.6 Sistemul de documente normative se creează din oportunitatea echilibrată a următoarelor prevederi:

- a) dinamismul modificării cerințelor, în funcție de realizările progresului tehnico-științific;
- b) stabilitatea în timp a cerințelor fundamentale.

5.7 Obligatorii pentru utilizare trebuie să fie cerințele privind asigurarea securității produselor de construcții pentru viața și sănătatea oamenilor, protecția clădirilor, construcțiilor și a oamenilor împotriva oricăror acțiuni nefavorabile, siguranța și calitatea clădirilor și construcțiilor edificate, executarea cerințelor ecologice.

5.8 În practica contemporană de reglementare tehnică în construcții se utilizează două metode principale – prescriptivă și de performanță. Se mai utilizează și metoda bazată pe obiective, care este o modificare a metodei de performanță (Anexa B).

5.9 Documentele normative ale Sistemului nu trebuie să stabilească cerințe pe probleme, care trebuie să fie reglementate prin dreptul civil, legislația în muncă sau prin alte acte legislative.

5.10 În cazul în care un tratat internațional, la care Republica Moldova este parte, stabilește cerințe mai superioare decât cele prevăzute în documentele normative ale Sistemului, atunci prin hotărârea administrației publice centrale de specialitate în domeniul construcțiilor pot fi aplicate prevederile tratatului internațional.

6 Obiectele Sistemului de documente normative în construcții

6.1 Principalele obiecte ale Sistemului de documente normative în construcții includ toate etapele și aspectele procesului de investiții în construcții, și anume:

- a) urbanism și amenajarea teritoriului: documentația și normele care stau la baza dezvoltării spațiale și a planificării urbane și rurale;
- b) asigurarea cerințelor esențiale: documentele normative sunt concepute pentru a asigura cerințele fundamentale precum siguranța (rezistența mecanică și stabilitatea, siguranța la incendiu), igiena, sănătatea umană, protecția mediului și eficiența energetică a obiectelor de construcție;
- c) prospecțiuni ingineresti: studii geotehnice și alte cercetări preliminare necesare înainte de începerea proiectării;
- d) proiectarea: elaborarea planurilor, desenelor tehnice și a documentației necesare pentru executarea lucrărilor;
- e) lucrări de construcție: ansamblul lucrărilor pentru executarea clădirilor și infrastructurii;
- f) producția de materiale și articole pentru construcții: reglementări tehnice și de calitate pentru produsele utilizate în domeniu.

6.2 Sistemul de documente normative în construcții, reglementat prin acte normative, acoperă toate documentele normative interdependente, care sunt legate prin obiective și sarcini comune.

Reglementării tehnice în construcții se supun următoarele obiecte:

- a) regulamentele metodico-organizatorice, cerințele generale tehnice, funcționale și de exploatare, procesele de reglementare a elaborării, producerii, aplicării, exploatării construcțiilor, prestarea serviciilor în construcții;
- b) obiectele de construcții conform fazelor de investiții în construcții;
- c) localitățile și cartierele acestora;
- d) lucrările de construcții – clădirile și construcțiile aflate în construcție, date în exploatare după finalizarea acestora, după reconstrucție sau după reparația capitală, precum și cele exploatate ale economiei naționale indiferent de forma de proprietate și apartenența instituțională;
- e) documentația de urbanism, de arhitectură și construcție, de proiect și deviz;
- f) lucrările de prospecțiuni ingineresti, proiectarea, construcțiile, exploatarea și dezafectarea clădirilor și construcțiilor, lucrările și serviciile efectuate în domeniile de activitate indicate;
- g) procesele de evaluare a conformității, realizarea controlului și supravegherii de stat;
- h) sistemele interioare ingineresti de asigurare a clădirilor, construcțiilor și rețelele ingineresti exterioare;
- i) lucrările de executare a elementelor de construcții și a dispozitivelor sistemelor interioare de asigurare edilitară a clădirilor și construcțiilor, care asigură conformitatea lor cerințelor reglementărilor tehnice în construcții, documentelor normative și documentației de proiect.

NOTĂ – Procesele tehnologice și utilajele tehnologice ale clădirilor și construcțiilor, indiferent de destinația acestora, utilizate pentru amenajarea sistemelor de ventilație, condiționare a aerului, de evacuare a fumului, aprovizionarea cu gaze, instalațiile electrice ale clădirilor și construcțiilor, sistemele de semnalizare, urmărire video și comandă, precum și produsele industriale utilizate în construcții, inclusiv industria materialelor de construcții și industria construcțiilor sunt obiecte de reglementare tehnică ale administrației publice centrale de specialitate în domeniul construcțiilor.

6.3 Documentele normative ale Sistemului nu se referă la procesele tehnologice, realizate în clădiri și construcții în conformitate cu destinația lor funcțională și la utilajele tehnologice amplasate în acestea. Reglementării sunt supuse doar posibilele acțiuni periculoase ale acestor procese și a utilajului asupra clădirii și construcției, elementelor de construcții sau a unei părți a acestora, precum și influența lor asupra stării mediului.

7 Structura Sistemului de documente normative în construcții

7.1 Structura documentelor Uniunii Europene

7.1.1 Structura documentelor UE, de la tratate la acte legislative (reglementări, directive, decizii), este ierarhică și logică, urmând un format standardizat, cu numerotare clară, enumerări, teze introductive și referințe la cauze.

NOTA 1 - Acestea sunt definite de instituții (Parlament, Consiliu, Comisie) prin proceduri specifice, având scopul de a implementa obiectivele Tratatelor în domenii precum economia, justiția, politica socială, menținând un stil riguros pentru claritate.

NOTA 2 - Comisia Europeană inițiază elaborarea legislației, iar Parlamentul European și Consiliul UE adoptă legislația (procedura legislativă ordinară).

7.1.2 Structura documentelor UE este un sistem riguros, care asigură claritatea și implementarea eficientă a legislației într-un cadru juridic complex, de la Tratat la Regulamente și Directive, pentru a gestiona toate aspectele vieții europene.

7.1.3 Documentele normative ale UE sunt de cinci tipuri - acte juridice pe care instituțiile europene le pot adopta. Acestea sunt Regulamentul, Directiva, Decizia, Recomandarea și Avizul:

- a) Regulamentul: este obligatoriu în toate elementele sale și direct aplicabil în toate statele membre;
- b) Directiva: obligă la atingerea rezultatului pe care îl vizează, dar lasă statelor membre competența de a alege forma și mijloacele de punere în aplicare;
- c) Decizia: este obligatorie în toate elementele sale, dar obligă doar pe cei cărora li se adresează (de exemplu, un stat membru sau o întreprindere);
- d) Recomandarea: nu este obligatorie, fiind un act prin care instituțiile UE îndeamnă la o anumită acțiune;
- e) Avizul: nu este obligatoriu, fiind un act prin care instituțiile UE își exprimă opinia asupra unui anumit subiect.

NOTĂ - Structura logică a documentelor:

Titlu și număr: identificare unică.

Considerente (Preambul): explică raționamentul, contextul și obiectivele.

Articole: textul legislativ propriu-zis, organizat logic (capitole, secțiuni).

Enumerări: folosesc cifre romane, litere mari, cifre arabe, litere mici.

Referințe: trimeri clare la alte documente sau articole.

7.1.4 Reglementarea tehnică la nivelul UE servește trei obiective principale:

- a) crearea unui spațiu economic unic în cadrul Uniunii, în care produsele, serviciile, resursele de muncă și capitalul circulă liber;
- b) asigurarea siguranței produselor și serviciilor pentru consumatori și mediu;
- c) protejarea intereselor consumatorilor.

NOTĂ - Primul obiectiv al reglementării tehnice se bazează pe dorința țărilor membre ale UE de a asigura libertatea comerțului internațional și de a elimina barierele tehnice din calea comerțului.

Al doilea obiectiv este determinat de necesitatea creării unor condiții care să împiedice accesul pe piețele interne ale statelor membre ale UE al produselor și serviciilor care pot reprezenta o amenințare pentru viața și sănătatea oamenilor și pot dăuna mediului înconjurător.

Al treilea obiectiv este de natură socială; el exprimă funcția statului ca instrument de protecție a intereselor celor mai vulnerabili în condițiile unei economii de piață.

7.1.5 Reglementarea tehnică instituie următoarele principii:

- a) armonizarea legislativă se limitează la cerințele esențiale (de preferință în materie de performanță sau de funcționalitate) pe care trebuie să le respecte produsele introduse pe piață;
- b) specificațiile tehnice pentru produsele, care respectă cerințele esențiale stabilite în legislație trebuie enunțate în standarde armonizate care pot fi aplicate în paralel cu legislația;
- c) produsele fabricate în conformitate cu standardele armonizate beneficiază de o prezumție de conformitate cu cerințele esențiale corespunzătoare cuprinse în legislația aplicabilă;
- d) aplicarea unor standarde naționale, care adoptă standardele armonizate, rămâne un demers voluntar, iar producătorul are întotdeauna libertatea de a aplica alte specificații tehnice pentru a respecta cerințele (cu toate acestea, producătorului îi revine sarcina de a demonstra că astfel de specificații tehnice răspund nevoilor cerințelor esențiale, cel mai adesea printr-un proces care implică o parte terță în calitate de organism de evaluare a conformității).

7.1.6 Reglementarea tehnică europeană de primul nivel, supranațional, are un domeniu de aplicare limitat, care decurge din principiul subsidiarității, care este încorporat în sistemul juridic al Uniunii Europene. În practică, acest lucru se traduce prin faptul că legislația Uniunii Europene în domeniul construcțiilor nu acoperă toate aspectele activității de construcții, ci doar domeniile problematice, a

căror soluționare cu succes poate fi realizată numai prin eforturile colective ale tuturor statelor membre ale Uniunii.

NOTĂ - Unul dintre aceste domenii este piața internă a produselor și serviciilor din sectorul construcțiilor. Având ca obiectiv formarea și menținerea funcționalității unei piețe unice a produselor, serviciilor, forței de muncă și capitalului pe teritoriul UE, reglementarea tehnică supranațională vizează în primul rând, cel puțin în etapa actuală de dezvoltare a Uniunii, eliminarea barierelor care împiedică libera circulație a produselor și serviciilor peste frontierele naționale ale statelor membre ale Uniunii.

7.1.7 Principalele obiecte ale reglementării tehnice, în contextul legislației UE, în domeniul construcțiilor sunt:

- a) obiecte mobile - materiale de construcții, produse, echipamente, aparate, dispozitive, noduri, construcții și componente ale sistemelor inginerești, tehnice ale clădirilor și construcțiilor - care pot fi produse în orice țară din lume și exportate pe piața internă a uneia sau mai multor țări membre ale UE;
- b) servicii profesionale ale proiectanților, care pot fi, de asemenea, exportate pe piețele interne ale statelor membre ale UE.

7.1.8 Proprietățile imobiliare în sine (terenurile, clădirile și construcțiile aflate pe acestea), legislația națională în materie de construcții, care le reglementează și practica de supraveghere și control al respectării acesteia nu intră în competența legislației supranaționale a UE. Acest lucru explică absența unor norme și reguli de construcție uniforme pentru toate țările UE (a se vedea Anexa C).

7.2 Structura națională a Sistemului de documente normative în construcții

În cadrul structurii de reglementare tehnică națională în domeniul construcțiilor, actele normative se împart în două categorii generale, cu aplicare obligatorie și voluntară.

7.2.1 Documente normative cu aplicare obligatorie:

- a) acte normative: legi și hotărâri de guvern – elaborate și aprobate în conformitate cu [4] și [5];
- b) normative în construcții moldovenești NCM - elaborate în conformitate cu R.01.03 și aprobate conform [4].

7.2.1.1 Documentele normative în construcții cu aplicare obligatorie trebuie să cuprindă prevederi privind proiectarea și execuția construcțiilor, eficiența energetică în clădiri, inspecția tehnică în exploatare a echipamentelor și utilajelor tehnologice, precum și a instalațiilor pentru construcții, cerințe și nivele de performanță la produse pentru construcții, exploatarea și intervenții în exploatare la construcțiile existente, precum și postutilizarea construcțiilor, a căror aplicare este obligatorie în vederea asigurării cerințelor fundamentale aplicabile construcțiilor [1].

7.2.1.2 Documentele normative în construcții cu aplicare obligatorie stabilesc scopuri determinate, esențiale și social importante, cerințe obligatorii pentru executare, de care trebuie să se conducă în procesul creării produselor pentru construcții.

7.2.1.3 Normativele în construcții moldovenești (NCM) stabilesc cerințele obligatorii, determină scopurile care trebuie realizate și dispozițiile care trebuie respectate în procesul de organizare a producției în construcții și se elaborează în vederea dezvoltării reglementărilor tehnice în construcții.

7.2.1.4 Documentele normative ale Sistemului trebuie elaborate pe baza metodei de performanță de reglementare și să conțină prevederi, care stabilesc scopurile reglementării, cerințele obligatorii funcționale (de exploatare) față de obiectele de reglementare, precum și cerințele față de caracteristicile funcționale, care se utilizează pentru evaluarea caracteristicilor tehnice ale obiectului reglementat, stabilite prin cerințele funcționale.

7.2.1.5 Documentele normative în construcții conțin referințe la normative sau standarde, acestea fiind numite referințe primare. Documentele sau standardele din referințele primare, la rândul său, pot face referire la alte documente sau standarde relevante.

În contextul corelației cu normativele în construcții, documentele sau standardele, la care fac referire referințele primare, se numesc referințe secundare.

7.2.1.6 În cazul în care un document normativ cu aplicare obligatorie face referință directă sau indirectă la documente normative și standarde, datate sau nedatate, cu aplicare voluntară, acestea devin obligatorii spre respectare în cadrul acestui document.

NOTĂ – Dacă în documentul normativ se fac referințe la un document normativ sau standard datat (anul de ediție), atunci se vor aplica prevederile din acest document sau standard, dacă documentul sau standardul nu este datat, se vor aplica prevederile ultimilor ediții ale acestora.

7.2.1.7 Actele normative cu aplicare obligatorie, care nu se referă la Sistemul de documente normative în construcții, dar de prevederile cărora trebuie ținut seama la elaborarea documentelor normative, conform [6] sunt:

- a) legi și hotărâri de guvern elaborate, prin colaborare interinstituțională, de administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor, adoptate în modul stabilit (de exemplu, în procesul de elaborare a proiectelor de acte legislative și normative, administrațiile publice centrale de specialitate în domeniile: afacerilor interne (protecția împotriva incendiilor), culturii, dezvoltării economice și digitalizării, energiei, sănătății, mediului colaborează prin crearea unor grupuri de lucru și/sau în cadrul procedurii de avizare și expertizare a proiectelor în conformitate cu legislația în vigoare).
- b) normative în construcții, elaborate de administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor, supuse procedurii de avizare la faza de proiecte de acte normative, care au tangență cu domeniile de activitate ale administrațiilor publice centrale de specialitate menționate la lit. a).

7.2.1.8 Actul normativ trebuie să corespundă prevederilor Constituției Republicii Moldova, tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, principiilor și normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional. Soluțiile propuse în proiectul actului normativ trebuie să fie în concordanță cu legislația UE din domeniul respectiv și să asigure compatibilitatea cu aceasta.

7.2.1.9 Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care:

- a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune;
- b) proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.

Actul normativ are caracter public, obligatoriu, general și impersonal. Prevederile actului normativ sunt executorii, opozabile tuturor subiecților de drept și, în caz de necesitate, sunt impuse prin forța de constrângere a statului [4].

7.2.2 Documente normative cu aplicare voluntară:

- a) documente care asigură execuția prevederilor documentelor normative în construcții și care se elaborează sub formă de coduri practice în construcții – CP;
- b) standarde moldovenești (SM), inclusiv cele care adoptă standardele europene (EN) și internaționale (ISO) în calitate de naționale;

NOTĂ - Standardele stabilesc cerințe pentru diferite categorii de produse, servicii, metode sau procese, având aplicare voluntară cu excepția cazurilor, când documentele normative în construcții fac referire la acestea sau sunt aprobate prin ordinul conducătorului autorității emitente.

- c) documente care reflectă stadiul actual al tehnicii și care nu fac parte din Sistemul de documente normative în construcții, dar care servesc drept un mijloc tehnic de respectare a reglementărilor tehnice în construcții, în vederea implementării tehnologiilor și materialelor inovative etc. (linii directe, documente de politici, ghiduri, metodologii, regulamente, instrucțiuni, proceduri, specificații tehnice, norme de deviz, îndrumătoare, manuale etc.), numite - reguli tehnice recunoscute, conform SM SR EN 45020.
- d) evaluări tehnice, elaborate conform [7].

7.2.2.1 Codurile practice în construcții (CP) și regulile tehnice recunoscute stabilesc reguli și principii generale în vederea metodelor de execuție a cerințelor normativelor în construcții, precum și asigurarea conformității clădirilor și construcțiilor destinației preconizate, eficienței și calității procesului de construcții, utilizându-se pe bază voluntară.

7.2.2.2 Documentele normative ale Republicii Moldova, elaborate sub formă de Coduri practice în construcții și reguli tehnice recunoscute, stabilesc parametri recomandați verificați în practică și prevederi privind asigurarea respectării cerințelor obligatorii ale normativelor și reglementărilor tehnice în construcții, care se aprobă (coordonează) în modul stabilit.

Normativele în construcții, Codurile practice și regulile tehnice recunoscute nu trebuie să contravină prevederilor legislative ale Republicii Moldova.

7.2.2.3 În sistemul de reglementare tehnică în construcții codurile practice (CP) și standardele (SM) au două funcții importante:

- a) dezvăluie prevederile normativelor în construcții și servesc în calitate de acorduri documentate a subiecților sistemului de reglementare tehnică, referitor la condițiile și cerințele cărora trebuie să corespundă produsele pentru construcții și metodele, pentru a asigura executarea cerințelor normativelor în construcții;
- b) deoarece standardele oferă niște caracteristici etalon, tehnic măsurabile ale obiectelor de reglementare, standardele au, de asemenea, rolul instrumentului de măsurare a gradului de corespundere a obiectelor de reglementare cerințelor normativelor în construcții.

7.2.2.4 Dacă materialul, produsul, procesul sau metoda corespund cerințelor standardului, recunoscut de normativul în construcții, atunci acest material, produs, proces sau metodă corespund cerințelor analog a normativelor în construcții și invers – pentru a corespunde cerințelor normativelor în construcții, obiectul de reglementare trebuie să satisfacă cerințelor standardelor corespunzătoare.

7.2.2.5 Elementele și materialele de construcții introduse pe piață, care influențează asupra siguranței clădirilor și construcțiilor, asupra cărora documentele normative nu se extind în totalitate sau parțial și siguranța cărora nu poate fi evaluată complet pe baza documentelor normative în vigoare (produse performante), sunt supuse confirmării utilității pentru utilizare în construcții prin evaluarea tehnică (evaluarea documentată a performanțelor unui produs pentru construcții, în ceea ce privește caracteristicile esențiale ale acestuia), în conformitate cu procedurile stabilite în [7].

7.2.2.6 Standardele moldovenești ale domeniului construcțiilor se elaborează și se aplică în scopul asigurării respectării cerințelor obligatorii privind siguranța și stabilesc parametri recomandați, caracteristicile unor elemente separate, a părților de clădiri și construcții, metodele de încercare a acestora, precum și parametrii elementelor și materialelor de construcții, care asigură o integritate la elaborarea, producerea și exploatarea acestor construcții.

7.2.2.7 Aplicarea unui standard național poate deveni obligatorie, în totalitate sau în parte, numai printr-o reglementare, în cazul în care considerente de ordin public, de protecție a vieții, a sănătății și a securității persoanelor fizice, a mediului și a intereselor consumatorilor fac necesară o astfel de măsură.

7.2.3 Clasificatorul sistemului de documente normative (Anexa D) se stabilește conform obiectelor și activităților de reglementare efectuate de comitete tehnice specializate ale administrației publice centrale de specialitate în domeniul construcțiilor.

8 Organizarea și valorificarea activității de reglementare

8.1 Documentele normative în construcții se elaborează în conformitate cu prevederile R.01.03, în baza unui Plan tematic anual privind elaborarea documentelor normative în construcții, aprobat de administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor și coordonat cu administrația publică centrală de specialitate în domeniul finanțelor, conform [8].

8.2 La elaborarea Planului tematic se vor lua în vedere:

- a) strategia administrației publice centrale de specialitate în domeniul construcțiilor în domeniul activității de reglementare;
- b) prioritățile integrării europene, conform [9];
- c) programele-pilot, cercetările, încercările, documentațiile, studiile care pot fundamenta elaborarea unor noi reglementări tehnice sau revizuirea celor existente;

d) propunerile făcute de comitetele tehnice specializate, autorități ale administrației publice centrale/locale, institute de cercetare-dezvoltare, institute de proiectare, instituții de învățământ superior, agenți economici, asociații profesionale sau persoane fizice;

e) constatările organului abilitat cu funcții de control, care exercită controlul de stat în domeniul construcțiilor, ca urmare a controalelor efectuate în teritoriu, precum și sesizările primite din partea autorităților administrației publice centrale și/sau locale referitor la activități în domeniul construcțiilor, amenajării teritoriului, urbanism și arhitectură.

8.3 Documentele normative trebuie redactate conform prevederilor regulamentului R.01.04, structurate pe capitole, secțiuni și articole, după caz, în termeni clari și preciși, respectând un limbaj și stil tehnic specific normativ, concis, sobru, fără posibilități de interpretare și care va exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie.

Se interzice repetarea excesivă a aceluiași cerințe obligatorii, inclusiv a termenelor și noțiunilor acestora, în diferite documente normative.

8.4 În componența Sistemului de documente normative în construcții pot intra, în calitate de reglementări tehnice naționale, documentele normative ale altor țări, adoptate conform NCM A.01.05, metodele de adoptare fiind reglementate în baza unor acorduri de colaborare internațională.

8.5 Procesul de elaborare a documentelor normative în construcții, la fazele corespunzătoare, prevede consultarea, verificarea, expertizarea tehnică și avizarea documentelor normative de către comitetele tehnice specializate, constituite conform NCM A.01.06, în vederea sistematizării, prelucrării și transmiterii administrației publice centrale de specialitate în domeniul construcțiilor a observațiilor și propunerilor venite din mediul de afaceri, legate de problemele cu care se confruntă agenții economici din domeniul construcțiilor în activitatea lor.

8.6 Pentru asigurarea unei calități înalte a documentelor normative, acestea sunt supuse unei expertize tehnice la faza de proiect, conform MCM A.01.09, de către experți în domeniul reglementării tehnice în construcții.

8.7 Documentele normative elaborate se prezintă administrației publice centrale de specialitate în domeniul construcțiilor având organizarea și forma de prezentare conform regulamentului R.01.07.

Dreptul de proprietate asupra reglementărilor tehnice în construcții, pe toată durata elaborării acestora, se exercită de administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor.

8.8 Modul și procedura de înregistrare a documentelor normative în construcții, sistematizate conform prevederilor prezentului normativ, realizate pe suport de hârtie și în format electronic, aprobate spre aplicare de către conducătorul administrației publice centrale de specialitate în domeniul construcțiilor este stabilit în NCM A.01.12.

8.9 În timpul procesului de elaborare a documentelor normative în construcții, pentru acestea se formează dosare în vederea gestionării (păstrării și utilizării), conform NCM A.01.13, la administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor, într-o încăpere special amenajată, dotată cu mijloace adecvate de păstrare și arhivare, pentru a preveni degradarea, distrugerea sau sustragerea dosarelor, precum și pentru a le proteja de incendii, inundații, praf și razele solare în vederea asigurării integrității lor.

8.10 Modul de publicare și difuzare a documentelor normative în construcții este specificat în NCM A.01.11, editarea efectuându-se de către o instituție subordonată administrației publice centrale de specialitate în domeniul construcțiilor, difuzor al producției editoriale.

Administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor asigură accesul liber și gratuit prin Internet la toate reglementările tehnice în domeniul construcțiilor prin postarea acestora pe portalul www.ednc.gov.md.

8.11 Documentele normative în construcții, precum și standardele moldovenești, europene și internaționale, adoptate în calitate de naționale, pot constitui referințe bibliografice la o lucrare/teză (inclusiv manuale, normative, documente legislative etc.).

9 Elaborarea și aplicarea documentelor normative în construcții

9.1 Generalități

9.1.1 Prevederile prezentului normativ sunt obligatorii pentru aplicare și executare pe teritoriul Republicii Moldova de către toate organele de conducere, expertizare și supravegherii de stat, întreprinderi și organizații, indiferent de forma de proprietate și apartenență, persoanele care desfășoară activități individuale de muncă sau care efectuează construcții individuale, precum și de organizațiile neguvernamentale, persoanele fizice și juridice din străinătate, inclusiv în scopul execuției cerințelor generale ale reglementărilor tehnice în construcții prezentate clădirilor și construcțiilor și a regulilor tehnice recunoscute, față de unele tipuri individuale de construcții.

9.1.2 Normativele în construcții, Codurile practice de proiectare și construcție, precum și standardele se aplică pe teritoriul Republicii Moldova în conformitate cu legislația în vigoare și prevederile prezentului Normativ.

9.1.3 Normativele în construcții moldovenești și Codurile practice în construcții se elaborează de către administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor, prin intermediul comitetelor tehnice specializate, se aprobă printr-un ordin al conducătorului administrației publice centrale de specialitate în domeniul construcțiilor, conform [4] și intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.

9.1.4 Normativele în construcții care au aplicabilitate și în domeniile de activitate ale altor administrații publice centrale de specialitate se aprobă printr-un ordin comun al conducătorilor acestora.

9.1.5 Normativele tehnice în construcții stabilesc, în principal:

- a) domeniul reglementat;
- b) grupurile de produse pentru construcții care fac obiectul normativelor respective, precum și grupurile de produse care fac excepție de la acesta, după caz;
- c) cerințele fundamentale aplicabile construcțiilor;
- d) procedurile pentru evaluarea conformității produselor pentru construcții;
- e) conținutul dosarului tehnic și documentele care atestă conformitatea cu cerințele fundamentale corespunzătoare;
- f) cerințele minime pentru evaluarea organismelor desemnate să realizeze evaluarea conformității produselor pentru construcții cu cerințele fundamentale corespunzătoare;
- g) regulile de aplicare a marcajului de conformitate, după caz.

În cazul în care un tratat internațional la care Republica Moldova este parte stabilește alte prevederi decât cele prevăzute, se aplică prevederile tratatului internațional.

9.1.6 Administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor după elaborarea și aprobarea documentelor normative ale Sistemului le publică sub formă de listă în Catalogul documentelor normative în construcții (în continuare – Catalog) pe portalul www.ednc.gov.md, actualizând-ul anual, o dată la șase luni, la data 01 ianuarie și 01 iulie.

9.1.7 Aplicarea documentelor normative din Catalog trebuie privită ca una din metodele posibile de respectare a cerințelor obligatorii corespunzătoare ale documentului normativ în construcții. Neaplicarea documentelor normative cu statut voluntar din Catalog nu poate fi considerată ca o nerespectare a cerințelor documentului normativ.

9.1.8 În cazul neaplicării codurilor practice de proiectare și construcție și altor documente normative din Catalog, cu aplicare voluntară, pot fi aplicate alte documente care nu contravin normativelor de construcție, inclusiv standardele europene și internaționale, recomandările institutelor științifice de cercetare sau soluții de proiect elaborate special în acest scop, conform NCM A.07.05.

Aceste documente și soluții trebuie să asigure executarea cerințelor reglementării tehnice în construcții față de construcții, ceea ce trebuie confirmat prin rezultatele cercetărilor și încercărilor, prin calcule și modelare, evaluarea riscurilor sau alte metode, în conformitate cu prevederile reglementării tehnice corespunzătoare.

9.1.9 Regulile tehnice recunoscute, după examinarea în comitetele tehnice specializate în modul stabilit de NCM A.01.06, pot fi recomandate spre aplicare printr-o decizie a comitetului tehnic specializat și se aduc la cunoștință printr-o scrisoare informativă a administrației publice centrale de specialitate în domeniul construcțiilor, care se postează pe site-ul oficial al organului central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor (www.edng.gov.md).

9.1.10 Procedura de elaborare și aprobare a evaluărilor tehnice este stabilită în [7]. Lista evaluărilor tehnice aprobate se publică pe site-ul oficial al organului central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor și pe portalul www.ednc.gov.md.

9.2 Elaborarea și aplicarea documentelor

9.2.1 Executantul poate să elaboreze orice altă soluție (alternativă) personală și să o realizeze, ca cea mai rațională într-o situație concretă, dar care nu diminuează cerințele normativului de bază. Aplicarea soluțiilor alternative trebuie privită doar ca una din metodele de execuție a cerințelor obligatorii corespunzătoare ale documentelor normative.

9.2.2 Proiectele soluțiilor alternative sunt destinate unui cerc restrâns de subiecți ai reglementării tehnice, care aplică soluții netradiționale, unice sau inovative, tehnologii, materiale, produse, procese sau metode. Soluțiile alternative sunt îndreptate spre inovație și dezvoltarea progresului tehnic în construcții și sunt una din metodele de dezvoltare a metodei de performanță de reglementare.

9.2.3 Soluția alternativă se consideră corespunzătoare normativelor, dacă satisface cerințele metodelor de evaluare, aplicate pentru stabilirea conformității cerințelor față de caracteristicile de lucru ale obiectelor și (sau) materialelor de construcții, elementelor și construcțiilor.

9.2.4 Aplicarea soluțiilor (normativelor) alternative în sistemul de reglementare tehnică trebuie să fie însoțită de evaluarea corespunderii acestora, în funcție de destinația soluției alternative, cerințelor privind asigurarea securității construcțiilor și exploatarea obiectelor, materialelor de construcții, elementelor și construcțiilor, cerințelor reglementărilor tehnice în vigoare și normativelor în construcții, care garantează securitatea obiectelor și crearea unor condiții de securitate pentru viața și sănătatea oamenilor și mediului înconjurător.

9.2.5 Pentru soluțiile alternative de proiect ca dovadă a prezumpției de conformitate cerințelor documentelor normative servește avizul favorabil al administrației publice centrale de specialitate în domeniul construcțiilor pentru proiectul experimental de construcție a obiectului sau pentru proiectul experimental de tehnologii, iar pentru materialele de construcții, elementele și construcțiile alternative servesc rezultatele de evaluare a conformității a organismelor de evaluare a conformității, acreditate și recunoscute din Republica Moldova.

9.2.6 Conform rezultatelor evaluării favorabile a conformității soluțiilor alternative (proiectelor) se întocmește documentația corespunzătoare și proiectul documentului normativ alternativ, care se transmite pentru examinare administrației publice centrale de specialitate în domeniul construcțiilor, pentru a fi inclus în Sistemul de documente normative în modul stabilit.

9.2.7 Examinarea și aprobarea documentului normativ alternativ în calitate de document normativ se efectuează în conformitate cu prevederile indicate în NCM A.01.06.

9.2.8 În cazul în care un agent economic solicită utilizarea unui document normativ al altui stat pe un anumit domeniu din construcții, pentru care nu există un document normativ național și prevederile căruia stabilesc cerințe mai superioare decât cele prevăzute în documentele normative existente din domeniu și care nu contravin legislației în vigoare, atunci la solicitarea scrisă a acestuia administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor prin intermediul comitetelor tehnice poate permite utilizarea documentului normativ al altui stat, până la elaborarea unui document național pe domeniul dat.

9.2.9 În cazul în care, după data începerii lucrărilor de proiectare, în baza Certificatului de urbanism, au fost aprobate normative tehnice în construcții noi sau au fost modificate cele existente, investitorul/beneficiarul, în comun cu autorul proiectului, analizează oportunitatea operării modificărilor respective în documentația de proiect, inclusiv în documentația de deviz, iar în urma verificării documentației de proiect se va întocmi un raport de verificare a documentației de proiect.

9.2.10 Dacă nu există documente normative aplicabile sau prevederile celor existente nu acoperă anumite domenii, operatorul economic este în măsură, în baza unei expertize tehnice (dacă este

necesară) și temei de proiectare, să elaboreze un caiet de sarcini pentru achiziția de servicii de proiectare, prevederile căruia vor respecta cerințele fundamentale din [1] și prevederile NCM A.07.05, care va servi ca bază pentru elaborarea proiectului, conform NCM A.07.02.

NOTA 1 - Studiile de fezabilitate pot fi utilizate la întocmirea temei de proiectare, care exprimă intențiile investiționale și nevoile funcționale ale beneficiarului investiției, evidențiate într-o notă conceptuală, determinând concepția de realizare a obiectivului de investiții, în funcție de condiționările tehnice, urbanistice generale ale amplasamentului, de protecție a mediului natural și a patrimoniului cultural sau alte condiționări specifice obiectivului de investiții.

NOTA 2 - Conținutul temei de proiectare se adaptează de către beneficiar, în funcție de specificul / categoria și clasa de importanță a construcției, precum și de complexitatea obiectivului de investiții propus.

NOTA 3 - Caietul de sarcini, pentru elaborarea condițiilor tehnice speciale (NCM A.07.05), se referă la lucrări specifice și se elaborează independent pentru un anumit obiect.

NOTA 4 – În cazul unor abateri de la prevederile documentelor normative, proiectantul va elabora măsuri speciale, ce vor compensa aceste abateri și care vor fi coordonate cu organele competente de stat, conform prevederilor NCM A.07.05.

9.2.11 Condițiile tehnice speciale elaborate vor fi coordonate cu administrația publică centrală de specialitate în domeniul construcțiilor prin intermediul comitetelor tehnice specializate.

9.2.12 În calitate de mijloace de respectare a cerințelor normelor de performanță se aplică metode de evaluare a conformității și alte documente justificative (certificate de conformitate, procese verbale de încercări, avize de expertiză și alte documente oficiale), argumente înregistrate și confirmate de aplicare reușită a soluțiilor alternative etc. de către instituțiile de cercetare și învățământ, uniuni și asociații profesionale, alte organizații în domeniul construcțiilor.

9.2.13 Soluțiile acceptabile sau prevederile de recomandare ale documentelor normative se aplică la discreția executantului (producătorului) sau la solicitarea beneficiarului (cu excepția obiectelor, finanțate din contul investițiilor de stat). Aplicarea în proiectarea și construcția obiectelor a prevederilor și parametrilor documentelor normative determină obligativitatea respectării acestor prevederi în procesul de construcție.

9.2.14 Prevederile indicate în 9.2.13 devin obligatorii pentru aplicare, dacă în contractul de execuție a lucrărilor sau de livrare a produselor sunt prevăzute indicații corespunzătoare cu referință la aceste normative. În cazul în care în contract lipsesc astfel de indicații, atunci organele de control sunt în drept să ceară aplicarea prevederilor recomandate ale normativelor, dacă executantul nu a prezentat niște soluții alternative, susținute prin regulile tehnice recunoscute.

9.2.15 Lipsa referințelor la cerințele normativelor tehnice în contractul de execuție a lucrărilor de proiectare, prospecțiuni, de construcții-montaj și altele, la care se referă normativelor în construcții, nu absolvă executanții de lucrări de obligativitatea respectării acestor cerințe.

Respectarea cerințelor obligatorii ale normativelor de construcții în vigoare, în conformitate cu domeniul de extindere a acestor documente, este o condiție suficientă de respectare a cerințelor reglementărilor tehnice în domeniul asigurării securității clădirilor și construcțiilor.

9.3 Prevederi finale

9.3.1 Nu se aplică retroactiv prevederile din documentele normative noi, clădirilor și construcțiilor existente, proiectate, construite și date în exploatare în conformitate cu documentele normative, care erau valabile până la intrarea în vigoare a acestor normative de construcții elaborate (revizuite). De asemenea nu se aplică documentației de proiect pentru construire (reconstrucție și reparație capitală), care a fost aprobată sau inițial transmisă pentru expertizare organizațiilor competente, până la intrarea în vigoare a noilor normative, inclusiv până la reconstrucția sau reparația capitală a clădirilor și construcțiilor.

9.3.2 Excepție de la prevederile 9.3.1 fac cazurile, când exploatarea ulterioară a unor astfel de clădiri și construcții în conformitate cu datele noi poate duce la un risc inadmisibil pentru siguranța vieții și sănătății oamenilor. În astfel de cazuri proprietarul obiectului trebuie să ia o decizie privind reconstrucția, reparația capitală sau dezafectarea clădirii sau a construcției existente.

La schimbarea destinației funcționale a clădirii existente, construcției sau a unor încăperi separate, trebuie aplicate documentele normative în vigoare, în conformitate cu destinația nouă a acestor clădiri sau încăperi.

9.3.3 În cazul existenței unor contradicții sau variante diferite ale textului prevederilor analogice, în documentele normative în construcții din aceeași categorie și dacă niciuna dintre ele nu contravine unui act sau document normativ superior, se aplică prevederile ultimului document normativ aprobat.

9.3.4 Persoanele juridice și fizice poartă răspundere pentru nerespectarea cerințelor obligatorii și aplicarea corectă a prevederilor documentelor normative în construcții conform legislației în vigoare.

9.3.5 Normativele tehnice sau activitățile specifice de reglementare aflate în curs de elaborare la data intrării în vigoare a prezentului normativ se vor definitiva pe baza prevederilor legale în vigoare la data contractării.

Anexa A
(informativă)

Activități specifice

A.1 Cercetările cuprind cercetări experimentale, documentări și sinteze documentare, achiziții de publicații de specialitate din țară și din străinătate, traduceri, inclusiv traduceri ale standardelor, valorificarea activității de reglementare și diseminarea informațiilor tehnice prin publicații, difuzare pe suport magnetic, Internet, participare și/sau organizare de manifestări tehnico-științifice și/sau schimburi de experiență între specialiști, în țară și în străinătate, dezvoltarea rețelelor naționale de înregistrări seismice pentru construcții.

A.2 Încercările cuprind testări și/sau experimentări „in situ” ori în laboratoare sau poligoane privind tehnologiile și/sau comportarea în exploatare a construcțiilor, subansamblurilor, elementelor, materialelor și instalațiilor aferente construcțiilor, monitorizare, inspecții și/sau deplasări în teritoriu, la obiective în construcție sau existente, privind aplicabilitatea reglementărilor tehnice în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

A.3 Documentațiile cuprind planuri de amenajare a teritoriului și planuri de urbanism, inclusiv regulamentele aferente acestora și ilustrările urbanistice, documentații tehnico-economice, de cadastru și geodezie, hărți de riscuri naturale, expertize tehnice și/sau energetice la construcții existente, evaluări de bunuri imobile, suporturi de curs și organizare de activități de instruire și/sau perfecționare profesională a specialiștilor din domeniile menționate.

A.4 Studiile cuprind expertize tehnico-economice, studii de fezabilitate, de impact, de prognoză, de piață, sociologice, de caz, pilot, urbanistice, concursuri de soluții cu premii organizate de instituții publice și/sau asociații profesionale.

A.5 Auditul cuprinde consultanță, audit energetic, audit al conducerii și asigurării sistemului calității în construcții.

A.6 Băncile de date cuprind date, informații, ilustrări grafice, planuri, hărți, înregistrări ale mișcărilor seismice.

A.7 Prototipurile cuprind realizarea de construcții și/sau subansambluri ori elemente de construcții „in situ” sau în laborator, standuri ori poligoane, realizarea de programe-pilot de proiectare, execuție și de urmărire a comportării în exploatare pentru introducerea de soluții constructive, materiale și/sau tehnologii noi, realizarea de programe privind consolidarea și/sau reabilitarea termică a construcțiilor existente, prevenirea și atenuarea efectelor riscurilor naturale.

Anexa B (informativă)

Metode de reglementare în construcții

B.1 Sistemul de reglementare tehnică în construcții tradițional se bazează pe metoda prescriptivă, care reprezintă o totalitate de prescripții referitoare la parametrii pe care trebuie să întrunească componentele, elementele și unele caracteristici ale clădirilor, precum și alte caracteristici specifice care trebuie să fie asigurate pentru atingerea scopului de reglementare.

B.2 Pe măsura creșterii complexității tehnologiilor în construcții crește și volumul normativelor prescriptive, acestea devenind greu de utilizat, transformându-se într-un manual în construcții și exploatare a clădirilor și construcțiilor.

La atingerea unei „mase critice” aceste normative încep să-și piardă utilitatea din punct de vedere a mentenanței (menținerea în starea actuală), precum și din punct de vedere a utilizării practice (utilizarea în proiectare, la evaluarea conformității, în supraveghere și controlul privind respectarea acestora).

B.3 Esența abordării noi în reglementarea în construcții constă în trecerea de la normarea prescriptivă, adică de la elaborarea prevederilor normative, care conțin prescripții privind proiectarea și executarea lucrărilor, la stabilirea cerințelor pentru caracteristicile de exploatare a producției de construcții (cerințe funcționale sau de performanță), bazate pe cerințele utilizatorilor, precum și la stabilirea metodelor de evaluare a caracteristicilor de exploatare (performanțelor) a producției de construcții concrete.

De exemplu, în cazul abordării prescriptive părțile unei clădiri sunt descrise, specificate și procurate, constituind o clădire cu un set implicit de caracteristici (Figura B.1 a)). În cazul abordării de performanță caracteristicile clădirii sunt descrise și specificate și multe combinații de părți pot fi procurate pentru care va fi demonstrat faptul că aceste caracteristici specificate vor fi realizate (Figura B.1 b)).

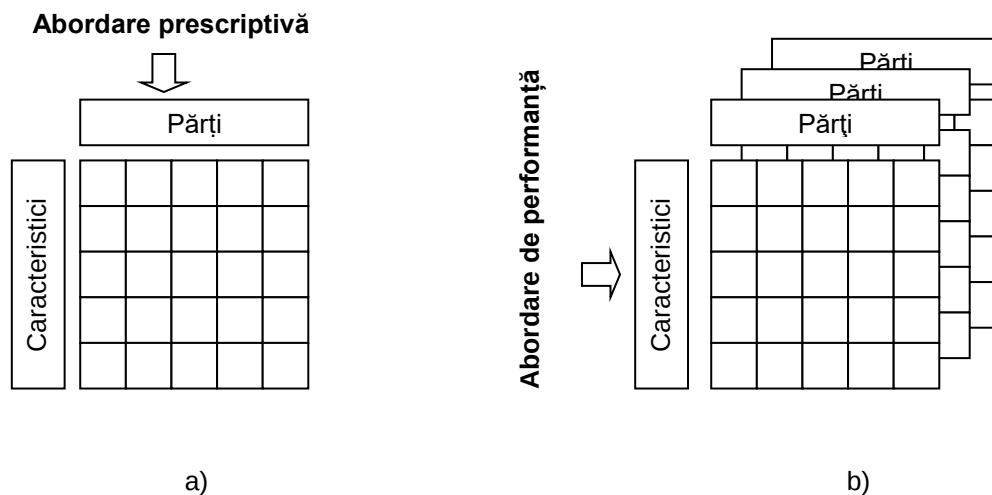


Figura B.1 - Matricea părților clădirii și caracteristicilor acestora:

a) abordarea prescriptivă; b) abordare de performanță

B.4 Spre deosebire de metoda prescriptivă, metoda de performanță de reglementare prevede formarea scopului, cerințelor funcționale și cerințelor față de caracteristicile de lucru a obiectului de reglementare, permite utilizarea soluțiilor acceptabile, verificate în practică, metodele de execuție a cerințelor normative obligatorii și a soluțiilor alternative (inovative), aprobate de organul central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor.

B.5 Structura normativelor în construcții, elaborate prin metoda de performanță, se determină prin particularitățile specifice ale abordării de performanță la formularea cerințelor normative. Cerințele

normativelor de performanță au o structură transparentă strict ierarhică, care decurge din logica atingerii scopului, pe care vrea să-l atingă elaboratorul de normativ. Această logică constă din trei nivele conceptuale interconexe:

- a) nivelul de scop – se declară scopul (sau complex de scopuri) cerinței normative;
- b) nivelul funcțional – se formulează cerințele funcționale față de obiectul de reglementare;
- c) nivelul de criterii – se adoptă un criteriu sau un complex de criterii interconexe de evaluarea a caracteristicilor tehnice ale obiectului de reglementare pentru a determina, dacă corespunde obiectul de reglementare scopurilor, pe care această cerință normativă încearcă să le atingă.

B.6 Pentru aspectul cantitativ al normei de performanță răspunde nivelul de bază – nivelul de criterii. Dacă funcționarea obiectului de reglementare nu poate fi măsurată cantitativ, atunci nivelul de criterii stabilește indicatorii de calitate, care se folosesc pentru evaluarea caracteristicilor calitative ale obiectului de reglementare, stabilite la nivelul funcțional. În acest caz criteriul apare în norma de performanță în calitate de cerință obligatorie, pe care subiecții sistemului de reglementare tehnică sunt obligați să o respecte.

B.7 Destinația nivelului de criterii constă în aceea, ca să fie dați parametrii – caracteristicile cantitative ale obiectului de reglementare minim necesare, pe care subiectul sistemului de reglementare tehnică trebuie să le respecte, aplicând în practică cerințele calitative ale nivelului funcțional, mai înalt, al normei de performanță.

B.8 Aplicarea practică a normelor de performanță în proiectare, construcție, reconstrucție, reparație și exploatare a clădirilor și construcțiilor se bazează pe un complex dezvoltat de mijloace de respectare a legislației în construcții în general și a normelor de performanță în particular.

B.9 Printre multitudinea mijloacelor de respectare a normelor de performanță, principalele sunt două metode de soluții în construcții:

a) metoda soluțiilor acceptabile – presupune, de regulă, aplicarea cerințelor normative prescriptive existente, care sunt aprobate de organul central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor. Normativele și standardele, care reglementează soluțiile acceptabile, oferă consumatorilor caracteristicile acceptabile ale obiectului de reglementare. Normativele și standardele utilizate în cadrul soluțiilor acceptabile decurg din cerințele de performanță, cărora trebuie să le corespundă soluțiile de proiectare și construcții.

Pentru realizarea metodei soluțiilor acceptabile, sistemul de performanță de normare prevede elaborarea documentelor, menționate la 7.2.1.4, lit. c), care se pun în aplicare în modul stabilit în 9.1.9.

În aceste documente:

- 1) se stabilesc regulile de respectare a normelor de performanță, expuse în normativele de performanță în construcții;
- 2) se fac trimiteri la prevederile standardelor, respectarea cărora trebuie să asigure respectarea normativelor de performanță;
- 3) se prezintă materiale ilustrative și informative, ce conțin exemple de soluții de proiectare și construcții acceptabile, care satisfac normativele de performanță;
- 4) conțin recomandări și soluții practice privind execuția legislației în construcții.

b) metoda soluțiilor alternative – pentru asigurarea conformității obiectului de reglementare cerințelor de performanță pot fi utilizate alte soluții alternative tehnice, deosebite de soluțiile acceptabile. Metoda soluțiilor alternative permite proiectanților, constructorilor și exploatatorilor să aplice în practică soluții inovative, care nu se înscriu în cadrul rigid al soluțiilor acceptabile. Utilizarea soluțiilor alternative se admite numai în cazul, dacă acestea asigură nivelul de siguranță, funcționalitatea și calitatea obiectului de reglementare nu mai inferioare de indicatorii, expuși în normativele și standardele aprobate, utilizați în cadrul metodei soluțiilor acceptabile.

B.10 Metoda de evaluare a conformității este un mijloc auxiliar de respectare a normelor de performanță. Acest mijloc presupune prezentarea unor dovezi de conformitate normativă a soluțiilor de construcții.

B.11 Printre alte metode de respectare a normelor de performanță trebuie menționate confirmările documentare (de exemplu, certificatele de conformitate, procesele verbale de încercări, rapoartele de expertiză, hotărârile organului central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor), procedurile aprobate, compararea soluțiilor alternative cu cele acceptabile, fapte confirmate și înregistrate de aplicare practică a soluțiilor alternative etc. (Figura B.2 și Tabelul B.1).

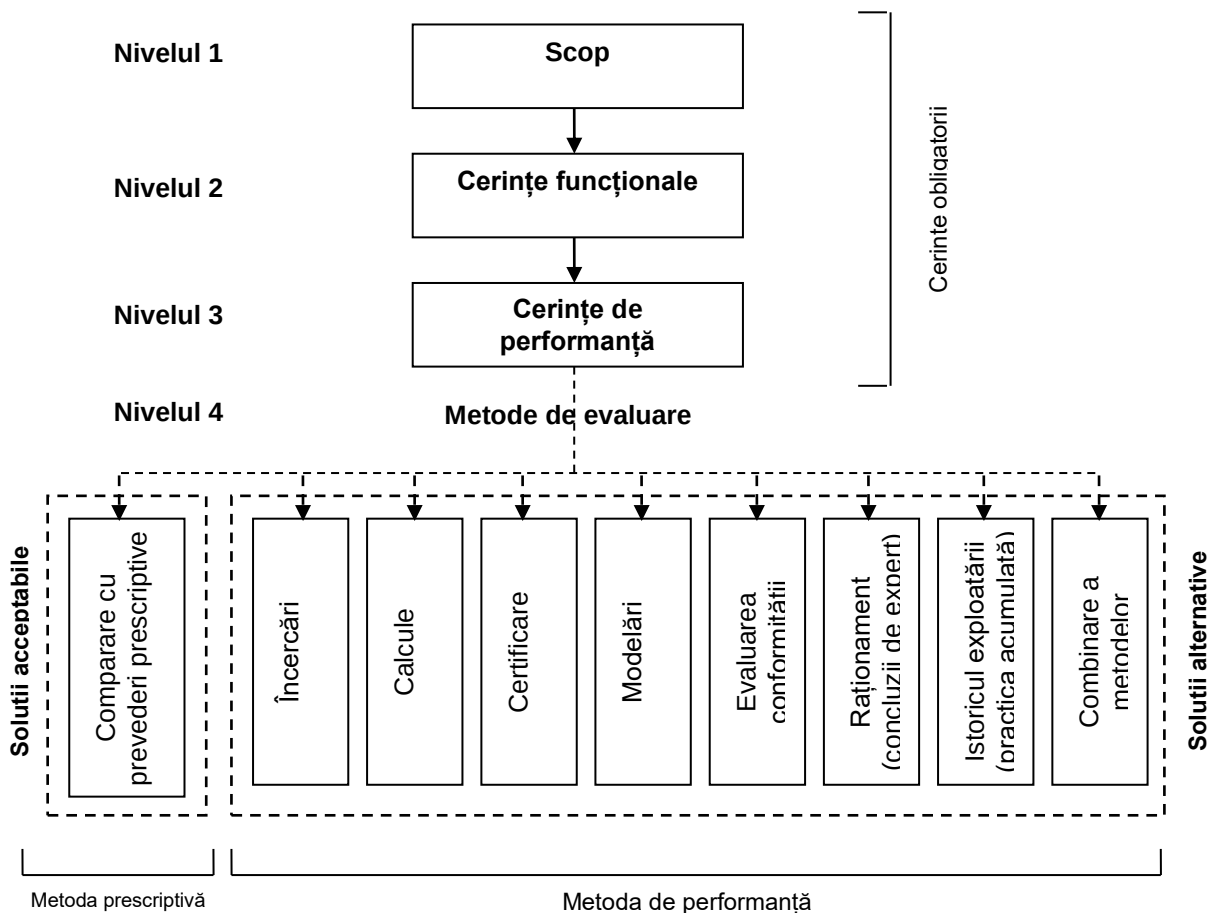


Figura B.2 - Sistemul de reglementare tehnică în construcții în 4 nivele [10]

Tabelul B.1 - Descrierea sistemului de reglementare tehnică a construcțiilor în 4 nivele

Nivel	Descrierea cerințelor
1. Scop	La acest nivel se stabilesc obiectivele sociale generale pe care clădirile trebuie să le atingă. Aceste obiective reprezintă, de fapt, interesele principale ale societății pentru mediul construit.
2. Cerințe funcționale	La acest nivel se stabilesc funcțiile pe care trebuie să le îndeplinească clădirile pentru atingerea scopului specificat. Cerințele funcționale se bazează pe cerințele utilizatorilor pentru clădiri, reprezentând necesitățile care trebuie satisfăcute de către o clădire. Cerințele funcționale sunt cerințele specifice față de clădirile sau părțile acestora, care vizează un singur aspect specific sau o caracteristică de exploatare a clădirii. Diferite cerințe funcționale pot contribui la realizarea unuia și aceluiași scop. Cerințele funcționale sunt stabilite în termeni calitativi.
3. Cerințe de performanță	La acest nivel se stabilesc criteriile de performanță pe care clădirile trebuie să le îndeplinească. Cerințele de performanță reprezintă cerințe concrete sub forma criteriilor de performanță sau descrierii mai ample a cerințelor funcționale. În raport cu clădirile, criteriile de performanță reprezintă criterii calitative sau cantitative pe care o clădire trebuie să le îndeplinească în scopul realizării cerințelor ei funcționale.

Nivel	Descrierea cerințelor
4. Metode de evaluare	Metodele de evaluare reprezintă instrucțiunile sau indicațiile privind modalitatea de evaluare a respectării cerințelor de performanță (conformarea cu cerințele reglementării tehnice în construcții). Conformitatea cu cerințele reglementării tehnice în construcții poate fi demonstrată prin diferite căi. La nivelul 4 al Figurii B.2 sunt prezentate diferite metode prin care poate fi demonstrată conformitatea cu reglementarea tehnică în construcții. Beneficiarul poate alege ce metodă va folosi. Metodele de evaluare sunt următoarele: - Comparare cu prevederile prescriptive. Este o metodă de bază de verificare a conformității soluțiilor de construcții (de proiect) cu cerințele de performanță stabilite prin reglementarea tehnică în construcții. Această metodă se mai numește „soluții acceptabile” și este descrisă mai jos. - Încercările. Pot fi utilizate încercările de laborator (în unele cazuri și distructive) a prototipurilor componentelor și sistemelor. De asemenea, se utilizează și încercările „în-situ”: examinarea planurilor și testări care dovedesc corespunderea cu anumite criterii: numărul, dimensiunile, amplasamentul și alte testări nedistructive (de exemplu: verificarea conductelor la presiune); - Calculele. Se utilizează metodele analitice și matematice recunoscute; - Certificarea. Pot fi utilizate certificate eliberate de alte autorități și care confirmă că unele lucrări corespund cerințelor actelor normative. De exemplu: certificatul eliberat pentru executarea rețelelor electrice sau de gaze, eliberat de autoritatea competentă, poate dovedi că lucrările sunt executate conform reglementărilor în domeniul energiei electrice sau a gazelor și, respectiv, sunt conforme cu cerințele de performanță din reglementarea tehnică în construcții. Un alt exemplu ar putea fi Certificatul de Performanță Energetică, eliberat de un organ (specialist) competent și care confirmă faptul că clădirea corespunde cerințelor de performanță privind economiile de energie stabilite în reglementarea tehnică în construcții; - Modelările. Se utilizează metodele de modelare și analiză a riscurilor recunoscute. De exemplu: se utilizează modelarea comportamentului vizitatorilor unei clădiri în caz de incendiu și se calculează timpul necesar pentru evacuarea persoanelor, ceea ce se utilizează pentru a dovedi corespunderea proiectului unei clădiri cu cerințele de performanță din reglementarea tehnică în construcții; - Evaluarea conformității. Pot fi aplicate scheme obligatorii sau voluntare de certificare a produselor, iar certificatul de conformitate eliberat poate dovedi respectarea unor cerințe de performanță din reglementarea tehnică în construcții; - Raționamentul (concluziile expertului). Pot fi aplicate proceduri prin care un expert recunoscut (certificat/autorizat) întocmește o concluzie tehnică, prin care expune viziunea sa conform căreia o clădire sau o parte a clădirii corespunde cerințelor de performanță stabilite în reglementarea tehnică în construcții. Această concluzie trebuie să fie fundamentată: pe analize, pe comparații cu cerințele standardelor, pe calcule, etc. Autoritatea responsabilă de eliberarea autorizațiilor de construire examinează aceste concluzii tehnice și adoptă o decizie finală; - Istoricul exploatării (practica acumulată). Aplicarea unor soluții în construcții pe parcursul unei perioade îndelungate de timp poate demonstra anumite caracteristici ale acestora, care, prin urmare, pot demonstra corespunderea soluțiilor de construcții cerințelor de performanță stabilite în reglementarea tehnică în construcții. Uneori, cea mai performantă metodă de încercare nu poate garanta un rezultat tot atât de precis, precum îl garantează perioada îndelungată de exploatare. În special, acest lucru se referă la cerințe privind durabilitatea unor părți ale clădirii sau materialelor de construcții, pentru demonstrarea cărora se aplică metode de încercări accelerate; - Combinarea metodelor. Pot fi utilizate combinații ale metodelor descrise mai sus. În general, reglementarea tehnică în construcții oferă două modalități principale de conformare cu prevederile acesteia: 1) aplicarea soluțiilor acceptabile 2) aplicarea soluțiilor alternative Soluție acceptabilă sau metodă de verificare, sau ambele trebuie să fie utilizate pentru a

Nivel	Descrierea cerințelor
	respecta prevederile reglementării în construcții. 1) Soluția acceptabilă – este soluția care trebuie să fie acceptată ca fiind în conformitate cu reglementare în construcții. Soluții acceptabile sunt soluțiile care conferă prezumpția conformității cu cerințele de performanță din reglementarea tehnică, fiind niște suplimente la reglementarea tehnică cu exemple de soluții tehnice, care satisfac cerințele de performanță stabilite în reglementare. Soluțiile acceptabile sunt elaborate sub forma unor documente tehnice denumite „Ghiduri tehnice”. Aceste documente furnizează prescripții detaliate pentru proiectarea clădirilor care, dacă se respectă, asigură conformarea cu cerințele de performanță din reglementarea în construcții. Aceste documente, de regulă, se elaborează și se aprobă de autoritățile în construcții. Documentația de proiect care a fost elaborată în conformitate (în baza) acestor documente trebuie să fie acceptată de autoritățile competente (care verifică documentația de proiect și/sau eliberează autorizații de construire) ca fiind în conformitate cu cerințele de performanță din reglementarea în construcții. În practică, există câte un document cu soluții acceptabile pentru fiecare cerință de performanță stabilită în reglementarea în construcții. Cu alte cuvinte, soluțiile acceptabile sunt instrucțiunile care demonstrează pas cu pas cum pot fi respectate cerințele de performanță din reglementarea în construcții. Fiecare document tehnic conține cel puțin o metodă de verificare sau o soluție acceptabilă. Unele documente tehnice conțin mai multe metode de verificare sau soluții acceptabile. În calitate de metodă de verificare poate servi, de asemenea, un standard național. De regulă, în documentele tehnice se fac referințe la standarde care pot servi drept o metodă de verificare. De exemplu, cerințele de performanță privind accesibilitatea clădirilor pentru persoanele cu dizabilități stabilite în reglementarea tehnică în construcții pot fi respectate prin aplicarea standardului național respectiv (pentru accesibilitatea clădirilor pentru persoanele cu dizabilități). 2) Soluția alternativă. O soluție alternativă reprezintă o soluție de construcții (de proiect) pentru întreaga clădire sau o parte a acesteia care corespunde unei sau mai multor cerințe de performanță din reglementarea tehnică în construcții, dar nu corespunde soluțiilor acceptabile stabilite în documentele tehnice. Soluția alternativă poate prevedea utilizarea unui material, unui element sau a unei metode de construcții care diferă parțial sau total de acele descrise în documentele tehnice, sau chiar un design sau o metodă de construcții semnificativ deferită. Soluțiile alternative pot fi utilizate din următoarele considerente: - poate să nu existe un document tehnic (soluție acceptabilă) pentru soluția de construcții preconizată; - clădirea poate să nu cadă sub incidența prevederilor documentelor tehnice; - clădirea poate fi proiectată cu aplicarea unor soluții neobișnuite (neordinare); - pe piață pot apărea materiale și metode de construcții noi; - soluțiile ingineresti specifice pot asigura un nivel de siguranță și confort mai înalt. Pentru aplicarea soluțiilor alternative, legislația în construcții stabilește o procedură concretă, în care autoritatea responsabilă de eliberarea autorizațiilor de construire adoptă decizia finală, dacă aceste soluții pot fi aplicate în cadrul proiectului dat.

B.12 Normativele în construcții, elaborate prin metoda bazată pe obiective, combină organic cerințele normative prescriptive și de performanță, fiind, de fapt, o metodă de tranziție de la normativele prescriptive la cele de performanță.

B.13 În sistemul de reglementare tehnică, bazat pe normative prescriptive, posibilitatea aplicării tehnologiilor inovative, soluțiilor, materialelor, proceselor și metodelor noi, este o excepție de la regulile sistemului. În sistemul de performanță de reglementare tehnică posibilitatea aplicării a acestor tehnologii și materiale este o parte integrantă a sistemului.

B.14 Spre deosebire de normele prescriptive, care indică o singură soluție de asigurare a securității, normele de performanță examinează cerințele prescriptive ca una din multitudinea de posibilități de atingere a scopului de reglementare.

Anexa C (informativă)

Reglementări tehnice în domeniul construcțiilor în țările UE: comparație între organizarea și formularea acestora

C.1 Generalități

C.1.1 În general, în țările Uniunii Europene există legi privind calitatea în construcții care arată modul de utilizare a reglementărilor tehnice în construcții pentru îndeplinirea cerințelor de calitate.

C.1.2 Fiecare țară europeană are un sistem de reglementare în domeniul construcțiilor care cuprinde normele de construcție și sistemul de control al calității construcțiilor. Normele de construcție stabilesc cerințe minime de calitate pentru a garanta faptul că clădirile sunt sigure, sănătoase, eficiente din punct de vedere energetic și accesibile tuturor celor care locuiesc și lucrează în ele și celor aflați în apropiere. Acest control are ca scop garantarea aplicării și respectării acestor cerințe minime.

C.1.3 Scopul și subiectele acoperite de reglementările în domeniul construcțiilor sunt identice în toate țările Uniunii Europene (UE), însă există multe diferențe între țări în ceea ce privește cine stabilește reglementările în domeniul construcțiilor, modul în care sunt organizate și formulate reglementările tehnice în domeniul construcțiilor, rolul standardelor naționale și modul în care reglementările în domeniul construcțiilor se aplică clădirilor existente.

NOTĂ - Diferențele dintre reglementările tehnice în domeniul construcțiilor din țările UE reprezintă o barieră în calea liberei circulații a serviciilor în industria construcțiilor. Mai multe țări din UE au trecut la reglementări tehnice în domeniul construcțiilor mai scurte, bazate pe obiective, dar amplitudinea și forma în care fiecare țară a implementat reformele variază. Regulamentul privind produsele pentru construcții [11] și Eurocodurile conduc la o armonizare a reglementărilor tehnice în domeniul construcțiilor din țările UE.

C.1.4 În principiu, reglementările tehnice vizează reglementarea următoarelor tipuri de cerințe:

- a) cerințe fundamentale;
- b) cerințe de performanță;
- c) prevederi prescriptive.

C.1.5 Activitatea de reglementare în construcții la nivelul UE se desfășoară prin Comitetul European de Standardizare (CEN), care are ca obiect elaborarea de standarde (cu caracter voluntar). Activitatea europeană de standardizare urmărește scopul de a se încuraja libera circulație a produselor în UE, în condițiile asigurării cerințelor fundamentale de calitate în construcții, pentru creșterea competitivității economice.

C.1.6 Standardele și reglementările tehnice pot cuprinde una sau mai multe căi pentru respectarea cerințelor de calitate. Atunci când o singură cale este prevăzută, aceasta trebuie menționată explicit în reglementare. Dacă mai multe soluții sunt permise, acestea pot fi:

- a) prevederi prescriptive acceptabile;
- b) metode de verificare a performanței;
- c) soluții constructive, metode, materiale pentru care există evaluare tehnică.

C.2 Analiză comparativă

C.2.1 Cadrul de reglementare

În mare parte țările UE au o lege a construcțiilor care oferă cadrul juridic pentru legislația privind conținutul și punerea în aplicare a reglementărilor în domeniul construcțiilor [12].

Legea construcțiilor include, de obicei:

- a) cerințele principale pentru lucrările de construcție;
- b) procedurile de proiectare, construire și exploatare a lucrărilor de construcție;
- c) competențele autorităților naționale și locale;

d) sarcinile și responsabilitățile persoanelor care participă la construcție.

C.2.2 Responsabilitate

C.2.2.1 În jumătate din țările UE, normele tehnice de construcție sunt stabilite de autoritățile federale sau naționale neavând norme regionale sau locale de construcție. În aceste țări, normele tehnice de construcție se aplică uniform pe întreg teritoriul țării.

C.2.2.2 În funcție de structura administrativ-teritorială și specificul constituțional, activitatea de reglementare se desfășoară pe mai multe paliere. În cele mai multe țări ale UE, reglementările tehnice se elaborează la nivel central. Există însă și cazuri în care activitatea de reglementare se desfășoară atât la nivelul autorităților centrale cât și la nivelul autorităților regionale sau locale (de exemplu, Germania sau Austria).

C.2.2.3 Datorită diviziunilor administrative sau tradițiilor juridice specifice, în cealaltă jumătate a țărilor UE, responsabilitatea de a stabili normele de construcție este împărțită în mod diferit. Distribuția responsabilităților este următoarea:

- a) autoritățile centrale stabilesc un model de reglementări tehnice în domeniul construcțiilor, care este adaptat de autoritățile regionale (de exemplu, Germania);
- b) autoritățile regionale stabilesc reglementări tehnice specifice în domeniul construcțiilor, cu cerințe funcționale, conducându-se de prevederile stabilite de autoritățile centrale pentru cerințele tehnice (de exemplu, Austria);
- c) autoritățile centrale, regionale și locale legiferează diferite cerințe și tipuri de clădiri (de exemplu, Belgia);
- d) autoritățile centrale stabilesc reglementările tehnice în domeniul construcțiilor pentru anumite cerințe (de exemplu, performanța energetică a clădirilor), iar autoritățile locale stabilesc reglementările în domeniul construcțiilor pentru diferite cerințe (de exemplu, Luxemburg);
- e) autoritățile centrale stabilesc normele tehnice de construcție, iar autoritățile regionale și locale stabilesc, de asemenea, norme suplimentare de construcție, subordonate celor naționale (de exemplu, Italia);
- f) autoritățile naționale stabilesc normele tehnice de construcție, iar autoritățile regionale stabilesc, de asemenea, norme suplimentare de construcție subordonate celor naționale (de exemplu, Slovacia și Spania);
- g) autoritățile naționale stabilesc normele tehnice de construcție, iar autoritățile locale stabilesc norme suplimentare de construcție subordonate celor naționale (de exemplu, Finlanda, Letonia, Lituania, Portugalia);
- h) autoritățile regionale stabilesc normele tehnice de construcție (de exemplu, Regatul Unit).

C.2.2.4 Reglementările în materie de construcții stabilite de diferite autorități locale dintr-o țară sunt, de obicei, similare, chiar dacă nu există un model. Reglementările în materie de construcții subordonate trebuie să respecte cerințele stabilite la un nivel superior și includ, de obicei, cerințe suplimentare sau mai stricte.

C.3 Organizarea

C.3.1 Nu există o abordare dominantă în ceea ce privește organizarea reglementărilor tehnice în domeniul construcțiilor în țările UE. În general, se aplică trei tipuri principale de organizare:

- a) un document principal stabilește cerințele tehnice, iar sub-reglementările pot completa cu detalii tehnice unele subiecte din documentul principal;
- b) reglementările tehnice în construcții sunt stabilite într-un grup coordonat de documente, organizate de obicei în funcție de cerințele tehnice, iar în cazul unor cerințe specifice se face o diferențiere între tipurile de clădiri;
- c) documentele juridice separate conțin reglementări tehnice de construcție pentru cerințe și/sau tipuri specifice de clădiri.

NOTĂ - În Anglia și Țara Galilor, cerințele funcționale sunt stabilite într-un singur document, iar soluțiile considerate satisfăcătoare sunt organizate într-un grup coordonat de documente. În Austria, fiecare autoritate regională stabilește cerințele funcționale într-un singur document, care face referire la un grup de documente cu cerințe tehnice stabilite la nivel central.

C.3.2 Având în vedere complexitatea reglementărilor tehnice privind clădirile, stabilite în documente separate, în mai multe țări au fost adoptate diferite soluții pentru a facilita identificarea cerințelor aplicabile:

- a) în Franța, reglementările referitoare la un anumit subiect sunt reunite în coduri. Un cod conține toate reglementările, modificările și completările recente, jurisprudența etc., dar nu și întregul conținut al acestor documente. Textele principale se regăsesc în coduri, dar nu și toate detaliile tehnice. Codurile sunt actualizate prin modificări ale legilor, decretelor și ordinelor de punere în aplicare individuale din care sunt compuse;
- b) în Portugalia, conform legii, trebuie publicat în fiecare an un ordin ministerial cu lista dispozițiilor legale, care trebuie respectate la elaborarea proiectelor de construcții și la executarea lucrărilor de construcție;
- c) în Slovenia, autoritățile centrale au dezvoltat o aplicație web pentru a ajuta la identificarea cerințelor relevante.

C.3.3 În România sistemului de reglementări vizează obiective fundamentale și obiective specifice, cum sunt:

a) obiective fundamentale:

- 1) asigurarea calității în construcții în raport cu așteptările societății privind siguranța, durabilitatea, protecția mediului și sustenabilitatea construcțiilor;
- 2) asigurarea liberei concurențe în industria construcțiilor în România, inclusiv prin prisma apartenenței la Uniunea Europeană.

b) obiective specifice:

- 1) identificarea facilă a reglementărilor tehnice aplicabile;
- 2) asigurarea accesului neîngrădit al factorilor implicați la reglementările tehnice;
- 3) stabilirea unei structuri dinamice a sistemului de reglementări și identificarea unui model, care să permită vizualizarea legăturilor dintre reglementările tehnice parte a sistemului de reglementări tehnice în construcții;
- 4) utilizarea unor modele cadru de reglementare;
- 5) armonizarea cu standardele europene;
- 6) actualizarea terminologiilor și a notațiilor;
- 7) includerea celor mai noi dezvoltări științifice;
- 8) includerea resurselor informatice și de comunicare disponibile.

NOTĂ - Evoluțiile în organizarea reglementărilor tehnice în domeniul construcțiilor au vizat centralizarea acestora într-un număr mai mic de documente juridice. Această reducere a avut ca scop principal simplificarea reglementărilor în domeniul construcțiilor. Cu toate acestea, în unele țări s-a înregistrat o descentralizare, în principal ca urmare a aprobării de noi reglementări pentru cerințe sau tipuri de clădiri care nu erau acoperite anterior și a aprobării de reglementări în domeniul construcțiilor de către autoritățile regionale și locale.

C.4 Formularea cerințelor

C.4.1 Formularea cerințelor din reglementările tehnice în construcții poate fi clasificată în trei categorii:

- a) funcționale – cerințele definesc obiectivele principale, dar nu există o metodă de determinare, nici un nivel de performanță și nici o referire la soluții sau materiale;
- b) performanță – cerințele exprimă nivelul de performanță în termeni cantitativi și definesc metoda de determinare;
- c) prescriptive – cerințele stabilesc soluții specifice de proiectare sau construcție.

C.4.2 În majoritatea țărilor UE, există o inconsecvență în formularea cerințelor tehnice pentru diferite subiecte. Formularea cerințelor se bazează în principal pe performanță, combinată cu cerințe funcționale sau prescriptive.

Sunt prezente următoarele situații:

- a) normele tehnice de construcție au o formulare pur funcțională (de exemplu, Anglia și Țara Galilor);
- b) normele tehnice de construcție adoptă o formulare bazată pe performanță, cu excepția unor cerințe care sunt prescriptive (de exemplu, Republica Cehă, Danemarca, Germania, Finlanda, Irlanda, Țările

de Jos, România, Spania și Suedia). Cerințele cu o formulare prescriptivă se referă de obicei la dimensiuni (de exemplu, înălțimi, distanțe, aria suprafețelor etc.);

c) normele tehnice de construcție adoptă o formulare care combină cerințele de performanță și cele prescriptive. Normele tehnice de construcție recente sunt, de obicei, bazate pe performanță, dar cele existente adoptă în continuare o formulare prescriptivă (de exemplu, Austria, Belgia, Bulgaria, Franța, Italia, Letonia și Portugalia);

d) normele tehnice de construcție sunt, în principal prescriptive, dar unele norme noi (de exemplu, performanța energetică a clădirilor) adoptă o formulare bazată pe performanță (Cipru, Luxemburg și Malta);

e) normele tehnice de construcție includ cerințe funcționale, de performanță și prescriptive pentru diferite subiecte (de exemplu, Lituania și Slovenia).

NOTĂ - În Austria, autoritățile regionale stabilesc dispoziții care sunt cerințe pur funcționale. Ulterior, cerințele tehnice sunt stabilite într-un set de ghiduri la nivel central. Aceste cerințe tehnice sunt formulate în principal într-un mod prescriptiv, dar unele cerințe sunt bazate pe performanță.

C.4.3 În majoritatea țărilor UE nu există documente oficiale, care să conțină soluții considerate satisfăcătoare, fiind stabilite următoarele excepții:

a) în Republica Cehă, Franța, Slovacia, Slovenia, Anglia și Țara Galilor există documente oficiale care au scopul de a oferi îndrumări privind aplicarea reglementărilor tehnice în domeniul construcțiilor. Aceste documente detaliază cerințele, discută problemele de bază și descriu strategiile care pot fi utilizate pentru a respecta cerințele.

Cu toate acestea, pot exista modalități alternative de a asigura conformitatea, astfel încât nu există obligația de a adopta o anumită soluție cuprinsă în aceste documente. În Anglia și Țara Galilor, documentele aprobate (adică documentele oficiale cu soluții considerate satisfăcătoare) sunt deosebit de relevante, deoarece reglementările tehnice în domeniul construcțiilor au o formulare pur funcțională. De fapt, dacă se preferă îndeplinirea cerințelor relevante ale reglementărilor în domeniul construcțiilor într-un alt mod decât cel prezentat în documentele aprobate, trebuie să se demonstreze că alternativa respectă cerințele funcționale ale reglementărilor;

b) în Danemarca, Finlanda și Suedia, reglementările în domeniul construcțiilor cuprind cerințe obligatorii de performanță și ghiduri pentru punerea lor în aplicare. Ghidurile nu sunt obligatorii și pot conține:

- 1) exemple de dispoziții, care satisfac cerințele;
- 2) schițe, explicații și comentarii pentru a facilita interpretarea cerințelor;
- 3) referințe la standarde, instrucțiuni și alte materiale, care oferă informații mai detaliate.

c) în Spania, există documente tehnice, recunoscute de autorități, care nu sunt obligatorii, dar conțin informații complementare regulamentelor tehnice în domeniul construcțiilor. Aceste documente includ:

- 1) ghiduri tehnice pentru proiectare, cuantificare, proceduri de întreținere și conservare;
- 2) metode de evaluare și programe informaționale;
- 3) comentarii privind aplicarea Codului construcțiilor;
- 4) alte documente care ajută la aplicarea Codului construcțiilor.

NOTĂ - În ultimii ani, în majoritatea țărilor UE s-a înregistrat o tendință generală către cerințe bazate pe performanță. Numai în Regatul Unit s-a înregistrat o creștere a cerințelor funcționale.

C.5 Subiecte incluse în reglementările tehnice privind construcțiile

În majoritatea țărilor UE, toate cerințele principale sunt incluse în reglementările tehnice privind construcțiile. Cerințele privind clădirea și terenul sunt, de obicei, stabilite sau completate la nivel local. Cerințele privind siguranța, sănătatea, practicabilitatea (de exemplu, dimensiunile camerelor, înălțimea tavanului, accesibilitatea, numărul de dușuri/chiuvețe/toalete etc.) și economisirea energiei sunt stabilite, în principal, la nivel central.

Prin punerea în aplicare a noului Regulament de stabilire a unor norme armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții [11] se stabilesc cerințe privind impactul asupra mediului.

C.6 Standardele

În majoritatea țărilor UE, normele tehnice de construcție includ referințe directe la standarde specifice (date și nedate). Dacă referințele sunt incluse în cerințele obligatorii ale normelor de construcție, standardele devin obligatorii. În toate țările UE, standardele sunt accesibile tuturor, dar nu sunt gratuite, fiind protejate prin dreptul de autor.

C.7 Reglementări pentru clădirile existente

C.7.1 În mai mult de jumătate din țările UE nu există reglementări tehnice specifice pentru clădirile existente. Atunci când există reglementări pentru clădirile existente, acestea se aplică de obicei unui anumit domeniu (de exemplu, reconstrucția zonelor urbane amenajate ilegal) sau se referă la cerințe specifice (de exemplu, modernizarea echipamentelor tehnice).

C.7.2 Lucrările de construcție în clădirile existente sunt tratate în mod diferit de reglementările tehnice generale în domeniul construcțiilor din țările UE, fiind stabilite următoarele două abordări principale:

- a) normele generale de construcție se aplică tuturor lucrărilor de construcție, dar pentru clădirile existente sunt posibile relaxări ale prevederilor (de exemplu, Austria, Cipru, Franța, Letonia și Țările de Jos);
- b) normele generale de construcție se aplică clădirilor noi (de exemplu, Irlanda, Portugalia, Slovenia, Anglia și Țara Galilor), precum și reconstrucției, extinderii, renovării extinse sau schimbării destinației clădirilor existente. Renovările minore și lucrările de întreținere sunt, de obicei, excluse din sfera de aplicare a normelor de construcție pentru clădirile noi.

C.7.3 Reglementările tehnice generale în domeniul construcțiilor din unele țări ale UE includ specificații care se aplică în mod specific clădirilor existente (de exemplu, Belgia, Danemarca, Franța, Luxemburg, Malta, Țările de Jos, Portugalia și Suedia). Aceste specificații sunt, de obicei, dispoziții mai puțin restrictive.

C.7.4 Reglementările în materie de construcții pentru clădirile existente pot fi utilizate în mod pasiv sau activ. În mod pasiv, dacă clădirea trebuie să respecte reglementările atunci când se efectuează lucrări de construcție. În mod activ, dacă autoritățile pot soma proprietarul să efectueze îmbunătățiri ale calității clădirilor care nu respectă reglementările în materie de construcții.

Anexa D
(normativă)

CLASIFICATORUL SISTEMULUI DE DOCUMENTE NORMATIVE ÎN CONSTRUCȚII

Grupe generale ale sistemului de documente normative		Domenii de specializare
A	Normative metodico-organizatorice	A.01 Principiile și metodologia reglementării în construcții Principles and methodology of regulation in construction Принципы и методология нормирования в строительстве
	Methodological and organizational normative Методико-организационные нормативы	A.02 Managementul în construcții Construction management Менеджмент в строительстве
		A.03 Prospekțiuni pentru construcții Prospecting for construction Изыскания в строительстве
B	Urbanism și amenajarea teritoriului	B.01 Sistematizarea teritoriului și a localităților Settlements and land planning Планирование территорий и поселений
	Urban planning and landscaping Градостроительство и благоустройство территории	B.02 Infrastructura socială Social infrastructure Социальная инфраструктура
		B.03 Infrastructura tehnică Technical infrastructure Техническая инфраструктура
C	Clădiri și funcționalitatea lor	C.01 Clădiri civile Civil buildings Гражданские здания
	Buildings and their functionality Здания и их функциональные назначения	C.02 Construcții și clădiri industriale Industrial buildings and constructions Промышленные здания и сооружения

Grupe generale ale sistemului de documente normative		Domenii de specializare
		C.03 Construcții și clădiri agrozootehnice Agrozootechnical building and constructions Зоотехнические здания и сооружения
		C.04 Exigențe funcționale Functional requirements Функциональные требования
D	Construcții hidrotehnice, rutiere și speciale Hydrotechnical, road and special constructions Гидротехнические, дорожные и специальные конструкции	D.01 Construcții hidrotehnice și îmbunătățiri funciare Hydrotechnical and land ameliorative constructions Гидротехнические и мелиоративные сооружения
		D.02 Drumuri și poduri Roads and bridges Дороги и мосты
		D.03 Construcții de căi ferate Railway construction Строительство железных дорог
		D.04 Construcții speciale Special constructions Специальные сооружения
E	Fiabilitatea, siguranța și protecția clădirilor și construcțiilor Reliability, safety and protection of buildings and constructions Надежность, безопасность и защита зданий и сооружений	E.01 Acțiuni în construcții Actions in construction Нагрузки и воздействия в строительстве
		E.02 Fiabilitatea în construcții Reliability of building structures Надежность строительных конструкций
		E.03 Siguranța la incendii Fire safety Пожарная безопасность

Grupe generale ale sistemului de documente normative		Domenii de specializare
		E.04 Protecția construcțiilor împotriva acțiunilor mediului ambiant Protection of structures from environmental factors Защита сооружений от воздействия окружающей среды
		F.01 Teren de fundare și fundații Ground bases and foundations Основания и фундаменты
		F.02 Construcții din beton și beton armat Concrete and reinforced concrete construction Бетонные и железобетонные конструкции
		F.03 Construcții din zidărie Masonry construction Каменные конструкции
		F.04 Construcții metalice Steel constructions Металлические конструкции
	Elemente de construcții	
F	Construction elements	
	Строительные конструкции	F.05 Construcții din lemn Timber constructions Деревянные конструкции
		F.06 Structuri de sticlă Glass structures Стеклянные конструкции
		F.07 Structuri compozite fibre-polimer Fiber-polymer composite structures Волокнисто-полимерные композитные конструкции
		F.08 Structuri cu membrane tensionate Tensioned membrane structures Натяжные мембранные конструкции

Grupe generale ale sistemului de documente normative		Domenii de specializare
G	Rețele și echipamente aferente construcțiilor Engineering networks and equipment in construction Инженерные сети и оборудование в строительстве	G.01 Instalații electrice Electrical installations Электрические установки
		G.02 Instalații electrice de automatizare, semnalizare și telecomunicații Electrical installations for automation, signaling and telecommunications Электрические установки автоматизации, сигнализации и телекоммуникаций
		G.03 Instalații și rețele de alimentare cu apă și canalizare Installations and networks of water supply and sewerage Установки и сети водоснабжения и канализации
		G.04 Instalații termice, de ventilare și condiționare a aerului Heating, ventilation and air conditioning Теплоснабжение, вентиляция и кондиционирование воздуха
H	Materiale și elemente de construcții Construction materials and elements Строительные материалы и изделия	H.01 Betoane și mortare Concrete and mortar Бетоны и растворы
		H.02 Elemente, piese și articole Elements, parts and products Элементы, детали и изделия
K	Mașini, utilaje și unelte pentru construcții Machinery, equipment and tools for construction Строительные машины, оборудование и инструменты	K. 01 Mașini și mecanisme de construcții Machinery and mechanism for construction Строительные машины и механизмы
		K.02 Instalații și unelte pentru construcții Construction equipment and tools Строительное оборудование и инструменты

Grupe generale ale sistemului de documente normative		Domenii de specializare	
L	Economia construcțiilor	L.01	Documente normative de reglementare și metodice în domeniul economiei construcțiilor
	Construction economics		Guidelines and methodological documents in the field of construction economy
	Экономика строительства	L.02	Руководящие и методические документы в области экономики строительства
			Norme de deviz
			Estimate norms
			Сметные нормы
M	Eficiența energetică a clădirilor și sistemelor tehnice	M.01	Eficiența energetică a clădirilor
	Energy efficiency of buildings and technical systems		Energy efficiency of buildings
	Энергоэффективность зданий и технических систем	M.02	Eficiența energetică a sistemelor tehnice aferente clădirilor
			Energy efficiency of technical building systems
			Энергоэффективность технических систем здания
NOTĂ - Grupele generale ale sistemului și domeniile de specializare pot fi completate, în funcție de dezvoltarea sistemului de documente normative.			

Bibliografie

- [1] Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434 din 28.12.2023 al Republicii Moldova (Publicat: 30.01.2024 în MONITORUL OFICIAL Nr. 41-44 art. 61).
- [2] Legea nr. 20 din 04.03.2016 cu privire la standardizarea națională (Publicat: 08.04.2016 în Monitorul Oficial Nr. 90-99, art. Nr: 170).
- [3] Hotărîrea de Guvern nr. 913 din 25.07.2016 privind aprobarea Reglementării tehnice cu privire la cerințele minime pentru comercializarea produselor pentru construcții (Publicat: 05.08.2016 în MONITORUL OFICIAL Nr. 247-255 art. 997).
- [4] Legea 100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative (Publicat: 12.01.2018 în MONITORUL OFICIAL Nr. 7-17 art. 34).
- [5] Legea Nr. 420 din 22.12.2006 privind activitatea de reglementare tehnică (Publicat: 31.03.2017 în MONITORUL OFICIAL Nr. 92-102 art. 125).
- [6] Legea Nr. 98 din 04.05.2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Publicat: 03.08.2012 în MONITORUL OFICIAL Nr. 160-164 art. 537).
- [7] Hotărîrea de Guvern nr. 913 din 06.11.2014 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de elaborare a evaluării tehnice în construcții și Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea ghișeului unic de eliberare a certificatului de atestare tehnico-profesională a specialiștilor în construcții (Publicat: 08.11.2014 în Monitorul Oficial Nr. 339, art. Nr: 981).
- [8] Hotărîrea de Guvern nr. 1436 din 17.12.2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la administrarea mijloacelor pentru finanțarea sistemului de documente normative în construcții (Publicat: 26.12.2008 în Monitorul Oficial Nr. 233-236, art. Nr: 1453).
- [9] Legea Nr. 112 din 02.07.2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (Publicat: 18.07.2014 în Monitorul Oficial Nr. 185-199 art. 442).
- [10] Developments in Performance-Based Building Codes and Standards". Greg C. Foliente, FOREST PRODUCTS JOURNAL Vol. 50, No. 7/8.
- [11] Regulamentul (UE) 2024/3110 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 noiembrie 2024 de stabilire a unor norme armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011 (Publicat: 18.12.2024 în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene).
- [12] Technical Building Regulations in EU Countries: A Comparison of their Organization and Formulation. Pedro, J.B.; Meijer, F.; Visscher, H. - OTB Research Institute for Housing, Urban and Mobility Studies, Delft University of Technology. Nederland.

Traducerea autentică a prezentului document normativ în limba rusă

Начало перевода

1 Область применения

1.1 Настоящий нормативный документ в строительстве (далее – Норматив) применяется для формирования и управления Системой нормативных документов в строительстве и устанавливает принципы, общие цели и структуру Системы нормативных документов, устанавливает объекты технического нормирования и категории технических нормативных документов в строительстве.

1.2 Система нормативных документов в строительстве действует параллельно с национальной системой по стандартизации Республики Молдова и другими документами, которые не относятся непосредственно к Системе нормативных документов в строительстве – нормативные документы по экологии, санитарной гигиене, энергетике, электронным коммуникациям и т.д. Взаимосвязь между Системой нормативных документов в строительстве и указанными документами обеспечивается при техническом заключении, на соответствующих этапах разработки нормативных документов в строительстве и соответствии/гармонизации положений этих документов, в том числе путем взаимных ссылок.

1.3 Положения настоящего норматива являются обязательными при разработке нормативных документов Системы и при их применении на территории Республики Молдова.

1.4 Настоящий нормативный документ предназначен для государственных служащих и руководителей государственных органов, специалистов в области строительства, в том числе разработчиков нормативных документов и стандартов, ученых, студентов и преподавателей учебных заведений, готовящих специалистов для строительной отрасли.

1.5 Настоящий нормативный документ предназначен для государственных служащих и руководителей государственных органов, специалистов в области строительства, в том числе разработчиков нормативных документов и стандартов, ученых, студентов и преподавателей учебных заведений, готовящих специалистов для строительной отрасли.

1.6 Настоящий нормативный документ не устанавливает требований к техническим регламентам в области строительства центральных органов государственной власти в сфере обороны и внутренних дел.

2 Нормативные ссылки

NCM A.01.01	Sistemul de documente normative în construcții. Termeni și definiții
NCM A.01.05	Modul de adoptare a documentelor normative interstatale și naționale ale altor țări
NCM A.01.06	Structura și modul de lucru ale Comitetelor Tehnice
NCM A.01.09	Principiile și metodologia reglementării în construcții. Modul de efectuare a expertizei proiectelor de documente normative în construcții
NCM A.01.11	Modul de publicare și difuzare a documentelor normative în construcții
NCM A.01.12	Modul de înregistrare a documentelor normative în construcții
NCM A.01.13	Modul de formare și gestionare a dosarelor documentelor normative în construcții
R.01.03	Modul de elaborare a documentelor normative

R.01.04	Reguli de redactare a documentelor normative în construcții
R.01.07	Principiile și metodologia reglementării în construcții. Forma de prezentare a documentelor normative în construcții
SM SR EN 45020	Standardizarea și activități conexe. Vocabular general

3 Термины и определения

В настоящем нормативном документе используются термины и их определения в соответствии с законодательными [1] и нормативными актами в области технического регулирования NCM A.01.01 и SM SR EN 45020.

4 Общие положения

4.1 Регулирующая деятельность в области строительства, благоустройства территории и градостроительства является составной частью системы качества в строительстве, в соответствии с положениями [1] и представляет собой научно-исследовательскую и опытно-конструкторскую деятельность в указанных областях, которая использует ее результаты, включая разработку технических норм в строительстве и проведение специфических мероприятий, связанных с регулирующей деятельностью (проведение исследований, испытаний, подготовка документации, исследований, аудита, научно-технических баз данных, прототипов, а также в издании и распространении технических норм в строительстве — см. Приложение А).

4.2 Технические регламенты содержат положения, касающиеся проектирования и строительства зданий, энергоэффективности зданий, технического осмотра эксплуатируемого оборудования и технологических машин, а также строительных установок, требований и уровней эффективности строительных изделий, эксплуатации и вмешательства в эксплуатацию существующих зданий, а также постутилизации сооружений, применение которых является обязательным для обеспечения основных требований, предъявляемых к сооружениям, в соответствии с [1].

4.3 Технические нормы в строительстве разрабатываются для каждого из основных требований, применимых к строительству, соответствующих этапам жизненного цикла строительных объектов (проектирование, строительство, эксплуатация, мониторинг эксплуатационных характеристик, своевременные меры и последующее использование), а также для требований по обеспечению качества застроенной среды и для требований по благоустройству территории и градостроительству.

4.4 Техническими нормами в строительстве устанавливаются условия и нормативные требования к качеству строительных работ, материалов и изделий для строительства, к применяемым в строительстве технологиям, а также порядок определения и проверки их соблюдения.

4.5 Система нормативных документов представляет собой совокупность взаимосвязанных нормативных документов, объединенных общими целями и задачами по обеспечению безопасности, повышению эффективности и качества строительства, применяемых документов на обязательной и добровольной основе при проектировании (включая изыскания), строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий и сооружений.

4.6 Технические нормативы Системы нормативных документов в строительстве могут содержать ссылки на молдавские стандарты, разработанные и утвержденные на национальном уровне, а также на молдавские стандарты, которые принимают на национальном уровне европейские стандарты, международные стандарты или другие документы по стандартизации в области строительства, соблюдая принципы национальной стандартизации, установленные в [2]. Стандарты, содержащиеся в технических нормативах, являются ссылочными нормативными документами.

4.7 Обновление и управление Системой нормативных документов в строительстве осуществляется центральным органом государственной власти, специализирующимся в области строительства, путем пересмотра существующих в этой области нормативных документов, разработки норм и применения стандартов, касающихся работ и производства в сфере строительства, приведением их в соответствие с европейскими и международными нормами и стандартами.

4.8 Система нормативных документов в строительстве формируется центральным органом государственной власти, специализирующимся в области строительства, в соответствии с [1], в сотрудничестве с заинтересованными исполнительными органами, профильными университетами, профессиональными и патронажными организациями, организациями гражданского общества, техническими советами, другими соответствующими государственными учреждениями и органами власти, на основе общих методологических и технико-научных принципов.

4.9 Право собственности на технические регламенты осуществляется центральным органом государственной власти, специализирующимся в области строительства, и формируется постепенно, после приемки без замечаний каждого этапа контракта по разработке технических регламентов и его оплаты заказчиком.

4.10 Право собственности на результаты специфических видов деятельности, связанных с регулирующей деятельностью, включая, но не ограничиваясь исследованиями, испытаниями, документацией, изучениями, аудитом, базами данных и созданием прототипов, необходимых для обоснования специфических для данной области правил, осуществляется центральным органом государственной власти, специализирующимся в области строительства.

4.11 Технические регламенты и результаты конкретных мероприятий, связанных с регулирующей деятельностью, доступны для общественности на веб-сайте центрального органа государственной власти, специализирующегося в области строительства (www.ednc.gov.md).

4.12 Для получения разъяснений, а также для вынесения заключений по поводу толкования некоторых положений утвержденных технических регламентов, центральный орган государственной власти, специализирующийся в области строительства, обращается непосредственно к специализированным техническим комитетам в соответствии с NCM A.01.06 и разработчикам, в соответствии с NCM A.01.14.

5 Основные цели и принципы Системы нормативных документов в строительстве

5.1 Основными целями технического регулирования в области строительства являются:

- a) обеспечение безопасности зданий, сооружений и процессов для жизни и здоровья людей и окружающей среды, в том числе растительного и животного мира;
- b) обеспечение национальной безопасности за счет качества исполнения зданий и сооружений;
- c) предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей относительно безопасности и качества строительной продукции;
- d) устранение технических барьеров в торговле;
- e) экономия природных и энергетических ресурсов.

5.2 Нормативные документы Системы устанавливает минимальные необходимые требования к объектам технического регулирования в строительстве, на всех этапах их создания, эксплуатации или использования, на основе общих целей технического регулирования в соответствии с назначением объектов и предназначены для решения проблем в области строительства, чтобы обеспечить:

- a) соответствие строительной продукции назначению и создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения [3];
- b) безопасность продукции строительства для жизни и здоровья людей в процессе ее производства и эксплуатации, а именно, следующие основные требования согласно [1], которые регулируют:

- 1) структурная целостность сооружений;
- 2) пожарная безопасность сооружений;
- 3) защита работников и пользователей сооружений от неблагоприятного воздействия на условия гигиены и здоровье, вызванного сооружением;
- 4) защита работников и пользователей сооружений от получения телесных повреждений, причиненных сооружением;
- 5) устойчивость сооружений к распространению звука и их акустические свойства;
- 6) энергоэффективность и тепловая эффективность сооружений;
- 7) предотвращение выброса опасных веществ в окружающую среду, вызванных сооружением.
- 8) долгосрочное использование природных ресурсов, использованных при строительстве сооружений.

- c) защиту зданий, сооружений и людей от неблагоприятных воздействий с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций;
- d) надежность и качество строительных конструкций и оснований, систем инженерного оборудования, зданий и сооружений;
- e) высокий художественно-эстетический уровень строительной продукции.

5.3 Рекомендательный характер имеют требования, которые регулируют:

- a) показатели свойств использования (параметры которых могут варьировать в зависимости от требований и возможности конкретного пользователя);
- b) механизм и методы реализации обязательных требований или характеристик представляемым ими.

5.4 Нормативные документы Системы основываются на принципах:

- a) единства и целостности системы технического регулирования;
- b) независимости от любого возможного преобладающего интереса;
- c) целесообразности и достижимости целей технического регулирования, обеспечения равных возможностей для участия в процессах технического регулирования, баланса интересов государства и заинтересованных сторон;
- d) приоритетного использования достижений науки и техники, нормативных документов и стандартов европейских и международных организаций;
- e) соответствия требований нормативных документов уровню развития экономики, материально-технической базы и научно-технического развития государства;
- f) соотношение нормативных документов с эволюцией законодательства;
- g) прозрачности, последовательности и доступности нормативных документов технического регулирования широким слоям населения;
- h) обязательности и добровольности выбора нормативных документов с целью их применения;
- i) экономической и социальной целесообразности.

5.5 Комплексность Системы нормативных документов реализуется установлением в нормативах взаимосогласованных основополагающих требований:

- a) на всех инвестиционных этапах в строительстве;
- b) на всех уровнях разделения – от технологий до готовых изделий;
- c) при всех аспектах обеспечения качества работ (процессов, услуг), методов контроля, испытаний и метрологического обеспечения.

5.6 Система нормативных документов создается исходя из сбалансированной возможности следующих принципов:

- a) динамики изменения требований, в зависимости от научно-технического прогресса;
- b) стабильности во времени основных требований.

5.7 Обязательными для применения должны быть требования по обеспечению безопасности изделий строительства для жизни и здоровья людей, защите зданий, сооружений и людей от любых неблагоприятных воздействий, надежности и качеству возводимых зданий и сооружений, выполнению экологических требований.

5.8 В современной практике технического нормирования в строительстве используются два основных метода – предписывающий и параметрический. Также существует целевой метод, который является модификацией параметрического метода (Приложение В).

5.9 Нормативные документы Системы не должны устанавливать требований по вопросам, которые должны регулироваться гражданским правом, законодательством о труде либо другими законодательными актами.

5.10 Если международным договором, к которому присоединилась Республика Молдова, установлены более высокие требования, чем те, которые предусмотрены в нормативных документах Системы, то решением центрального отраслевого публичного управления в области строительства могут быть применены положения международного договора.

6 Объекты Системы нормативных документов в строительстве

6.1 Основные объекты Системы нормативных документов в строительстве включают все этапы и аспекты процесса инвестирования в строительство, а именно:

- а) градостроительство и планирование территории: документация и нормы, лежащие в основе пространственного развития, городского и сельского планирования;
- б) обеспечение основных требований: нормативные документы разработаны для обеспечения основных требований, таких как безопасность (механическая прочность и устойчивость, пожарная безопасность), гигиена, здоровье человека, охрана окружающей среды и энергоэффективность строительных объектов;
- с) инженерные изыскания: геотехнические исследования и другие предварительные исследования, необходимые перед началом проектирования;
- д) проектирование: разработка планов, технических чертежей и документации, необходимой для выполнения работ;
- е) строительные работы: совокупность работ по возведению зданий и инфраструктуры;
- ф) производство строительных материалов и изделий: технические и качественные нормы для изделий, используемых в данной области.

6.2 Система нормативных документов в строительстве, регулируемая нормативными актами, охватывает все взаимосвязанные нормативные документы, которые связаны общими целями и задачами.

Техническому нормированию в строительстве подвергаются следующие объекты:

- а) организационно-методические правила, общие технические, функциональные и эксплуатационные требования, регулирующие процессы разработки, производства, применения, эксплуатации строительной продукции, оказания услуг в строительстве;
- б) объекты согласно инвестиционным этапам в строительстве;
- с) поселения и их кварталы;
- д) строительные работы – строящиеся, вводимые в эксплуатацию после завершения нового строительства, реконструкции или капитального ремонта и эксплуатируемые здания, сооружения всех отраслей экономики независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;
- е) градостроительная, архитектурно-строительная, проектно-сметная документация;
- ф) процессы инженерных изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации и ликвидации зданий и сооружений, работы и услуги в указанных сферах деятельности;
- г) процессы оценки соответствия, осуществления государственного контроля и надзора;
- х) внутренние системы инженерного обеспечения зданий, сооружений и внешние инженерные сети;
- и) работы по изготовлению строительных конструкций и устройства внутренних систем инженерного обеспечения зданий и сооружений, которые обеспечивают их соответствие требованиям технических регламентов в строительстве, нормативных документов и проектной документации;

ПИМЕЧАНИЕ – Технологические процессы и технологическое оборудование зданий и сооружений независимо от их назначения, применяемые для устройства систем вентиляции, кондиционирования воздуха, дымоудаления, газоснабжения, электроустановок зданий и сооружений, систем сигнализации, видеонаблюдения и управления, а также применяемая в строительстве продукция отраслей

промышленности, в т. ч. промышленности строительных материалов и строительной индустрии являются объектами технического регулирования центрального отраслевого органа публичного управления в области строительства.

6.3 Нормативные документы Системы не распространяются на технологические процессы, осуществляемые в зданиях и сооружениях в соответствии с их функциональным назначением, и располагаемое в них технологическое оборудование. Учету подлежат лишь возможные опасные воздействия этих процессов и оборудования на здания и сооружения, строительные конструкции или их части, а также их влияние на состояние среды.

7 Структура Системы нормативных документов в строительстве

7.1 Структура документов Европейского Союза

7.1.1 Структура документов ЕС, от договоров до законодательных актов (регламентов, директив, решений), является иерархической и логичной, следует стандартизированному формату с четкой нумерацией, перечнями, вводными положениями и ссылками на причины.

ПРИМЕЧАНИЕ 1 – Данные документы определяются учреждениями (Парламентом, Советом, Комиссией) посредством специальных процедур с целью реализации целей Договоров в таких областях, как экономика, правосудие, социальная политика, при этом сохраняя строгий стиль для обеспечения ясности.

ПРИМЕЧАНИЕ 2 - Европейская комиссия инициирует разработку законодательства, а Европейский парламент и Совет ЕС принимают законодательство (обычная законодательная процедура).

7.1.2 Структура документов ЕС представляет собой строгую систему, которая обеспечивает ясность и эффективное применение законодательства в сложной правовой среде, от договоров до регламентов и директив, с целью регулирования всех аспектов жизни европейцев.

7.1.3 Нормативные документы ЕС бывают пяти типов — правовые акты, которые могут принимать европейские институты. Это Регламент, Директива, Решение, Рекомендация и Мнение:

- a) Регламент: является обязательным во всех своих элементах и непосредственно применим во всех государствах-членах;
- b) Директива: обязывает достичь желаемого результата, но оставляет за государствами-членами право выбирать форму и средства его реализации;
- c) Решение: является обязательным во всех своих элементах, но обязательно только для тех, кому оно адресовано (например, государство-член или предприятие);
- d) Рекомендация: не является обязательной, представляет собой акт, посредством которого учреждения ЕС призывают к определенным действиям;
- e) Мнение: не является обязательным, представляет собой документ, в котором учреждения ЕС выражают свое мнение по определенному вопросу.

ПРИМЕЧАНИЕ - Логическая структура документов:

Название и номер: уникальный идентификатор.

Соображения (Преамбула): объясняют мотивировку, контекст и цели.

Статьи: сам законодательный текст, организованный по логическому принципу (главы, разделы).

Перечисления: используются римские цифры, заглавные буквы, арабские цифры, строчные буквы.

Ссылки: четкие ссылки на другие документы или статьи.

7.1.4 Техническое регулирование на уровне ЕС преследует три основные цели:

- a) создание единого экономического пространства в рамках Союза, в котором изделия, услуги, трудовые ресурсы и капитал циркулируют свободно;
- b) обеспечение безопасности изделий и услуг для потребителей и окружающей среды;
- c) защита интересов потребителей.

ПРИМЕЧАНИЕ - Первая цель технического регулирования основана на стремлении стран-членов ЕС обеспечить свободу международной торговли и устранить технические барьеры в торговле.

Вторая цель обусловлена необходимостью создания условий, препятствующих доступу на внутренние

рынки государств-членов ЕС изделий и услуг, которые могут представлять угрозу для жизни и здоровья людей и наносить ущерб окружающей среде.

Третья цель носит социальный характер; она выражает функцию государства как инструмента защиты интересов наиболее уязвимых слоев населения в условиях рыночной экономики.

7.1.5 Техническое регулирование устанавливает следующие принципы:

- a) гармонизация законодательства ограничивается основными требованиями (предпочтительно в отношении характеристик или функциональности), которым должны соответствовать изделия, поставляемые на рынок;
- b) технические спецификации для изделий, которые соответствуют основным требованиям, установленным в законодательстве, должны быть изложены в гармонизированных стандартах, которые могут применяться параллельно с законодательством;
- c) изделия, изготовленные в соответствии с гармонизированными стандартами, пользуются презумпцией соответствия соответствующим основным требованиям, содержащимся в применимом законодательстве;
- d) применение национальных стандартов, которые принимают гармонизированные стандарты, остается добровольным, и производитель всегда имеет право применять другие технические спецификации для соблюдения требований (однако на производителя возлагается обязанность доказать, что такие технические спецификации отвечают требованиям, чаще всего посредством процесса, в котором участвует третья сторона в качестве органа по оценке соответствия).

7.1.6 Европейские технические регламенты первого уровня, наднациональные, имеют ограниченную сферу применения, что вытекает из принципа субсидиарности, закрепленного в правовой системе Европейского Союза. На практике это означает, что законодательство Европейского Союза в области строительства не охватывает все аспекты строительной деятельности, а только те проблемные области, успешное решение которых возможно только благодаря коллективным усилиям всех государств-членов Союза.

ПРИМЕЧАНИЕ - Одной из таких областей является внутренний рынок строительных изделий и услуг. С целью формирования и поддержания функциональности единого рынка изделий, услуг, рабочей силы и капитала на территории ЕС, наднациональное техническое регулирование направлено в первую очередь, по крайней мере на текущем этапе развития Союза, на устранение барьеров, препятствующих свободному перемещению изделий и услуг через национальные границы государств-членов Союза.

7.1.7 Основными объектами технического регулирования в контексте законодательства ЕС в области строительства являются:

- a) мобильные объекты — строительные материалы, изделия, оборудование, приборы, устройства, узлы, конструкции и компоненты инженерных, технических систем зданий и сооружений, которые могут быть произведены в любой стране мира и экспортированы на внутренний рынок одной или нескольких стран-членов ЕС;
- b) профессиональные услуги проектировщиков, которые также могут экспортировать услуги на внутренние рынки государств-членов ЕС.

7.1.8 Недвижимость как таковая (земельные участки, здания и сооружения, расположенные на них), национальное законодательство в области строительства, которое ее регулирует, а также практика надзора и контроля за его соблюдением не входят в компетенцию наднационального законодательства ЕС. Это объясняет отсутствие единых для всех стран ЕС норм и правил строительства (см. Приложение С).

7.2 Национальная структура системы нормативных документов в строительстве

В рамках национальной системы технического регулирования в области строительства нормативные документы подразделяются на две общие категории: обязательные и добровольные.

7.2.1 Нормативные документы обязательного применения:

- a) нормативные акты: законы и постановления правительства — разработанные и утвержденные в соответствии с [4] и [5];
- b) молдавские нормативы в строительстве NCM — разработанные в соответствии с R.01.03 и утвержденные в соответствии с [4].

7.2.1.1 Нормативные документы в строительстве обязательного применения должны содержать положения по проектированию и строительству, энергоэффективности зданий, технической инспекции эксплуатируемого технологического оборудования и установок, а также механизмов для строительства, требования и уровни показателей изделий для строительства, эксплуатации и вмешательство в эксплуатацию существующих зданий, а также по утилизации конструкций, применение которых является обязательным для того, чтобы обеспечить основные требования предъявляемых к конструкциям [1].

7.2.1.2 Нормативные документы в строительстве обязательного применения устанавливают определяющие, существенные и социально значимые цели, обязательные для выполнения требования, которыми необходимо руководствоваться в процессе создания продукции строительства.

7.2.1.3 Молдавские нормативные документы в строительстве (NCM) устанавливают обязательные требования, определяют цели, которые необходимо реализовать и положения, которые необходимо соблюдать в процессе организации производства в строительстве, которые разрабатываются для развития технических регламентов в строительстве.

7.2.1.4 Нормативные документы Системы должны разрабатываться на основе параметрического метода нормирования и содержать положения, определяющие цели нормирования, обязательные функциональные (эксплуатационные) требования к объектам технического регулирования, а также требования к рабочим характеристикам, которые используются для оценки технических характеристик нормируемого объекта, установленных функциональными требованиями.

7.2.1.5 Нормативные документы в строительстве содержат ссылки на нормативы или стандарты (датированные или недатированные), которые называются *первичными ссылками*. Документы или стандарты из первичных ссылок, в свою очередь, могут ссылаться на другие соответствующие документы или стандарты.

В контексте соотношения с нормами в строительстве документы или стандарты, на которые ссылаются первичные ссылки, называются вторичными ссылками.

7.2.1.6 Если нормативный документ обязательного применения делает прямую или косвенную ссылку на датированные или недатированные нормативные документы и стандарты добровольного применения, тогда они становятся обязательными для применения в составе этого документа.

ПРИМЕЧАНИЕ – Если в нормативном документе содержатся ссылки на датированный нормативный документ или стандарт (указан год издания), то применяются положения этого документа или стандарта; если документ или стандарт не датированы, то применяются положения их последних изданий.

7.2.1.7 Нормативные документы обязательного применения, которые не относятся к Системе нормативных документов в строительстве, но положения которых должны учитываться при разработке нормативных документов, согласно [6]:

- а) законы и постановления правительства, разработанные в рамках межведомственного сотрудничества центральными государственными органами, специализирующимися в области строительства, и принятые в установленном порядке (например, в процессе разработки проектов законодательных и нормативных документов центральные государственные органы, специализирующиеся в области внутренних дел (пожарная охрана), культуры, экономического развития и цифровизации, энергетики, здравоохранения, окружающей среды сотрудничают путем создания рабочих групп и/или в рамках процедуры согласования и экспертизы проектов в соответствии с действующим законодательством);
- б) нормативные документы в сфере строительства, разработанные центральными специализированными органами государственной власти в сфере строительства, подлежащие процедуре согласования на этапе разработки проектов нормативных документов, которые имеют отношение к сферам деятельности центральных специализированных органов государственной власти, упомянутых в пункте а).

7.2.1.8 Нормативный документ должен соответствовать положениям Конституции Республики Молдова, международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова, общепризнанным принципам и нормам международного права. Решения, предлагаемые в

проекте нормативного документа, должны соответствовать законодательству ЕС в соответствующей области и обеспечивать совместимость с ним.

7.2.1.9 Нормативный документ должен органично вписываться в действующую нормативную базу. С этой целью:

- a) проект нормативного документа должен соотноситься с положениями нормативных документов высшего или того же уровня, с которыми он связан;
- b) проект нормативного документа, подготовленный на основе нормативного акта высшего уровня, не может выходить за пределы компетенции, установленной данным актом, и не может противоречить его цели, принципам и положениям.

Нормативный документ имеет публичный, обязательный, общий и безличный характер. Положения нормативного документа обязательны для исполнения, должны соблюдаться всеми субъектами права и в случае необходимости приводятся в исполнение принудительной силой государства [4].

7.2.2 Нормативные документы добровольного применения:

- a) документы, обеспечивающие выполнение положений нормативных документов в строительстве и которые разрабатываются в виде кодексов практики в строительстве - CP;
- b) молдавские стандарты (SM), включая те, которые принимают европейские (EN) и международные (ISO) стандарты в качестве национальных;

ПРИМЕЧАНИЕ - Стандарты устанавливают требования к различным категориям изделий, услуг, методов или процессов, имеют добровольное применение, за исключением случаев, когда нормативные документы в строительстве ссылаются на них или они утверждены приказом руководителя органа, их выпустившего.

- c) документы, отражающие актуальный уровень техники и которые не являются частью Системы нормативных документов в строительстве, но которые служат в качестве технических средств для соблюдения технических регламентов в области строительства, с целью внедрения инновационных технологий и материалов и т.д. (руководящие принципы, программные документы, руководства, методики, положения, инструкции, процедуры, технические условия, сметы, пособия, учебники и т.д.), называемые – признанные технические правила, согласно SM SR EN 45020.

- d) технические оценки, разработанные в соответствии с [7].

7.2.2.1 Кодексы практики в строительстве (CP) и признанные технические правила устанавливают правила и общие принципы в отношении способов выполнения требований нормативных документов, а также обеспечения соответствия зданий и сооружений своему назначению, эффективности и качества строительства, применяясь на добровольной основе.

7.2.2.2 Нормативные документы Республики Молдова, разработанные в виде кодексов практики в строительстве и признанных технических правил, устанавливают проверенные практикой рекомендуемые параметры и положения по обеспечению соблюдения обязательных требований строительных норм и технических регламентов, которые одобряются (согласовываются) в установленном порядке.

Нормативы в строительстве, кодексы практики и признанные технические правила не должны противоречить правовым нормам Республики Молдова.

7.2.2.3 В системе технического регулирования в строительстве кодексы практики (CP) и стандарты (SM) выполняют две важные функции:

- a) раскрывают положения строительных норм и правил и служат в качестве документально закреплённых соглашений субъектов системы технического регулирования в отношении условий и требований, которым должны соответствовать строительные изделия и методы, для обеспечения выполнения требований строительных норм и правил;
- b) поскольку стандарты предоставляют эталонные, технически измеримые характеристики объектов регулирования, стандарты также выполняют роль инструмента измерения степени соответствия объектов регулирования требованиям нормативных актов в строительстве.

7.2.2.4 Если материал, изделие, процесс или метод соответствуют требованиям стандарта, признанного строительным нормативом, то этот материал, изделие, процесс или метод соответствуют требованиям аналогичных строительных нормативов, и наоборот – для соответствия требованиям строительных нормативов объект регулирования должен удовлетворять требованиям соответствующих стандартов.

7.2.2.5 Выпускаемые в обращение строительные материалы и изделия, влияющие на безопасность зданий и сооружений, на которые нормативные документы не распространяются полностью или частично и безопасность которых не может быть полностью оценена на основе действующих нормативных документов (инновационная продукция), подлежат подтверждению их пригодности для применения в строительстве технической оценкой в соответствии с процедурами установленными [7].

7.2.2.6 Молдавские стандарты строительной отрасли разрабатываются и применяются в целях обеспечения соблюдения обязательных требований по безопасности и устанавливают рекомендуемые параметры и характеристики отдельных элементов, частей зданий и сооружений, методы их испытаний, а также параметры строительных материалов и изделий, обеспечивающие техническое единство при разработке, производстве и эксплуатации этих конструкций.

7.2.2.7 Применение национального стандарта может стать обязательным, полностью или частично, только путем регулирования, в случае, когда из соображения общественного порядка, защиты жизни, здоровья и безопасности людей, окружающей среды и интересов потребителей требуется такая мера.

7.2.3 Классификатор системы нормативных документов (Приложение D) устанавливается согласно объектам и регулирующей деятельности, проводимой специализированными техническими комитетами центрального отраслевого органа публичного управления в области строительства.

8 Организация и исполнение регулирующей деятельности

8.1 Нормативные документы в строительстве разрабатываются в соответствии с положениями R.01.03, на основании Тематического плана по разработке нормативных документов в строительстве, утвержденного центральным отраслевым органом публичного управления в области строительства и согласованного центральным отраслевым органом публичного управления в области финансов, согласно [8].

8.2 При разработке Тематического плана необходимо учесть:

- a) стратегию центрального отраслевого органа публичного управления в области строительства в области регулирующей деятельности;
- b) приоритеты европейской интеграции, согласно [9];
- c) программы-пилот, исследования, испытания, документации, исследования, которые могут лежать в основе разработки новых технических регламентов или пересмотра существующих;
- d) предложения специализированных технических комитетов, центральных/местных органов публичного управления, научно-исследовательских институтов, проектных институтов, высших учебных заведений, предприятий, профессиональных объединений или физических лиц;
- e) выводы специализированного технического органа, осуществляющего государственный контроль в строительстве, в результате проверок, проведенных на территории, а также жалоб, поступивших от органов центрального публичного управления и/или органов местного самоуправления о деятельности в области строительства, территориального планирования, градостроительства и архитектуры.

8.3 Нормативные документы должны быть составлены в соответствии с R.01.04, структурированные по главам, разделам и статьям, в случае необходимости, используя четкие и точные термины, соблюдая определенный технический язык и нормативный стиль, который должен быть кратким и строгим, без возможности интерпретации и исключая любые двусмысленные выражения, в строгом соответствии с правилами грамматики и орфографии.

8.4 В состав Системы нормативных документов в строительстве могут входить, в качестве национальных технических регламентов, нормативные документы других стран, принятые в

соответствии с NCM A.01.05, методы принятия будучи регулированы в рамках международных соглашений о сотрудничестве.

8.5 Процесс разработки нормативных документов в строительстве, на соответствующих этапах, предусматривает консультацию, проверку, техническую оценку и утверждение нормативных документов специализированными техническими комитетами, созданных в соответствии с NCM A.01.06, с целью систематизации, обработки и передачи центральному отраслевому органу публичного управления в области строительства замечаний и предложений, поступивших от предприятий, связанных с проблемами стоящими перед предприятиями в строительном секторе.

8.6 Для обеспечения высокого качества нормативных документов, они подвергаются технической экспертизе на стадии проекта, в соответствии с MCM A.01.09, специалистами в области технического регулирования в строительстве.

8.7 Разработанные нормативные документы предоставляются в центральный отраслевой орган публичного управления в области строительства имея структуру и форму представления в соответствии с R.01.07.

Право собственности на технические регламенты в строительстве, на весь период их разработки, осуществляется центральным отраслевым органом публичного управления в области строительства.

8.8 Способ и порядок регистрации нормативных документов в области строительства, систематизированных в соответствии с настоящим нормативом, выполненных на бумажном и электронном носителе, утвержденных для применения руководителем центрального отраслевого органа публичного управления в области строительства устанавливаются в NCM A.01.12.

8.9 В процессе разработки нормативных документов в строительстве, для них формируются папки для управления (хранения и использования), в соответствии с NCM A.01.13, в центральном отраслевом органе публичного управления в области строительства, в специально обустроенном помещении, оборудованном соответствующими средствами хранения для предотвращения деградации, уничтожения или их кражи, а также для их защиты от пожаров, наводнений, пыли и солнечного света, для обеспечения их целостности.

8.10 Порядок публикации и распространения нормативных документов в области строительства предусмотрен NCM A.01.11, издание которых производится предприятием, подчиненным центральному отраслевому органу публичного управления в области строительства, являясь распространителем издаваемой продукции.

Центральный отраслевой орган публичного управления в области строительства обеспечивает свободный и бесплатный доступ через Интернет ко всем техническим регламентам в строительстве путем их размещения на портале www.ednc.gov.md.

8.11 В библиографических ссылках, в публикациях или диссертациях (в том числе в учебниках, нормативах, правовых документах и т.д.) могут быть даны ссылки на нормативные документы в строительстве, а также молдавские, европейские и международные стандарты, принятые в качестве национальных.

9 Применение нормативных документов в строительстве

9.1 Общие сведения

9.1.1 Положения настоящего Норматива являются обязательными для применения и исполнения на территории Республики Молдова всеми органами управления, экспертизы и государственного надзора, предприятиями и организациями, независимо от формы собственности и принадлежности, лиц, осуществляющих индивидуальную трудовую деятельность или осуществляющих индивидуальное строительство, а также неправительственных организаций, физических и юридических лиц из-за рубежа, в том числе в целях выполнения общих требований технических регламентов в строительстве,

предъявляемых к зданиям и сооружениям, и признанных технических правил в отношении отдельных видов сооружений.

9.1.2 Нормативные документы в строительстве, кодексы практики для проектирования и строительства, а также стандарты, применяются на территории Республики Молдова в соответствии с действующим законодательством и положениями настоящего Норматива.

9.1.3 Молдавские нормативы в строительстве (NCM) и Кодексы практики в строительстве (CP) разрабатываются центральным органом государственной власти, специализирующимся в области строительства, через специализированные технические комитеты, утверждаются приказом руководителя центрального органа государственной власти, специализирующегося в области строительства, в соответствии с [4] и вступают в силу через месяц после даты публикации в Monitorul Oficial Республики Молдова или в дату, указанную в тексте нормативного акта, которая не может быть ранее даты публикации.

9.1.4 Нормативные документы в сфере строительства, которые применимы и в сферах деятельности других центральных специализированных государственных администраций, утверждаются совместным приказом их руководителей.

9.1.5 Технические нормативы в строительстве устанавливают, в основном:

- a) сферу регулирования;
- b) группы строительных изделий, на которые распространяются соответствующие нормативы, а также группы изделий, которые являются исключением из них, в зависимости от случая;
- c) основные требования, применимые к строительным изделиям;
- d) процедуры оценки соответствия строительных изделий;
- e) содержание технического досье и документы, подтверждающие соответствие соответствующим основным требованиям;
- f) минимальные требования к оценке органов, уполномоченных осуществлять оценку соответствия строительных изделий соответствующим основным требованиям;
- g) правила применения маркировки соответствия, в случае необходимости.

Если международный договор, к которому присоединилась Республика Молдова, устанавливает иные положения, чем предусмотренные, применяются положения международного договора.

9.1.6 Центральный специализированный орган государственной власти в сфере строительства после разработки и утверждения нормативных документов Системы публикует их в виде списка в Каталоге нормативных документов в сфере строительства (далее – Каталог) на портале www.ednc.gov.md, обновляя его ежегодно, один раз в шесть месяцев, 1 января и 1 июля.

9.1.7 Применение нормативных документов из Каталога следует рассматривать как один из возможных способов соблюдения соответствующих обязательных требований нормативного документа в строительстве. Неприменение нормативных документов с добровольным статусом из Каталога не может рассматриваться как несоблюдение требований нормативного документа.

9.1.8 В случае неиспользования практических кодексов проектирования и строительства и других нормативных документов из Каталога, применяемых на добровольной основе, могут применяться другие документы, не противоречащие строительным нормам, в том числе европейские и международные стандарты, рекомендации научно-исследовательских институтов или специально разработанные для этой цели проектные решения в соответствии с NCM A.07.05.

Эти документы и решения должны обеспечивать выполнение требований технического регулирования в строительстве в отношении строительных конструкций, что должно подтверждаться результатами исследований и испытаний, расчетами и моделированием, оценкой рисков или другими методами в соответствии с положениями соответствующего технического регулирования.

9.1.9 Признанные технические правила, после рассмотрения в специализированных технических комитетах в порядке, установленном NCM A.01.06, могут быть рекомендованы к

применению решением специализированного технического комитета и доведены до сведения посредством информационного письма центрального органа государственной власти, специализирующегося в области строительства, которое размещается на официальном сайте центрального органа государственной власти, специализирующегося в области строительства (www.edng.gov.md).

9.1.10 Процедура разработки и утверждения технических оценок установлена в [7]. Список утвержденных технических оценок публикуется на официальном сайте центрального специализированного органа государственной администрации в сфере строительства и на портале www.ednc.gov.md.

9.2 Разработка и применение документов

9.2.1 Исполнитель может разработать любое другое (альтернативное) собственное решение и осуществить его, как наиболее рациональное в конкретной ситуации, не ухудшающее требований основного норматива. Применение альтернативных решений следует рассматривать лишь как один из способов выполнения соответствующих обязательных требований нормативных документов.

9.2.2 Проекты альтернативных решений предназначены для ограниченного круга субъектов технического регулирования, которые применяют нетрадиционные, уникальные или инновационные решения, технологии, материалы, изделия, процессы или методы. Альтернативные решения направлены на новаторство и развитие технического прогресса в строительстве и является одним из способов развития параметрического метода нормирования.

9.2.3 Альтернативное решение считается соответствующим строительным нормативам, если оно удовлетворяет требованиям методов оценки, применяемых для определения соответствия требованиям к рабочим характеристикам объектов и (или) строительных материалов, изделий и конструкций.

9.2.4 Применение альтернативных решений (норм) в системе технического регулирования должно сопровождаться проведением оценки их соответствия, в зависимости от назначения альтернативного решения, требованиям по обеспечению безопасности строительства к эксплуатации объектов, строительных материалов, изделий и конструкций, требованиям действующих технических регламентов и строительных нормативов, гарантирующим безопасность объектов и создание безопасных условий для жизни и здоровья людей и окружающей среды.

9.2.5 Для альтернативных проектных решений доказательством презумпции соответствия требованиям нормативных документов служит положительное заключение центрального отраслевого органа публичного управления в области строительства на экспериментальный проект строительства объекта или на экспериментальный технологический проект, а для альтернативных строительных материалов, изделий и конструкций служат результаты оценки соответствия органов по оценке соответствия, аккредитованных и признанных в Республики Молдова.

9.2.6 По результатам положительной оценки соответствия альтернативных решений (проектов) составляются соответствующая документация и проект альтернативного нормативного документа, который, для включения в Систему нормативных документов, передается для рассмотрения в центральный отраслевой орган публичного управления в области строительства в установленном порядке.

9.2.7 Рассмотрение и утверждение альтернативного нормативного документа в качестве нормативного технического документа проводится в соответствии с порядком, указанным в NCM A.01.06.

9.2.8 Если хозяйствующий субъект запрашивает использование нормативного документа другого государства в определенной области строительства, для которой не существует национального нормативного документа, и положения которого устанавливают более высокие требования, чем предусмотрено в существующих нормативных документах в данной области, и которые не противоречат действующему законодательству, то по его письменному запросу центральный орган государственной власти, специализирующийся в области строительства,

через технические комитеты может разрешить использование нормативного документа другого государства до разработки национального документа в данной области.

9.2.9 Если после даты начала проектных работ на основании градостроительного сертификата были утверждены новые технические нормы в строительстве или были изменены существующие, инвестор/бенефициар совместно с автором проекта анализирует целесообразность внесения соответствующих изменений в проектную документацию, включая смету, и после проверки проектной документации составляется отчет о проверке проектной документации.

9.2.10 Если применимые нормативные документы отсутствуют или положения существующих документов не охватывают определенные области, экономический агент может на основе технической экспертизы (при необходимости) и проектной документации разработать техническое задание на закупку проектных услуг, положения которого будут соответствовать основным требованиям [1] и положениям NCM A.07.05, которые будут служить основой для разработки проекта в соответствии с NCM A.07.02.

ПРИМЕЧАНИЕ 1 - Техничко-экономические обоснования могут быть использованы при составлении темы для проектирования, которая отражает инвестиционные намерения и функциональные потребности бенефициара инвестиций, изложенные в концептуальной записке, определяющей концепцию реализации инвестиционного объекта, в зависимости от технических, общих градостроительных условий местоположения, охраны окружающей среды и культурного наследия или других условий, специфичных для инвестиционного объекта.

ПРИМЕЧАНИЕ 2 - Содержание темы для проектирования адаптируется бенефициаром в зависимости от специфики/категории и класса важности сооружения, а также от сложности предлагаемого инвестиционного объекта.

ПРИМЕЧАНИЕ 3 - Техническое задание на разработку специальных технических условий (NCM A.07.05) относится к конкретным работам и разрабатывается независимо для определенного объекта.

ПРИМЕЧАНИЕ 4 – В случае отклонений от положений нормативных документов проектировщик разработает специальные меры, которые компенсируют эти отклонения и будут согласованы с компетентными государственными органами в соответствии с положениями NCM A.07.05.

9.2.11 Разработанные специальные технические условия будут согласованы с центральным органом государственной власти, специализирующимся в области строительства, через специализированные технические комитеты.

9.2.12 В качестве средств соблюдения требований норм эффективности применяются методы оценки соответствия и другие подтверждающие документы (сертификаты соответствия, протоколы испытаний, экспертные заключения и другие официальные документы), зарегистрированные и подтвержденные аргументы успешного применения альтернативных решений и т. д. исследовательскими и учебными учреждениями, профессиональными союзами и ассоциациями, другими организациями в области строительства.

9.2.13 Приемлемые решения или рекомендательные положения нормативных документов применяются по усмотрению исполнителя (производителя) или по требованию заказчика (за исключением объектов, финансируемых за счет государственных инвестиций). Применение в проектировании и строительстве объектов положений и параметров нормативных документов определяет обязательность соблюдения этих положений в процессе строительства.

9.2.14 Положения, указанные в 9.2.13, становятся обязательными для применения, если в договоре на выполнение работ или поставку продукции предусмотрены соответствующие указания со ссылкой на эти нормативы. Если в договоре отсутствуют такие указания, то контролирующие органы вправе требовать применения рекомендуемых положений норм, если исполнитель не представил альтернативных решений, подкрепленных признанными техническими правилами.

9.2.15 Отсутствие ссылок на требования технических норм в договоре на выполнение проектных, изыскательских, строительно-монтажных и других работ, на которые ссылаются нормы в строительстве, не освобождает исполнителей работ от обязанности соблюдать эти требования.

Соблюдение обязательных требований действующих строительных норм и правил в соответствии с областью применения этих документов является достаточным условием соблюдения требований технических регламентов в области обеспечения безопасности зданий и сооружений.

9.3 Заключительные положения

9.3.1 Положения новых нормативных документов не применяются задним числом к существующим зданиям и сооружениям, спроектированным, построенным и введенным в эксплуатацию в соответствии с нормативными документами, действовавшими до вступления в силу этих разработанных (пересмотренных) строительных норм. Также не применяются к проектной документации на строительство (реконструкцию и капитальный ремонт), которая была утверждена или первоначально передана на экспертизу в компетентные организации до вступления в силу новых норм, в том числе до реконструкции или капитального ремонта зданий и сооружений.

9.3.2 Исключением из положений 9.3.1 являются случаи, когда дальнейшая эксплуатация таких зданий и сооружений в соответствии с новыми данными может привести к недопустимому риску для безопасности жизни и здоровья людей. В таких случаях владелец объекта должен принять решение о реконструкции, капитальном ремонте или выводе из эксплуатации существующего здания или сооружения.

При изменении функционального назначения существующего здания, сооружения или отдельных помещений необходимо применять действующие нормативные документы в соответствии с новым назначением этих зданий или помещений.

9.3.3 В случае наличия противоречий или различных вариантов текста аналогичных положений в нормативных документах в строительстве одной категории и если ни один из них не противоречит более высокому нормативному акту или документу, применяются положения последнего утвержденного нормативного документа.

9.3.4 Юридические и физические лица несут ответственность за несоблюдение обязательных требований и ненадлежащее применение положений нормативных документов в строительстве в соответствии с действующим законодательством.

9.3.5 Технические нормы или конкретные регулирующие положения, находящиеся в стадии разработки на дату вступления в силу настоящего нормативного документа, будут окончательно закончены на основе правовых положений, действующих на дату заключения договора.

Приложение А (информационное)

Специфическая деятельность

A.1 Исследования включают в себя экспериментальные исследования, документирование и обобщение документации, закупку специализированных изданий в стране и за рубежом, переводы, в том числе переводы стандартов, деятельность по разработке нормативной и распространению технической информации с помощью публикаций, распространение на магнитных носителях, Интернет, участие и/или организацию технических и научных мероприятий и/или обмен опытом между специалистами в стране и за рубежом, развитие национальных сейсмических сетей по регистрации для сооружений.

A.2 Процесс испытаний включает испытания и/или эксперименты „in situ” или в лабораториях, или на полигонах по технологиям и/или поведению конструкций, узлов, комплектующих изделий, материалов и связанных с ними оборудования, контроль, инспектирование и/или выезд на территорию на объекты находящиеся на стадии строительства или существующие, для проверки применения технических регламентов в строительстве, градостроительстве и планирования территории.

A.3 Документации включают в себя планы по благоустройству территории и планы по градостроительству, в том числе надлежащие регламенты, касающихся градостроительного иллюстрирования, технические и экономические документы, кадастровые и геодезические документы, карты природных опасностей, технические экспертизы и/или энергетические в существующих зданиях, оценку недвижимости, курс лекций и организацию учебных мероприятий и/или профессиональную подготовку специалистов из упомянутых областей.

A.4 Исследования включают в себя технико-экономические экспертизы и обоснования, исследования по воздействию, прогнозированию рынка, социологические и казуальные исследования, пилотные исследования, градостроительные, конкурсы решений с призами, организуемых государственными учреждениями и/или профессиональными ассоциациями.

A.5 Аудит включает в себя консалтинг, энергетический аудит, управление аудита и построение системы обеспечения качества в строительстве.

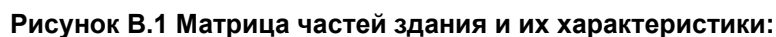
A.6 Базы данных включают в себя данные, информацию, графические иллюстрации, планы, карты, записи сейсмических движений.

A.7 Прототипы включают выполнение сооружений и/или их частей, или строительных элементов „in situ”, или в лабораторных условиях, стендах или полигонах, проведение пилотных программ по проектированию, производству работ и мониторинга в эксплуатации для внедрения конструктивных решений, материалов и/или новых технологий, реализацию программ по консолидации и/или тепловой реабилитации существующих зданий, предотвращение и смягчение последствий стихийных бедствий.

В.1 Система технического регулирования в строительстве традиционно основывается на предписывающем методе, который представляет собой набор требований относительно параметров, которым должны удовлетворять компоненты, элементы и некоторые характеристики зданий, а также другие специфические характеристики, которые должны быть обеспечены для достижения цели регулирования.

При достижении «критической массы», эти нормативы начинают терять свою привлекательность как с точки зрения их обслуживания (поддержание в актуальном состоянии), так и с точки зрения практического применения (использование в проектировании, при оценке соответствия, в практике надзора и контроля за соблюдением).

Например, в случае предписывающего подхода части здания описаны, определены и приобретены, составляя здание со стандартным набором характеристик (Рисунок В.1 а)). В случае параметрического подхода характеристики здания описаны и определены, и многие комбинации указанных частей могут быть приобретены, для которых будет доказано, что указанные характеристики будут достигнуты (Рисунок В.1 б)).



48

В.4 В отличие от предписывающего метода, параметрический метод регулирования предусматривает формирование цели, функциональных требований и требований к рабочим характеристикам объекта регулирования, позволяет использовать приемлемые решения, проверенных на практике, методы исполнения обязательных требований и альтернативных решений (инновационных), утвержденных центральным отраслевым органом публичного управления в области строительства.

В.5 Структура нормативов в строительстве, разработанных параметрическим методом, определяется специфическими особенностями параметрического подхода к формулированию нормативных требований. Требования параметрических нормативов имеют строго иерархическую прозрачную структуру, которая вытекает из логики достижения цели, которую хочет достигнуть разработчик норматива. Эта логика состоит из трех взаимосвязанных концептуальных уровней:

- а) целевой уровень – декларируется цель (или комплекс целей) данного нормативного требования;
- б) функциональный уровень – формулируются функциональные требования к работе объекта нормирования;
- с) критериальный уровень – задается критерий или комплекс взаимосвязанных критериев оценки технических (рабочих) характеристик объекта нормирования для того, чтобы определить, соответствуют ли объект нормирования целям, которые данное нормативное требование пытается достичь.

В.6 За количественный аспект параметрической нормы отвечает ее нижний, базовый уровень – критериальный уровень. Если работа объекта нормирования не может быть измерена количественно, критериальный уровень устанавливает показатели качества, которые используются для оценки качественных характеристик нормируемого объекта, установленных на функциональном уровне. В этом случае критерий выступает в параметрической норме в качестве обязательного требования, которое субъекты системы технического регулирования обязаны соблюдать.

В.7 Назначение критериального уровня заключается в том, чтобы задать параметры – минимально требуемые количественные характеристики объекта нормирования, которые субъект системы технического регулирования должен соблюдать, применяя на практике качественные требования более высокого, функционального уровня параметрической нормы.

В.8 Практическое применение параметрических норм в проектировании, строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации зданий и сооружений базируется на развитом комплексе средств соблюдения строительного законодательства в целом и параметрических норм в частности.

В.9 Среди множества других средств соблюдения параметрических норм, основными являются два метода строительных решений:

- а) метод приемлемых решений - подразумевает применение существующих, как правило, предписывающих нормативных требований, которые одобрены центральным отраслевым органом публичного управления в области строительства. Регулирующие приемлемые решения нормативы и стандарты задают приемлемые для потребителей технические характеристики объекта нормирования. Применяемые в рамках приемлемых решений нормы и стандарты вытекают из параметрических требований, которым приемлемые проектно-строительные решения должны соответствовать.

Для достижения метода приемлемых решений, параметрическая система нормирования предусматривает разработку документов, указанных в 7.2.1.4 с) которые вводятся в действие в порядке, установленном в 9.1.9.

В этих документах:

- 1) устанавливаются правила соблюдения параметрических норм, изложенных в параметрических нормативах в строительстве;
- 2) делаются ссылки на положения стандартов, соблюдение которых должно обеспечить соблюдение параметрических нормативов;

3) представляются информативные и иллюстративные материалы, содержащие примеры приемлемых проектных и строительных решений, которые удовлетворяют параметрические нормативы;

4) содержатся рекомендации и практические решения по применению законодательства в строительстве.

б) метод альтернативных решений - для обеспечения соответствия объекта нормирования параметрическим требованиям могут быть использованы иные, альтернативные технические решения, отличающиеся от приемлемых решений. Метод альтернативных решений позволяет проектировщикам, строителям и эксплуатационникам применять на практике инновационные решения, которые не вписываются в жесткие рамки приемлемых решений. Применение альтернативных решений допускается только в том случае, если они обеспечивают уровень безопасности, функциональности и качества объекта нормирования не ниже показателей, изложенных в одобренных нормативах и стандартах, применяемых в рамках метода приемлемых решений.

В.10 Метод оценки является вспомогательным средством соблюдения параметрических норм. Это средство предполагает предоставление доказательств нормативного соответствия строительных решений.

В.11 Среди других средств соблюдения параметрических норм следует упомянуть документальные доказательства (к примеру, сертификаты соответствия, протоколы испытаний, экспертные заключения, постановления центрального отраслевого органа публичного управления в области строительства), одобренные процедуры, сравнение альтернативных решений с приемлемыми, документально зафиксированные и подтвержденные факты успешного практического применения альтернативных решений и т.д. (Рис. В.2 и Таблица В.1).

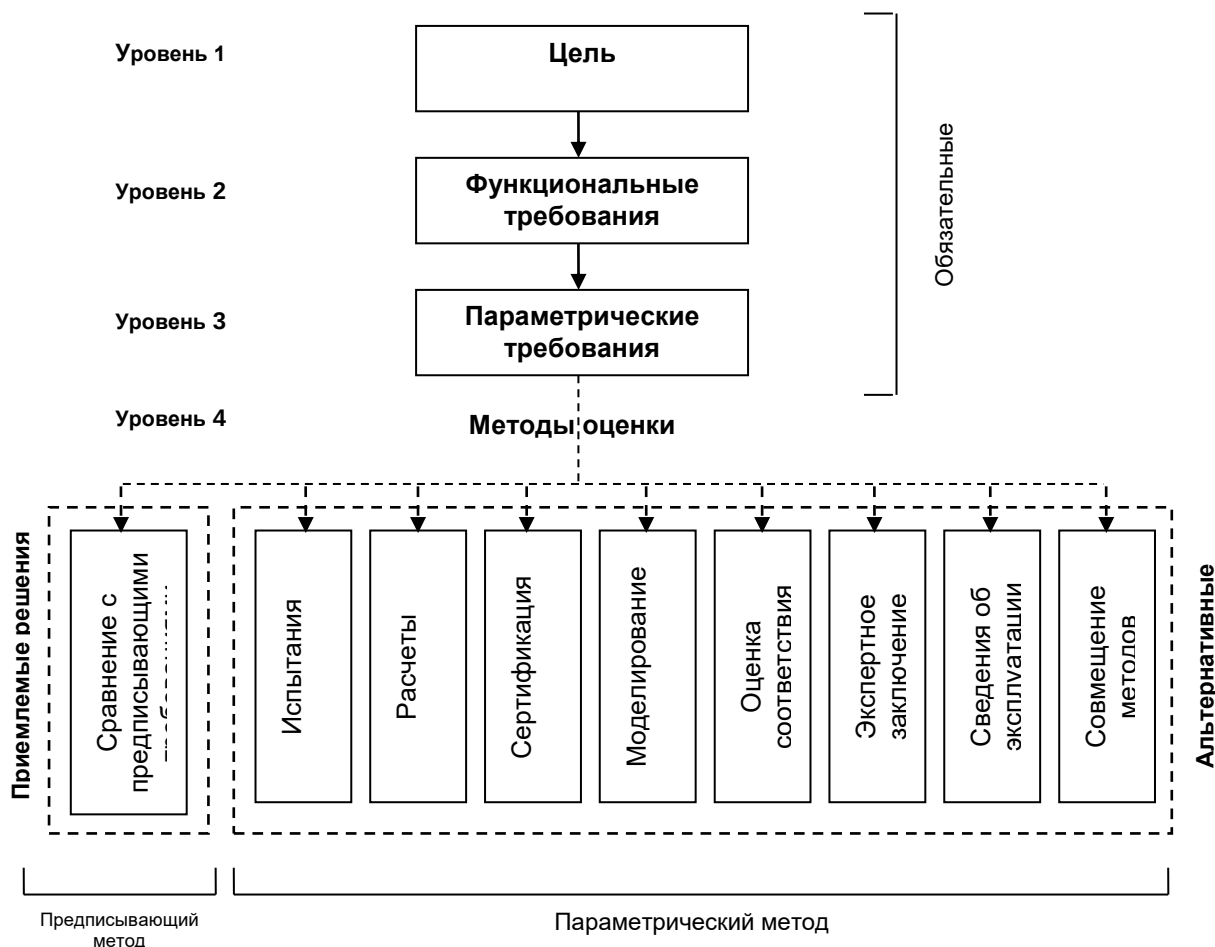


Рисунок В.2 Система технического регулирования в строительстве в 4 уровнях [10]

Таблица В.1 Описание системы технического регулирования строительства в 4-х уровнях

Уровень	Описание требований
1. Цель	На этом уровне устанавливаются общие социальные цели, которые здания должны достичь. Эти цели, на самом деле, представляют главные интересы общества для построенной среды.
2. Функциональные требования	На этом уровне устанавливаются функции, которые должны выполнить здания для достижения указанной цели. Функциональные требования основаны на потребностях пользователей для зданий, с учетом потребностей, которые должны быть выполнены зданием. Функциональные требования являются особыми требованиями к зданиям или их частям, направленных на один конкретный аспект или характеристику эксплуатации здания. Различные функциональные требования могут внести свой вклад для достижения одной и той же цели. Функциональные требования установлены в качественном выражении.
3. Параметрические требования	На этом уровне устанавливаются параметрические критерии, которым здания должны соответствовать. Параметрические требования представляют собой конкретные требования в форме параметрических критериев или более обширное описание функциональных требований. В отношении зданий, параметрические критерии являются качественными или количественными критериями, которые здание должно выполнить, чтобы достичь своих функциональных требований.
4. Методы оценки	Методы оценки представляют собой инструкции или руководства по методам оценки соответствия параметрическим требованиям (соответствие с требованиями технического регулирования в строительстве). Соответствие с требованиями технического регулирования в строительстве может быть продемонстрировано различными способами. На уровне 4 Рисунка В.2 представлены различные методы, с помощью которых может быть продемонстрировано соответствие с техническим регламентом в строительстве. Заказчик может выбрать, какой метод будет использовать. Методами оценки являются: - Сравнение с предписывающими положениями. Является основным способом проверки соответствия строительных решений (проектных) с установленными параметрическими требованиями технических регламентов в строительстве. Этот метод еще называют «приемлемым решением» и описан ниже. - Испытания. Могут быть использованы лабораторные испытания (в некоторых случаях и разрушающие испытания) прототипов компонентов и систем. Также, используются и испытания «in-situ»: изучение планов и испытания, которые подтверждают соответствие с конкретными критериями: количество, размеры, местоположение и другие неразрушающие испытания (например, проверка труб под давлением); - Расчеты. Используются известные аналитические и математические методы; - Сертификация. Могут быть использованы сертификаты, выданные другими органами и свидетельствующие, что некоторые работы отвечают требованиям нормативных документов. Например, сертификат, выданный компетентным органом для выполнения работ по устройству электрических или газовых сетей, может доказать, что работы выполняются в соответствии с требованиями в области электричества и газа, и соответственно, являются в соответствии с параметрическими требованиями технического регулирования в строительстве. Другим примером может служить Сертификат Энергетической Эффективности, выданный компетентным органом (специалистом) и который подтверждает, что здание соответствует эксплуатационным требованиям по экономии энергии, установленных в техническом регламенте в строительстве; - Моделирование. Используются методы моделирования и анализа признанных рисков. Например, используется моделирование поведения посетителей здания в случае пожара и рассчитывается время необходимое для эвакуации людей,

Уровень	Описание требований
	что используется для доказательства соответствия проекту здания с параметрическими требованиями из технического регламента в строительстве; - Оценка соответствия. Могут быть применены обязательные или добровольные схемы сертификации продукции и выданный сертификат соответствия может доказать соответствие параметрическим требованиям из технического регламента в строительстве; - Экспертное заключение. Могут быть применены процедуры с помощью, которых признанный эксперт (сертифицированный/авторизованный) составляет техническое заключение, в котором излагает собственное мнение, согласно которому здание или часть здания отвечает параметрическим требованиям, изложенным в техническом регламенте в строительстве. Это заключение должно быть основано: на анализе, на сравнении с требованиями стандартов, расчетах и т.д. Орган, ответственный за выдачу разрешений на строительство изучает эти технические заключения и принимает окончательное решение; - Сведения об эксплуатации (накопленный опыт). Применение некоторых решений в строительстве в течение длительного периода времени может продемонстрировать некоторые их характеристики, которые, следовательно, могут продемонстрировать соответствие решений в строительстве установленным параметрическим требованиям, изложенным в техническом регламенте в строительстве. Иногда самый эффективный метод испытания не может гарантировать столь же точные результаты, как это может гарантировать длительный период эксплуатации. В частности, это касается требований к устойчивости частей здания или строительных материалов, для доказательства которых применяются ускоренные методы испытаний; - Совмещение методов. Могут быть использованы комбинации вышеизложенных методов. В общем, техническое регулирование в строительстве предлагает два главных способа соответствия с ее положениями: 1) применение приемлемых решений; 2) применение альтернативных решений. Приемлемое решение или метод проверки, или оба метода должны быть использованы для соблюдения положения нормативов в строительстве. 1) Приемлемое решение – это решение, которое должно быть принято, как соблюдение строительных норм и правил. Приемлемые решения являются решениями, которые придают презумпцию соответствия параметрическим требованиям технического регламента, будучи дополнениями к техническому регламенту с примерами технических решений, которые удовлетворяют параметрическим требованиям, изложенным в техническом регламенте. Приемлемые решения разрабатываются в виде технических документов, называемые «Технические руководства». Эти документы содержат подробные предписания для проектирования зданий, которые, если соблюдаются, обеспечивают соблюдение параметрических требований из строительных норм и правил. Эти документы, как правило, разрабатываются и утверждаются органами в области строительства. Проектная документация, которая была подготовлена в соответствии (на основании) с этими документами, должна быть принята компетентными органами (которые проверяют проектную документацию и/или выдают разрешения на строительство) как соответствующую с параметрическими требованиями строительных норм и правил. На практике существует по одному документу с приемлемыми решениями для каждого параметрического требования, изложенного в строительном нормативе. Другими словами, приемлемые решения являются инструкциями, которые доказывают, шаг за шагом, как могут быть соблюдены параметрические требования из строительных нормативов. Каждый технический документ содержит по меньшей мере один метод проверки или приемлемое решение. Некоторые технические документы содержат несколько методов проверки или приемлемых решений.

Уровень	Описание требований
	В качестве способа проверки может служить также национальный стандарт. Как правило, в технических документах делаются ссылки на стандарты, которые могут служить в качестве способа проверки. Например, параметрические требования по доступности зданий для маломобильных групп населения, установленных в техническом регулировании в строительстве, могут быть удовлетворены путем применения соответствующего национального стандарта (доступ к зданиям для маломобильных групп населения). 2) Альтернативное решение. Альтернативным решением является строительное решение (проектное) для всего здания или его части, которое соответствует одному или нескольким параметрическим требованиям из технического регулирования в строительстве, но не соответствует установленным приемлемым решениям, изложенным в технических документах. Альтернативное решение может предусматривать использования материала, элемента или метода строительства, которые отличаются частично или полностью от описанных в технических документах, или даже метод проектирования или строительства значительно другой. Приемлемые решения могут быть использованы из следующих соображений: - может отсутствовать технический документ (приемлемое решение) для планируемого строительного решения; - здание может не подпадать под действие положений технических документов; - здание может быть запроектировано с применением необычных решений (неординарных); - на рынке могут появиться новые материалы и методы строительства; - специфические технические решения могут обеспечить высокий уровень безопасности и комфорта. Для применения альтернативных решений, законодательство в строительстве устанавливает конкретную процедуру, где ответственный орган за выдачу разрешений на строительство принимает окончательное решение, если эти решения могут быть применены в данном проекте.

В.12 Строительные нормативы, разработанные целевым методом, органично сочетают в себе предписывающие и параметрические нормативные требования, будучи с этой точки зрения, переходным методом от предписывающих нормативов к параметрическим.

В.13 В системе технического регулирования, основанной на предписывающих нормативах, возможность применения новшеств – инновационных технологий, решений, материалов, процессов и методов – является исключением из правил системы. В параметрической системе технического регулирования возможность применения инноваций является неотъемлемым свойством системы.

В.14 В отличие от предписывающих правил, которые указывают единственное решение для обеспечения безопасности, параметрические нормы изучают предписывающие требования в качестве одного из многих возможностей для достижения цели регулирования.

Приложение С (информационное)

Технические регламенты в сфере строительства в странах ЕС: сравнение их организации и формулировки

С.1 Общие положения

С.1.1 В целом, в странах Европейского Союза существуют законы о качестве в строительстве, которые определяют порядок использования технических регламентов в строительстве для обеспечения соответствия требованиям качества.

С.1.2 Каждая европейская страна имеет систему регулирования в области строительства, которая включает строительные нормы и систему контроля качества строительства. Строительные нормы устанавливают минимальные требования к качеству, чтобы гарантировать, что здания являются безопасными, экологичными, энергоэффективными и доступными для всех, кто в них живет и работает, а также для тех, кто находится поблизости. Этот контроль направлен на обеспечение применения и соблюдения этих минимальных требований.

С.1.3 Цель и предметы, охватываемые строительными нормами и правилами, одинаковы во всех странах Европейского союза (ЕС), но между странами существует много различий в том, кто устанавливает строительные нормы и правила, как организованы и сформулированы технические строительные нормы и правила, какова роль национальных стандартов и как строительные нормы и правила применяются к существующим зданиям.

ПРИМЕЧАНИЕ — Различия в технических регламентах в области строительства в странах ЕС представляют собой барьер для свободного движения услуг в строительной отрасли. Несколько стран ЕС перешли к более кратким, основанным на целях техническим нормам в области строительства, но масштабы и форма, в которых каждая страна реализовала реформы, различаются. Регламент по строительным изделиям [11] и Еврокоды ведут к гармонизации технических норм в области строительства в странах ЕС.

С.1.4 В принципе, технические регламенты направлены на регулирование следующих типов требований:

- а) основные требования;
- б) требования к эксплуатационным характеристикам;
- с) предписывающие положения.

С.1.5 Регулирование в сфере строительства на уровне ЕС осуществляется через Европейский комитет по стандартизации (CEN), целью которого является разработка (добровольных) стандартов. Европейская деятельность по стандартизации направлена на поощрение свободного обращения товаров в ЕС при обеспечении основных требований к качеству в строительстве для повышения экономической конкурентоспособности.

С.1.6 Технические стандарты и правила могут предусматривать один или несколько способов обеспечения соответствия требованиям качества. Если предусмотрен только один способ, это должно быть прямо указано в правилах. Если допускается несколько решений, они могут быть следующими:

- а) приемлемые нормативные положения;
- б) методы проверки эффективности;
- с) конструктивные решения, методы, материалы, для которых существует техническая оценка.

С.2 Сравнительный анализ

С.2.1 Нормативно-правовая база

В большинстве стран ЕС существует закон о строительстве, который обеспечивает правовую основу для законодательства, регулирующего содержание и применение норм в области строительства [12].

Закон о строительстве обычно включает:

- a) основные требования к строительным работам;
- b) процедуры проектирования, строительства и эксплуатации строительных работ;
- c) полномочия национальных и местных органов власти;
- d) задачи и обязанности лиц, участвующих в строительстве.

C.2.2 Ответственность

C.2.2.1 В половине стран ЕС технические нормы строительства устанавливаются федеральными или национальными органами власти, при этом региональные или местные нормы строительства отсутствуют. В этих странах технические нормы строительства применяются единообразно на всей территории страны.

C.2.2.2 В зависимости от административно-территориального устройства и конституционных особенностей, регулирующая деятельность осуществляется на нескольких уровнях. В большинстве стран ЕС технические регламенты разрабатываются на центральном уровне. Однако есть и случаи, когда регулирующая деятельность осуществляется как на уровне центральных органов власти, так и на уровне региональных или местных органов власти (например, в Германии или Австрии).

C.2.2.3 В связи с административным делением или специфическими правовыми традициями в другой половине стран ЕС ответственность за установление строительных норм распределена по-разному. Распределение ответственности выглядит следующим образом:

- a) центральные органы власти устанавливают модель технических регламентов в области строительства, которая адаптируется региональными органами власти (например, Германия);
- b) региональные органы власти устанавливают специальные технические нормы в области строительства с функциональными требованиями, руководствуясь положениями, установленными центральными органами власти в отношении технических требований (например, Австрия);
- c) центральные, региональные и местные органы власти устанавливают различные требования и типы зданий (например, Бельгия).
- d) центральные органы власти устанавливают технические нормы в области строительства для определенных требований (например, энергетическая эффективность зданий), а местные органы власти устанавливают нормы в области строительства для различных требований (например, Люксембург).
- e) центральные органы власти устанавливают технические нормы строительства, а региональные и местные органы власти также устанавливают дополнительные нормы строительства, подчиняющиеся национальным нормам (например, Италия);
- f) национальные органы власти устанавливают технические нормы строительства, а региональные органы власти также устанавливают дополнительные нормы строительства, подчиняющиеся национальным нормам (например, Словакия и Испания).
- g) национальные органы власти устанавливают технические нормы строительства, а местные органы власти устанавливают дополнительные нормы строительства, подчиняющиеся национальным нормам (например, Финляндия, Латвия, Литва, Португалия);
- h) региональные органы власти устанавливают технические нормы строительства (например, в Соединенном Королевстве).

C.2.2.4 Строительные нормы, установленные различными местными органами власти в одной стране, обычно схожи, даже если нет единого образца. Подчиненные строительные нормы должны соответствовать требованиям, установленным на более высоком уровне, и обычно включают дополнительные или более строгие требования.

C.3 Организация

C.3.1 В странах ЕС не существует единого подхода к организации технического регулирования в сфере строительства.

В целом применяются три основных типа организации:

- a) основной документ устанавливает технические требования, а подзаконные акты могут дополнять техническими деталями некоторые вопросы, изложенные в основном документе;

- b) технические нормы в строительстве устанавливаются в скоординированном комплексе документов, обычно организованных в соответствии с техническими требованиями, а в случае особых требований проводится разграничение между типами зданий;
- с) отдельные юридические документы содержат технические строительные нормы для конкретных требований и/или типов зданий.

ПРИМЕЧАНИЕ - В Англии и Уэльсе функциональные требования изложены в одном документе, а решения, считающиеся удовлетворительными, сгруппированы в координируемый набор документов. В Австрии каждый региональный орган власти устанавливает функциональные требования в одном документе, который ссылается на набор документов с техническими требованиями, установленными на центральном уровне.

С.3.2 Учитывая сложность технических норм в отношении зданий, установленных в отдельных документах, в ряде стран были приняты различные решения для облегчения определения применимых требований:

- a) во Франции, нормативные акты, касающиеся определенной темы, объединены в кодексы. Кодекс содержит все нормативные акты, последние изменения и дополнения, судебную практику и т. д., но не полное содержание этих документов. Основные тексты приводятся в кодексах, но не все технические детали. Кодексы обновляются путем внесения изменений в законы, декреты и отдельные исполнительные приказы, из которых они состоят;
- b) в Португалии, в соответствии с законом, ежегодно должен публиковаться министерский приказ со списком правовых положений, которые должны соблюдаться при разработке строительных проектов и выполнении строительных работ;
- с) в Словении центральные органы разработали веб-приложение, чтобы помочь в определении соответствующих требований.

С.3.3 В Румынии система регулирования, направленная на достижение таких фундаментальных и конкретных целей, как:

a) основные цели:

- 1) обеспечение качества в строительстве в соответствии с ожиданиями общества в отношении безопасности, долговечности, защиты окружающей среды и устойчивости строительных конструкций;
- 2) обеспечение свободной конкуренции в строительной отрасли Румынии, в том числе с учетом членства в Европейском Союзе.

b) конкретные цели:

- 1) легкая идентификация применимых технических регламентов;
- 2) обеспечение неограниченного доступа заинтересованных сторон к техническим регламентам;
- 3) создание динамичной структуры системы правил и определение модели, позволяющей визуализировать связи между техническими правилами, входящими в систему технических правил в строительстве;
- 4) использование рамок моделей регулирования;
- 5) гармонизация с европейскими стандартами;
- 6) обновление терминологии и обозначений;
- 7) включение новейших научных разработок;
- 8) включение доступных информационных и коммуникационных ресурсов.

ПРИМЕЧАНИЕ - Изменения в организации технических регламентов в области строительства были направлены на их централизацию в меньшем количестве правовых документов. Основной целью этого сокращения было упрощение регламентов в области строительства. Тем не менее, в некоторых странах наблюдалась децентрализация, главным образом в результате утверждения новых правил для требований или типов зданий, которые ранее не были охвачены, а также утверждения правил в области строительства региональными и местными органами власти.

С.4 Формулировка требований

С.4.1 Формулировка требований технических регламентов в строительстве может быть классифицирована по трем категориям:

- а) функциональные – требования определяют основные цели, но не предусматривают метод определения, уровень эффективности и ссылки на решения или материалы;
- б) эффективность – требования выражают уровень эффективности в количественных показателях и определяют метод определения;
- с) предписывающие – требования устанавливают конкретные решения по проектированию или строительству.

С.4.2 В большинстве стран ЕС существует несогласованность в формулировке технических требований по различным вопросам. Формулировка требований основывается в основном на эксплуатационных характеристиках в сочетании с функциональными или предписывающими требованиями.

Существуют следующие ситуации:

- а) технические нормы в строительстве имеют чисто функциональную формулировку (например, Англия и Уэльс);
- б) технические нормы в строительстве принимают формулировку, основанную на эксплуатационных характеристиках, за исключением некоторых требований, которые являются предписывающими (например, Чешская Республика, Дания, Германия, Финляндия, Ирландия, Нидерланды, Румыния, Испания и Швеция). Требования с предписывающей формулировкой обычно касаются размеров (например, высоты, расстояний, площади поверхностей и т. д.);
- с) технические нормы в строительстве принимают формулировку, сочетающую в себе требования к эксплуатационным характеристикам и предписывающие требования. Современные технические нормы строительства, как правило, основаны на эксплуатационных характеристиках, но существующие нормы по-прежнему принимают предписывающую формулировку (например, Австрия, Бельгия, Болгария, Франция, Италия, Латвия и Португалия);
- д) технические нормы в строительстве в основном носят предписывающий характер, но некоторые новые нормы (например, энергетическая эффективность зданий) принимают формулировку, основанную на результатах (Кипр, Люксембург и Мальта);
- е) технические нормы в строительстве включают функциональные, эксплуатационные и предписывающие требования по различным вопросам (например, Литва и Словения).

ПРИМЕЧАНИЕ - В Австрии региональные органы власти устанавливают положения, которые являются чисто функциональными требованиями. Затем технические требования определяются в наборе руководящих принципов на центральном уровне. Эти технические требования в основном сформулированы в предписывающей форме, но некоторые требования основаны на результатах.

С.4.3 В большинстве стран ЕС нет официальных документов, содержащих решения, считающиеся удовлетворительными, при этом установлены следующие исключения:

- а) В Чешской Республике, Франции, Словакии, Словении, Англии и Уэльсе существуют официальные документы, цель которых предоставить руководство по применению технических регламентов в области строительства. В этих документах подробно излагаются требования, обсуждаются основные проблемы и описываются стратегии, которые можно использовать для соблюдения требований.

Тем не менее, могут существовать альтернативные способы обеспечения соответствия, поэтому нет обязательства принимать конкретное решение, содержащееся в этих документах. В Англии и Уэльсе утвержденные документы (т. е. официальные документы с решениями, считающимися удовлетворительными) особенно актуальны, поскольку технические нормативы в области строительства имеют чисто функциональную формулировку. Фактически, если предпочтительно выполнить соответствующие требования строительных норм и правил иным образом, чем представлено в утвержденных документах, необходимо продемонстрировать, что альтернативный вариант соответствует функциональным требованиям норм и правил;

- б) в Дании, Финляндии и Швеции строительные нормы и правила содержат обязательные требования к эксплуатационным характеристикам и руководства по их применению.

Руководства не являются обязательными и могут содержать:

- 1) примеры положений, которые удовлетворяют требованиям;
- 2) эскизы, пояснения и комментарии для облегчения интерпретации требований;

3) ссылки на стандарты, инструкции и другие материалы, которые предоставляют более подробную информацию.

с) в Испании существуют технические документы, признанные органами власти, которые не являются обязательными, но содержат информацию, дополняющую технические регламенты в области строительства. К этим документам относятся:

- 1) технические руководства по проектированию, количественной оценке, процедурам технического обслуживания и консервации;
- 2) методы оценки и информационные программы;
- 3) комментарии по применению Строительного кодекса;
- 4) другие документы, помогающие в применении Строительного кодекса.

ПРИМЕЧАНИЕ - В последние годы в большинстве стран ЕС наблюдается общая тенденция к переходу на требования, основанные на результатах. Только в Соединенном Королевстве отмечается рост функциональных требований.

C.5 Темы, включенные в технические регламенты по строительству

В большинстве стран ЕС все основные требования включены в технические нормы и правила в области строительства. Требования к зданию и земельному участку обычно устанавливаются или дополняются на местном уровне. Требования, касающиеся безопасности, здоровья, практичности (например, размеры комнат, высота потолков, доступность, количество душевых/раковин/туалетов и т. д.) и энергосбережения, устанавливаются в основном на центральном уровне.

Внедрением нового Регламента об установлении гармонизированных правил для сбыта строительных изделий [11] устанавливаются требования в отношении воздействия на окружающую среду.

C.6 Стандарты

В большинстве стран ЕС технические нормы строительства содержат прямые ссылки на конкретные стандарты (с указанием даты и без указания даты). Если ссылки включены в обязательные требования строительных норм, стандарты становятся обязательными. Во всех странах ЕС стандарты доступны для всех, но они не являются бесплатными, поскольку защищены авторским правом.

C.7 Правила для существующих зданий

C.7.1 В более чем половине стран ЕС отсутствуют специальные технические нормы для существующих зданий. Если такие нормы и существуют, то они обычно применяются к определенной области (например, реконструкция незаконно застроенных городских территорий) или касаются конкретных требований (например, модернизация технического оборудования).

C.7.2 Строительные работы в существующих зданиях рассматриваются в общих технических нормах в области строительства в странах ЕС по-разному, при этом выделяются два основных подхода:

- а) общие строительные нормы применяются ко всем строительным работам, но для существующих зданий возможны послабления в положениях (например, Австрия, Кипр, Франция, Латвия и Нидерланды);
- б) общие строительные нормы применяются к новым зданиям (например, Ирландия, Португалия, Словения, Англия и Уэльс), а также к реконструкции, расширению, капитальному ремонту или изменению назначения существующих зданий. Незначительные ремонтные работы и работы по техническому обслуживанию, как правило, исключаются из сферы применения строительных норм для новых зданий.

C.7.3 Общие технические правила в области строительства в некоторых странах ЕС включают спецификации, которые применяются конкретно к существующим зданиям (например, в Бельгии, Дании, Франции, Люксембурге, Мальте, Нидерландах, Португалии и

Швеции). Эти спецификации, как правило, являются менее строгими положениями.

С.7.4 Строительные нормы для существующих зданий могут применяться пассивно или активно. Пассивно, если здание должно соответствовать нормам при проведении строительных работ. Активно, если власти могут обязать владельца провести работы по улучшению качества зданий, не соответствующих строительным нормам.

Приложение D
(нормативное)

**КЛАСИФИКАТОР СИСТЕМЫ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ В
СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

Общие группы системы нормативных документов		Область специализаций
A	Normative metodico-organizatorice	A.01 Principiile și metodologia reglementării în construcții Principles and methodology of regulation in construction Принципы и методология нормирования в строительстве
	Methodological and organizational normative Методико-организационные нормативы	A.02 Managementul în construcții Construction management Менеджмент в строительстве
		A.03 Prospekțiuni pentru construcții Prospecting for construction Изыскания в строительстве
B	Urbanism și amenajarea teritoriului	B.01 Sistematizarea teritoriului și a localităților Settlements and land planning Планирование территорий и поселений
	Urban planning and landscaping	B.02 Infrastructura socială Social infrastructure Социальная инфраструктура
	Градостроительство и благоустройство территории	B.03 Infrastructura tehnică Technical infrastructure Техническая инфраструктура
C	Clădiri și funcționalitatea lor	C.01 Clădiri civile Civil buildings Гражданские здания
	Buildings and their functionality Здания и их функциональные назначения	C.02 Construcții și clădiri industriale Industrial buildings and constructions Промышленные здания и сооружения

Общие группы системы нормативных документов		Область специализаций
		C.03 Construcții și clădiri agrozootehnice Agrozootechnical building and constructions Зоотехнические здания и сооружения
		C.04 Exigențe funcționale Functional requirements Функциональные требования
D	Construcții hidrotehnice, rutiere și speciale Hydrotechnical, road and special constructions Гидротехнические, дорожные и специальные конструкции	D.01 Construcții hidrotehnice și îmbunătățiri funciare Hydrotechnical and land ameliorative constructions Гидротехнические и мелиоративные сооружения
		D.02 Drumuri și poduri Roads and bridges Дороги и мосты
		D.03 Construcții de căi ferate Railway construction Строительство железных дорог
		D.04 Construcții speciale Special constructions Специальные сооружения
E	Fiabilitatea, siguranța și protecția clădirilor și construcțiilor Reliability, safety and protection of buildings and constructions Надежность, безопасность и защита зданий и сооружений	E.01 Acțiuni în construcții Actions in construction Нагрузки и воздействия в строительстве
		E.02 Fiabilitatea în construcții Reliability of building structures Надежность строительных конструкций
		E.03 Siguranța la incendii Fire safety Пожарная безопасность

Общие группы системы нормативных документов		Область специализаций
		E.04 Protecția construcțiilor împotriva acțiunilor mediului ambiant Protection of structures from environmental factors Защита сооружений от воздействия окружающей среды
F	Elemente de construcții Construction elements Строительные конструкции	F.01 Teren de fundare și fundații Ground bases and foundations Основания и фундаменты
		F.02 Construcții din beton și beton armat Concrete and reinforced concrete construction Бетонные и железобетонные конструкции
		F.03 Construcții din zidărie Masonry construction Каменные конструкции
		F.04 Construcții metalice Steel constructions Металлические конструкции
		F.05 Construcții din lemn Timber constructions Деревянные конструкции
		F.06 Structuri de sticlă Glass structures Стеклянные конструкции
		F.07 Structuri compozite fibre-polimer Fiber-polymer composite structures Волокнисто-полимерные композитные конструкции
		F.08 Structuri cu membrane tensionate Tensioned membrane structures Натяжные мембранные конструкции

Общие группы системы нормативных документов		Область специализаций
G	Rețele și echipamente aferente construcțiilor Engineering networks and equipment in construction Инженерные сети и оборудование в строительстве	G.01 Instalații electrice Electrical installations Электрические установки
		G.02 Instalații electrice de automatizare, semnalizare și telecomunicații Electrical installations for automation, signaling and telecommunications Электрические установки автоматизации, сигнализации и телекоммуникаций
		G.03 Instalații și rețele de alimentare cu apă și canalizare Installations and networks of water supply and sewerage Установки и сети водоснабжения и канализации
		G.04 Instalații termice, de ventilare și condiționare a aerului Heating, ventilation and air conditioning Теплоснабжение, вентиляция и кондиционирование воздуха
H	Materiale și elemente de construcții Construction materials and elements Строительные материалы и изделия	H.01 Betoane și mortare Concrete and mortar Бетоны и растворы
		H.02 Elemente, piese și articole Elements, parts and products Элементы, детали и изделия
K	Mașini, utilaje și unelte pentru construcții Machinery, equipment and tools for construction Строительные машины, оборудование и инструменты	K. 01 Mașini și mecanisme de construcții Machinery and mechanism for construction Строительные машины и механизмы
		K.02 Instalații și unelte pentru construcții Construction equipment and tools Строительное оборудование и инструменты

Общие группы системы нормативных документов		Область специализаций
L	Economia construcțiilor	L.01 Documente normative de reglementare și metodice în domeniul economiei construcțiilor Guidelines and methodological documents in the field of construction economy Руководящие и методические документы в области экономики строительства
	Construction economics	
	Экономика строительства	L.02 Norme de deviz Estimate norms Сметные нормы
M	Eficiența energetică a clădirilor și sistemelor tehnice	M.01 Eficiența energetică a clădirilor Energy efficiency of buildings Энергоэффективность зданий
	Energy efficiency of buildings and technical systems	M.02 Eficiența energetică a sistemelor tehnice aferente clădirilor Energy efficiency of technical building systems Энергоэффективность технических систем здания
	Энергоэффективность зданий и технических систем	
ПРИМЕЧАНИЕ - Общие группы системы и области специализации могут быть дополнены в зависимости от развития системы нормативных документов.		

Библиография

- [1] Кодекс градостроительства и строительства № 434 от 28.12.2023 Республики Молдова (Опубликован: 30.01.2024 в Monitorul Oficial № 41-44 ст. 61).
- [2] Закон № 20 от 04.03.2016 о национальной стандартизации (Опубликован: 08.04.2016 в Monitorul Oficial Nr. 90-99, статья №: 170).
- [3] Постановление Правительства № 913 от 25.07.2016 об утверждении Технического регламента о минимальных требованиях к поставкам строительной продукции (Опубликовано: 05.08.2016 в Monitorul Oficial № 247-255 ст. 997).
- [4] Закон № 100 от 22.12.2017 о нормативных актах (Опубликован: 12.01.2018 в Monitorul Oficial № 7-17 ст. 34).
- [5] Закон № 420 от 22.12.2006 о техническом регулировании, с последующими изменениями (Опубликован: 16.03.2007 в Monitorul Oficial Nr. 36-38, статья №: 141. Дата вступления в силу: 16.09.2007).
- [6] Закон № 98 от 04.05.2012 о центральном отраслевом публичном управлении (Опубликован: 03.08.2012 в Monitorul Oficial № 160-164, ст. 537).
- [7] Постановление Правительства № 913 от 06.11.2014 об утверждении Положения об утверждении Положения об организации и функционировании единого окна по разработке технической оценки в строительстве и Положения об организации и функционировании единого окна для выдачи сертификата о профессионально -технической аттестации специалистов в строительстве (Опубликовано: 08.11.2014 в Monitorul Oficial № 339, ст. №: 981).
- [8] Постановление Правительства № 1436 от 17.12.2008 об утверждении Положения об администрировании средств для финансирования системы нормативных документов в строительстве (Опубликовано: 26.12.2008 в Monitorul Oficial № 233-236, ст. №: 1453).
- [9] Закон № 112 от 02.07.2014 о ратификации Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны (Опубликован: 18.07.2014 в Monitorul Oficial Nr. 185-199, статья №: 442).
- [10] Developments in Performance-Based Building Codes and Standards". Greg C. Foliente, FOREST PRODUCTS JOURNAL Vol. 50, No. 7/8.
- [11] Регламент (ЕС) 2024/3110 Европейского парламента и Совета от 27 ноября 2024 года об установлении гармонизированных правил для сбыта строительных изделий и об отмене Регламента (ЕС) № 305/2011 (Опубликовано: 18.12.2024 в Официальном журнале Европейского Союза).
- [12] Technical Building Regulations in EU Countries: A Comparison of their Organization and Formulation. Pedro, J.B.; Meijer, F.; Visscher, H. - OTB Research Institute for Housing, Urban and Mobility Studies, Delft University of Technology. Nederland.

Содержание	Стр.
1 Область применения	32
2 Нормативные ссылки	32
3 Термины и определения	33
4 Общие положения	33
5 Основные цели и принципы Системы нормативных документов в строительстве	34
6 Объекты Системы нормативных документов в строительстве	36
7 Структура Системы нормативных документов в строительстве	37
7.1 Структура документов Европейского Союза	37
7.2 Национальная структура системы нормативных документов в строительстве	38
8 Организация и реализация регулирующей деятельности	41
9 Применение нормативных документов в строительстве	42
9.1 Общие сведения	42
9.2 Разработка и применение документов	44
9.3 Заключительные положения	46
Приложение А (справочное) Специфическая деятельность	47
Приложение В (справочное) Методы регулирования в строительстве	48
Приложение С (справочное) Технические регламенты в сфере строительства в странах ЕС: сравнение их организации и формулировки	54
Приложение D (обязательное) Классификатор системы нормативных документов в строительстве	60
Библиография	65

Конец перевода

Membrii Comitetului tehnic pentru normare tehnică în construcții CT-C A(01-06) "Normative metodico organizatorice" care au acceptat proiectul documentului normativ:

Președinte	Pânzaru Anatol
Secretar	Croitoru Gheorghe
Reprezentant al MIDR	Tagadiuc Alina <i>Supleant:</i> Efros Mariana
Membri	Boșneaga Alexei
	Țurcan Vadim
	Moraru Ion
	Braguța Eugen

Utilizatorii documentului normativ sunt responsabili de aplicarea corectă a acestuia. Este important ca utilizatorii documentelor normative să se asigure că sunt în posesia ultimei ediții și a tuturor amendamentelor.

Informațiile referitoare la documentele normative (data aplicării, modificării, anulării etc.) sunt publicate în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova", Catalogul documentelor normative în construcții, în publicații periodice ale organului central de specialitate al administrației publice în domeniul construcțiilor, pe Portalul Național "e-Documente normative în construcții" (www.ednc.gov.md), precum și în alte publicații periodice specializate (numai după publicare în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu prezentarea referințelor la acesta).

Amendamente după publicare:

Indicativul amendamentului	Publicat	Punctele modificate

Ediție oficială
NORMATIV ÎN CONSTRUCȚII
NCM A.01.02:2026
”Principiile și metodologia reglementării în construcții
Sistemul de documente normative în construcții.
Dispoziții generale”

Tiraj ex. Comanda nr.

Tipărit I.P. OATUCL ICȘC
Str. Independenței 6/1
www.oatocl.md