



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № HG497/2026
от 02.09.2026

об утверждении Положения о гармонизации законодательства Республики Молдова с законодательством Европейского Союза

Опубликован : 22.09.2026 в MONITORUL OFICIAL № 466-469 статья № 527 Data intrării în vigoare

На основании части (2) статьи 21 и статьи 31 Закона №100/2017 о нормативных актах (Официальный монитор Республики Молдова, 2018 г., №7-17, ст.34), с последующими изменениями, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о гармонизации законодательства Республики Молдова с законодательством Европейского Союза (прилагается).

2. Постановление Правительства №1171/2018 об утверждении Положения о гармонизации законодательства Республики Молдова с законодательством Европейского Союза (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2024 г., № 311-313, ст. 632) признать утратившим силу.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Государственную канцелярию.

4. Настоящее постановление вступает в силу с даты опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

Проекты нормативных актов, инициированные и находящиеся в процессе продвижения в соответствии с правотворческими процедурами, применявшимися до вступления в силу настоящего постановления, продвигаются и представляются на рассмотрение Правительству в соответствии с указанными процедурами, но не позднее 1 марта 2027 года.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Василе ТОФАН

№ 497. Кишинэу, 2 сентября 2026 г.

Утверждено

Постановлением Правительства

№ 497/2026

ПОЛОЖЕНИЕ

о гармонизации законодательства Республики Молдова

с законодательством Европейского Союза

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Положение о гармонизации законодательства Республики Молдова с законодательством Европейского Союза (в дальнейшем – *Положение*) устанавливает принципы, условия, этапы, критерии, методы, техники и инструменты гармонизации законодательства Республики Молдова с законодательством Европейского Союза, а также порядок координации, осуществления мониторинга и ведения учета процесса гармонизации законодательства на национальном уровне.

2. Настоящее Положение применяется ко всем проектам нормативных актов, имеющим отношение к ЕС, разрабатываемым центральными отраслевыми органами публичного управления и автономными органами публичной власти.

3. Для целей настоящего Положения используются понятия, определенные в статье 2 Закона № 100/2017 о нормативных актах (в дальнейшем – *Закон № 100/2017*), а также следующие понятия:

3.1. *гармонизация законодательства Республики Молдова с законодательством Европейского Союза* – непрерывный процесс сближения национального законодательства с законодательством Европейского Союза, осуществляемый, в зависимости от характера акта Европейского Союза, с помощью переложения, введения в действие посредством национальных мер или приведения в соответствие, с последующим эффективным применением гармонизированного законодательства и обеспечением его соблюдения;

3.2. *переложение* – метод гармонизации, применяемый в отношении директив Европейского Союза, посредством которого содержащиеся в директиве правовые нормы становятся частью национального законодательства путем разработки новых нормативных актов или внесения изменений в действующие нормативные акты в соответствии с Законом №100/2017 и с Положением о Правительстве, утвержденным Постановлением Правительства № 610/2018;

3.3. *введение в действие посредством национальных мер* – метод гармонизации, применяемый в отношении регламентов и решений Европейского Союза до вступления в силу Договора о присоединении Республики Молдова к Европейскому Союзу (в дальнейшем – *Договор о присоединении*), посредством которого обеспечивается их применение в национальном правопорядке путем точного воспроизведения материальных положений акта Европейского Союза и/или установления национальной нормативной базы для их применения (назначение компетентных органов, полномочия, административные процедуры, санкции, механизмы контроля);

3.4. *приведение в соответствие* – метод гармонизации, применяемый в отношении актов Европейского Союза, не имеющих обязательной силы (рекомендаций, сообщений, резолюций, заключений и других аналогичных инструментов), заключающийся в полном или частичном отражении в национальном законодательстве и/или административной практике сформулированных в них целей, принципов и стандартов.

4. Настоящее Положение регулирует нормативные аспекты процесса гармонизации, устанавливая правила, применимые к отражению правовых актов Европейского Союза в национальном законодательстве в соответствии с юридическим характером каждого типа актов, как он определен в статье 288 Договора о функционировании Европейского Союза (в дальнейшем – *ДФЕС*).

5. Эффективное применение гармонизированного законодательства и обеспечение его соблюдения регулируются нормативными актами, устанавливающими полномочия компетентных органов и механизмы реализации в соответствующих отраслевых областях.

6. Гармонизация законодательства Республики Молдова с законодательством Европейского Союза (в дальнейшем – *гармонизация законодательства*) осуществляется в соответствии с обязательствами, взятыми на себя Республикой Молдова в процессе присоединения к Европейскому Союзу, другими соответствующими международными инструментами, а также с Национальной программой по присоединению Республики Молдова к Европейскому Союзу на 2025–2029 годы (в дальнейшем – *НПП*). Конкретные источники и порядок их приоритетности для планирования процесса гармонизации установлены в пункте 19.

7. В процессе гармонизации законодательства соблюдаются следующие принципы:

7.1. полное переложение директив Европейского Союза;

7.2. динамическая гармонизация;

7.3. необратимость гармонизации;

7.4. точность гармонизации;

7.5. последовательная интеграция гармонизированных положений в национальный правопорядок;

7.6. запрет избыточного регулирования при переложении директив Европейского Союза.

8. Переложение директив Европейского Союза осуществляется в полном объеме таким образом, чтобы цели и требования директивы были в полной мере отражены в национальном законодательстве. Полное переложение может осуществляться постепенно, по этапам, запланированным в НПП или посредством других инструментов координации процесса присоединения к Европейскому Союзу. В

отношении каждой директивы Европейского Союза, подлежащей переложению, ответственный орган определяет все нормативные акты, необходимые для полного переложения (нормативный акт, обеспечивающий переложение, и необходимые подзаконные нормативные акты или нормативные акты по применению), и одновременно планирует их разработку и продвижение, которые, по возможности, осуществляются параллельно.

9. Гармонизация законодательства представляет собой динамичный и последовательный процесс, отражающий эволюцию законодательства Европейского Союза и осуществляемый с учетом последних изменений законодательства Европейского Союза и обязательств, взятых на себя Республикой Молдова в процессе присоединения к Европейскому Союзу.

10. Необратимость гармонизации законодательства предполагает, что ни один проект нормативного акта не может противоречить законодательству Европейского Союза, снижать уже достигнутый уровень гармонизации или вводить положения, несовместимые с обязательствами, взятыми на себя Республикой Молдова в процессе присоединения к Европейскому Союзу.

11. Гармонизация законодательства обеспечивает точное, ясное и четкое отражение положений акта Европейского Союза в соответствии с методами гармонизации, предусмотренными в подпунктах 3.2-3.4, таким образом, чтобы обеспечить достижение его целей, а впоследствии – эффективное применение гармонизированного законодательства и обеспечение его соблюдения.

12. Последовательная интеграция гармонизированных положений в национальный правопорядок предполагает их адаптацию к принципам, структуре и терминологии национальной правовой системы без изменения смысла, цели или юридического действия положений акта Европейского Союза. Минимальная адаптация, необходимая для последовательной интеграции, осуществляется исключительно с применением техник гармонизации, предусмотренных в пункте 33.

13. При переложении директив Европейского Союза запрещается включать в национальный нормативный акт положения, выходящие за рамки минимальных требований директивы, за исключением случаев, когда это прямо допускается директивой и/или обосновано целями национальной политики и совместимо с обязательствами, вытекающими из законодательства Европейского Союза.

Любое положение, выходящее за рамки минимальных требований директивы Европейского Союза, при соблюдении условий абзаца первого настоящего пункта прямо обозначается в тексте нормативного акта, обосновывается в пояснительной записке и подлежит анализу регулирующего воздействия в соответствии с Законом № 100/2017.

14. Процесс гармонизации законодательства документируется в таблицах соответствия, отражающих выполнение обязательств по гармонизации, в том числе в рамках проводимой Европейским Союзом оценки степени совместимости национального законодательства с законодательством Европейского Союза.

Достигнутый уровень гармонизации законодательства оценивается посредством формул гармонизации, включенных в соответствующие нормативные акты.

15. Для целей настоящего Положения источники права Европейского Союза, имеющие значение для процесса гармонизации национального законодательства, включают:

15.1. содержание, принципы и цели договоров, на которых основан Европейский Союз (Договор о Европейском Союзе и ДФЕС);

15.2. содержание, принципы и цели Договора об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии;

15.3. содержание и принципы, предусмотренные в Хартии Европейского Союза об основных правах;

15.4. имеющие обязательную силу правовые акты Европейского Союза – директивы, регламенты и решения, а также делегированные и имплементационные акты, принятые институтами Европейского Союза;

15.5. не имеющие обязательной силы акты Европейского Союза – рекомендации, сообщения, резолюции, выводы, заключения, декларации и другие аналогичные инструменты;

15.6. судебную практику Суда Европейского Союза;

15.7. международные соглашения, заключенные Европейским Союзом.

16. С даты вступления в силу Договора о присоединении право Европейского Союза применяется в национальном правовом порядке в соответствии с Договором о присоединении и имеет приоритет перед противоречащими ему положениями национальных норм в соответствии со статьей 140¹ Конституции Республики Молдова.

17. Процесс гармонизации законодательства варьируется в зависимости от:

17.1. типа акта Европейского Союза – путем применения соответствующего метода гармонизации, предусмотренного в подпунктах 3.2–3.4;

17.2. особенностей и предмета регулирования акта Европейского Союза;

17.3. преследуемой цели.

Глава II

УСЛОВИЯ, ЭТАПЫ И МЕТОДЫ ПРОЦЕССА

ГАРМОНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Раздел 1

Общие аспекты процесса гармонизации законодательства

18. Процесс гармонизации законодательства осуществляется посредством:

18.1. принятия, утверждения или издания новых нормативных актов, посредством которых применяется один из методов гармонизации, предусмотренных в подпунктах 3.2–3.4;

18.2. внесения изменений в действующие нормативные акты в целях отражения положений законодательства Европейского Союза;

18.3. признания утратившими силу положений национального законодательства, несовместимых с законодательством Европейского Союза или с ранее гармонизированным национальным законодательством;

18.4. установления институциональной, процедурной и административной базы, необходимой для введения в действие законодательства Европейского Союза, если акт Европейского Союза требует принятия таких мер.

19. Планирование процесса гармонизации осуществляется на основании следующих источников в указанном порядке приоритетности:

19.1. переговорных позиций, официально принятых Правительством Республики Молдова в рамках процесса присоединения к Европейскому Союзу;

19.2. официальных позиций, выраженных в рамках двусторонних встреч с Европейской комиссией, включая заседания Совета ассоциации, Комитета ассоциации, подкомитетов и другие двусторонние встречи, направленные на мониторинг прогресса Республики Молдова;

19.3. мероприятий, запланированных в НПП;

19.4. обязательств, взятых на себя в соответствии с Соглашением об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны;

19.5. Законодательной программы Парламента;

19.6. Национального плана регуляторной деятельности;

При наличии несоответствий между документами планирования, предусмотренными в подпунктах 19.1–19.6, обязательства, взятые на себя в процессе присоединения к Европейскому Союзу, имеют приоритет перед документами стратегического планирования.

20. Процесс гармонизации законодательства осуществляется в соответствии со следующими требованиями:

20.1. проект нормативного акта разрабатывается и продвигается в соответствии с требованиями, предусмотренными Законом № 100/2017 и Положением о Правительстве, утвержденным Постановлением Правительства № 610/2018;

20.2. при разработке проекта нормативного акта соблюдается терминология законодательства Европейского Союза с использованием концепций и понятий, идентичных или совместимых с используемыми в законодательстве Европейского Союза. При необходимости заимствования новых терминов из других языков указывается и их аналог на румынском языке;

20.3. при разработке проекта нормативного акта учитывается судебная практика Суда Европейского Союза, в частности постановления, содержащие толкование терминов законодательства Европейского Союза, дополняющие или уточняющие цели и задачи акта Европейского Союза. Судебная практика учитывается при применении всех методов гармонизации, предусмотренных в подпунктах 3.2-3.4;

20.4. проект нормативного акта, обеспечивающий гармонизацию законодательства:

20.4.1. содержит в обязательном порядке формулу гармонизации, в которой указываются метод гармонизации, тип акта Европейского Союза и достигнутая степень совместимости в соответствии с образцами, указанными в приложении № 1;

20.4.2. помечен знаком «UE»;

20.4.3. сопровождается пояснительной запиской;

20.4.4. подлежит в обязательном порядке экспертизе на совместимость, которую проводит Центр гармонизации законодательства (в дальнейшем - *Центр*) - структурное подразделение Государственной канцелярии;

20.4.5. сопровождается таблицей соответствия, составленной по образцу, предусмотренному в приложении № 2.

21. Таблица соответствия составляется в случаях, когда гармонизация предполагает отражение положений акта Европейского Союза в проекте национального нормативного акта, независимо от метода гармонизации, предусмотренного в подпунктах 3.2-3.4. В случае установления исключительно национальной базы для применения регламентов и решений Европейского Союза в соответствии с подпунктами 45.2 и 50.2, или в случае приведения в соответствие с актами Европейского Союза, не имеющими обязательной силы, в соответствии с пунктом 56 учет осуществляется только посредством формулы гармонизации.

22. Проекты нормативных актов, не имеющие отношения к ЕС, но предусматривающие внесение изменений в ранее гармонизированные нормативные акты без изменения достигнутой степени совместимости либо регулирование смежных вопросов в области, имеющей отношение к ЕС, в обязательном порядке представляются Центру для проведения экспертизы на совместимость, но не сопровождаются таблицей соответствия, не содержат формулу гармонизации и не отмечаются знаком «UE».

Раздел 2

Этапы процесса гармонизации законодательства

23. Процесс гармонизации законодательства осуществляется в рамках следующих этапов:

23.1. определение обязательств по гармонизации законодательства, вытекающих из обязательств, взятых на себя Республикой Молдова в процессе присоединения, других соответствующих международных инструментов, а также мероприятий, запланированных в НПП;

23.2. определение акта/актов Европейского Союза, подлежащих гармонизации, и определение применимого метода гармонизации в зависимости от типа акта Европейского Союза;

23.3. анализ целей, принципов, требований и стандартов акта/актов Европейского Союза, подлежащих гармонизации;

23.4. определение положений национального законодательства в регулируемой области и установление степени их совместимости с актом/актами Европейского Союза;

23.5. определение национальных нормативных актов, в которые должны быть внесены изменения или которые должны быть признаны утратившими силу с целью гармонизации и обеспечения совместимости с актом/актами Европейского Союза;

23.6. определение необходимости разработки новых проектов нормативных актов для регулирования областей, в которых отсутствуют соответствующие положения на национальном уровне;

23.7. определение техник гармонизации в зависимости от метода гармонизации, выбранного в соответствии с пунктом 33;

23.8. разработка первоначальной версии проекта нормативного акта, обеспечивающего гармонизацию законодательства;

23.9. составление таблицы соответствия одновременно с разработкой первоначальной версии проекта нормативного акта согласно применимому образцу, предусмотренному в приложении № 2;

23.10. определение достигнутой проектом нормативного акта на основе таблицы соответствия степени совместимости и ее указание в формуле гармонизации проекта;

23.11. согласование проекта и проведение Центром экспертизы на совместимость;

23.12. доработка проекта нормативного акта и актуализация таблицы соответствия на основе заключений, экспертизы на совместимость и результатов публичных консультаций;

23.13. проведение антикоррупционной и юридической экспертиз и доработка

проекта с учетом их результатов;

23.14. направление проекта и сопроводительных материалов на утверждение Правительству Республики Молдова;

23.15. утверждение проекта нормативного акта Правительством Республики Молдова;

23.16. актуализация и корректировка таблицы соответствия после утверждения или принятия проекта нормативного акта в целях правильного отражения достигнутой степени совместимости;

23.17. представление Центру актуализированной таблицы соответствия после опубликования нормативного акта в Официальном мониторе Республики Молдова для включения в базу данных гармонизированного национального законодательства.

24. Этапы, касающиеся составления, актуализации и представления таблицы соответствия, не применяются к проектам, для которых таблица соответствия не является обязательной, а этапы, касающиеся определения и анализа правового акта Европейского Союза, не применяются к проектам, которые не предусматривают гармонизацию законодательства с конкретным актом Европейского Союза.

25. Предварительное согласование с Европейской комиссией проектов нормативных актов, имеющих отношение к ЕС, осуществляется через Бюро европейской интеграции при уведомлении Центра.

26. Центр обеспечивает окончательную проверку доработанного проекта нормативного акта с точки зрения его совместимости с законодательством Европейского Союза и соответствия рекомендациям Европейской комиссии:

26.1. до представления проекта нормативного акта на рассмотрение на рабочем заседании членов Правительства;

26.2. до включения проекта нормативного акта в повестку дня заседания Правительства для утверждения.

27. Проекты нормативных актов, имеющих отношение к ЕС, разрабатываются в соответствии со статьей 23 Закона №100/2017 органами публичной власти, уполномоченными инициировать их разработку, в пределах их компетенции и в соответствии с их полномочиями и сферой деятельности, с учетом предмета регулирования соответствующего законодательства Европейского Союза. В процессе разработки ответственные органы публичной власти обеспечивают органичную интеграцию нормативного акта в национальную правовую систему с соблюдением принципов, требований, этапов и методов, регулирующих процесс гармонизации законодательства.

28. Проекты нормативных актов, имеющие отношение к ЕС, которые не соответствуют формальным требованиям к сопроводительным материалам, в том числе в отношении таблицы соответствия, не регистрируются и возвращаются автору в

соответствии с пунктами 199 и 201 Положения о Правительстве, утвержденного Постановлением Правительства № 610/2018.

29. Формулирование соответствующих предложений по обеспечению совместимости национального законодательства с законодательством Европейского Союза путем определения нормативных актов, которые должны быть утверждены, приняты, в которые должны быть внесены изменения или которые должны быть признаны утратившими силу, и планирование их разработки посредством НПП осуществляется в рамках рабочих групп по переговорам о присоединении Республики Молдова к Европейскому Союзу, созданных в соответствии с Постановлением Правительства №180/2024 о механизме координирования процесса присоединения Республики Молдова к Европейскому Союзу и порядке организации и функционирования переговорной группы в рамках данного процесса, и/или в рамках рабочих групп по разработке проекта нормативного акта, созданных в соответствии со статьей 27 Закона № 100/2017.

30. Если разработка проекта нормативного акта возложена на несколько органов публичной власти, ее организует уполномоченный Правительством орган публичной власти, который координирует с другими задействованными органами публичной власти процесс составления таблицы соответствия.

Ответственный орган обеспечивает определение применимого метода гармонизации, а также доработку и актуализацию таблицы соответствия проекта нормативного акта на основании заключений и экспертных отчетов, в том числе отчета об экспертизе на совместимость.

31. Если на основании документов планирования или в ходе разработки проекта нормативного акта по гармонизации выявляется необходимость внесения изменений в действующие нормативные акты или разработки новых нормативных актов для полной гармонизации с актом Европейского Союза, ответственный орган указывает в таблице/таблицах соответствия проекты нормативных актов, подлежащие разработке, в соответствии с документами планирования Правительства.

Раздел 3

Методы и техники процесса гармонизации

законодательства

32. Порядок гармонизации законодательства различается в зависимости от юридического характера каждого типа актов Европейского Союза, как он определен в статье 288 ДФЕС, следующим образом:

32.1. директивы Европейского Союза перелагаются в национальное законодательство посредством нормативных актов, принятых в соответствии с Законом №100/2017, Положением о Правительстве и настоящим Положением, на условиях, предусмотренных в подразделе 1;

32.2. регламенты Европейского Союза становятся непосредственно

применимыми в национальном правовом порядке с даты вступления в силу Договора о присоединении в соответствии с абзацем вторым статьи 288 ДФЕС и не подлежат переложению. До вступления в силу Договора о присоединении гармонизация с регламентом Европейского Союза осуществляется путем введения в действие посредством национальных мер на условиях, предусмотренных в подразделе 2;

32.3. решения Европейского Союза вводятся в действие посредством национальных мер, если они устанавливают обязательства, требующие принятия мер национальными органами публичной власти, в соответствии с абзацем четвертым статьи 288 ДФЕС, на условиях, предусмотренных в подразделе 3;

32.4. акты Европейского Союза, не имеющие обязательной силы, отражаются в национальном законодательстве и/или административной практике путем приведения в соответствие с сформулированными в них целями, принципами и стандартами на условиях, предусмотренных в подразделе 4.

33. Гармонизация законодательства осуществляется с применением методов, определенных в подпунктах 3.2–3.4, с использованием следующих техник гармонизации:

33.1. точное перенесение – отражение в национальном законодательстве положений акта Европейского Союза с сохранением их содержания, структуры и формулировок и с минимальной адаптацией, необходимой для интеграции в национальный правовой порядок;

33.2. переформулирование – отражение положений акта Европейского Союза посредством собственных формулировок, адаптированных к национальной законодательной технике, без изменения смысла, цели или юридического действия положений акта Европейского Союза, с сохранением его содержания и целей;

33.3. смешанная техника – комбинированное использование точного перенесения и переформулирования в различных частях одного и того же проекта нормативного акта в зависимости от специфики гармонизируемых положений.

34. Техники гармонизации, предусмотренные в пункте 33, применяются в зависимости от метода гармонизации следующим образом:

34.1. для переложения директив Европейского Союза – любая из трех техник в зависимости от специфики положений директивы и результата, который должен быть достигнут, в соответствии с абзацем третьим статьи 288 ДФЕС. Определения, формулы, схемы, числовые значения, различные виды ограничений и исключений, а также приложения, содержащие технические спецификации, требования или методы лабораторных испытаний, отражаются путем точного перенесения;

34.2. для введения в действие регламентов и решений Европейского Союза посредством национальных мер – точное перенесение является обязательным для отражения материальных положений акта Европейского Союза, которые требуют эффективного применения до вступления в силу Договора о присоединении. Национальная база для применения (назначение компетентных органов, их

полномочия, административные процедуры, санкции и механизмы контроля и координации) устанавливается с использованием собственных формулировок национального законодательства в соответствии с национальной законодательной техникой;

34.3. для приведения в соответствие с актами Европейского Союза, не имеющими обязательной силы, – путем отражения сформулированных в них целей, принципов и стандартов в национальном законодательстве с использованием техники, адаптированной к специфике инструмента Европейского Союза и регулируемой области.

Операционные аспекты применения методов и техник, предусмотренных настоящим пунктом, регулируются Методологией гармонизации законодательства Республики Молдова с законодательством Европейского Союза, опубликованной на официальном веб-сайте Государственной канцелярии.

35. Ссылка на акт Европейского Союза не может заменять гармонизацию положений, требующих отражения в национальном законодательстве.

35.1. Ссылки включаются в формулу гармонизации и в документы, сопровождающие проект нормативного акта.

35.2. В проектах нормативных актов, перелагающих директивы Европейского Союза, прямые ссылки на регламенты и решения Европейского Союза допускаются, если вступление соответствующих проектов в силу предусмотрено с даты вступления в силу Договора о присоединении.

35.3. В проектах нормативных актов, вводящих в действие регламенты и решения Европейского Союза, прямые ссылки на регламенты и решения Европейского Союза допускаются, если вступление соответствующих проектов в силу предусмотрено с даты вступления в силу Договора о присоединении.

35.4. В проектах нормативных актов, перелагающих директивы Европейского Союза и/или вводящих в действие регламенты и решения Европейского Союза и вступающих в силу до даты либо с даты вступления в силу Договора о присоединении, прямые ссылки на директивы Европейского Союза не допускаются. Ссылки делаются на национальный нормативный акт / национальные нормативные акты, перелагающий / перелагающие директиву Европейского Союза.

36. Проекты нормативных актов, обеспечивающих переложение директив Европейского Союза, могут предусматривать переходные периоды для применения отдельных положений, обусловленные подписанием международных соглашений, присоединением к международным организациям или вступлением в силу Договора о присоединении.

37. В проектах нормативных актов, вводящих в действие регламенты и решения Европейского Союза в соответствии с подпунктами 44.1 и 48.1, не допускается установление переходных периодов, обусловленных вступлением в силу Договора о присоединении, поскольку с этой даты регламенты Европейского Союза становятся

непосредственно применимыми в соответствии с абзацем вторым статьи 288 ДФЕС, а решения Европейского Союза становятся обязательными во всех своих частях в соответствии с абзацем четвертым статьи 288 ДФЕС.

38. С даты вступления в силу Договора о присоединении, когда регламент становится непосредственно применимым, а решение – обязательным во всех своих частях, национальные нормативные акты, принятые до этой даты для введения в действие регламентов и решений Европейского Союза, в зависимости от использованной техники гармонизации подлежат следующему:

38.1. нормативный акт, обеспечивающий исключительно точное перенесение материальных положений акта Европейского Союза, признается утратившим силу в полном объеме; признание его утратившим силу может быть предусмотрено непосредственно в данном акте с даты вступления в силу Договора о присоединении;

38.2. нормативный акт, обеспечивающий применение как путем точного перенесения материальных положений, так и путем установления национальной базы применения, признается утратившим силу и заменяется новым нормативным актом, устанавливающим национальную базу применения, с прямой ссылкой на акт Европейского Союза, без перенесения его материальных положений;

38.3. нормативный акт, обеспечивающий применение исключительно путем установления национальной базы применения без перенесения материальных положений, остается в силе. При необходимости обеспечения применения регламента или решения Европейского Союза в него вносятся изменения или дополнения.

Действия, предусмотренные в подпунктах 38.1-38.3, осуществляются органом публичной власти, обеспечивающим разработку публичных политик во вверенных ему сферах деятельности.

После даты вступления в силу Договора о присоединении национальные меры, необходимые для введения в действие регламентов и решений Европейского Союза, принимаются исключительно путем установления национальной базы применения, с прямой ссылкой на акт Европейского Союза, без перенесения его материальных положений.

Подраздел 1

Директивы Европейского Союза

39. Директивы Европейского Союза, требующие переложения в национальное законодательство в соответствии с абзацем третьим статьи 288 ДФЕС, перелагаются в национальное законодательство с использованием техник гармонизации, предусмотренных в пункте 33, в соответствии с принципом, предусмотренным в пункте 8.

40. Положения директив Европейского Союза, в частности применимые исключительно в отношениях между государствами-членами и институтами Европейского Союза, перелагаются таким образом, чтобы они вступили в силу с даты

вступления в силу Договора о присоединении.

41. Приложения, являющиеся неотъемлемой частью директив Европейского Союза, точно перелагаются в национальное законодательство, если они содержат технические спецификации, числовые значения, таблицы или иные технические требования, необходимые для полного переложения директивы.

42. Для каждой директивы Европейского Союза, подлежащей переложению, составляется таблица соответствия согласно образцу 1, приведенному в приложении № 2, в которой отражаются все положения директивы.

Подраздел 2

Регламенты Европейского Союза

43. Регламенты Европейского Союза становятся непосредственно применимыми в национальном правовом порядке с даты вступления в силу Договора о присоединении в соответствии с абзацем вторым статьи 288 ДФЕС.

44. До вступления в силу Договора о присоединении гармонизация законодательства с регламентом Европейского Союза осуществляется путем применения его положений посредством национальных мер в зависимости от конкретных требований каждого регламента по одному из следующих сценариев:

44.1. регламенты, требующие эффективного применения до вступления в силу Договора о присоединении. Если принятые обязательства или требования по применению регламента в данный период предусматривают необходимость отражения в национальном законодательстве его материальных положений и, в зависимости от обстоятельств, установления национальной институциональной, административной или процедурной базы, национальный нормативный акт:

44.1.1. точно переносит материальные положения регламента Европейского Союза для их применения в период до вступления в силу Договора о присоединении;

44.1.2. в зависимости от обстоятельств назначает компетентные органы и определяет их полномочия, обязанности и взаимоотношения;

44.1.3. в зависимости от обстоятельств устанавливает административные возможности, процедуры, санкции и механизмы координации и контроля, необходимые для применения регламента Европейского Союза.

Для целей настоящего подпункта материальные положения регламента Европейского Союза включают, в частности, технические определения, технические правила, спецификации, форматы обмена данными и параметры информационных систем Европейского Союза, если они необходимы для функционирования национальной базы применения;

44.2. регламенты, требующие исключительно установления национальной базы применения, со вступлением в силу с даты вступления в силу Договора о

присоединении. Если применение регламента Европейского Союза не требует точного перенесения материальных положений, но требует установления национальной институциональной, административной или процедурной базы, национальный нормативный акт:

44.2.1. назначает компетентные органы;

44.2.2. определяет их полномочия, обязанности и отношения между ними;

44.2.3. устанавливает административные возможности, процедуры, санкции и механизмы координации и контроля, необходимые для применения регламента Европейского Союза с даты вступления в силу Договора о присоединении;

44.3. регламенты, не требующие национальных мер по применению до вступления в силу Договора о присоединении. Если регламент Европейского Союза является непосредственно применимым во всех своих частях и не устанавливает обязательств для государств-кандидатов до вступления в силу Договора о присоединении, национальные меры по применению не принимаются.

45. В зависимости от сценариев, предусмотренных в пункте 44, таблица соответствия составляется следующим образом:

45.1. для сценария, предусмотренного в подпункте 44.1, таблица соответствия является обязательной, составляется согласно образцу 2, приведенному в приложении № 2, и отражает все положения регламента Европейского Союза – как положения, точно перенесенные в национальное законодательство, так и неперенесенные положения с указанием причины, по которой они не отражены;

45.2. для сценария, предусмотренного в подпункте 44.2, таблица соответствия не является обязательной. В этом случае в формуле гармонизации указывается регламент Европейского Союза, для которого устанавливается национальная база применения;

45.3. для сценария, предусмотренного в подпункте 44.3, национальные меры по применению не принимаются и, следовательно, требования настоящего Положения не применяются.

46. С даты вступления в силу Договора о присоединении к нормативным актам, обеспечивающим гармонизацию с регламентами Европейского Союза, применяются меры, предусмотренные в пункте 38.

Подраздел 3

Решения Европейского Союза

47. Решения Европейского Союза общего применения, в которых не указаны адресаты, являются обязательными во всех своих частях в соответствии с первым предложением абзаца четвертого статьи 288 ДФЕС.

48. До вступления в силу Договора о присоединении гармонизация с решением Европейского Союза общего применения осуществляется путем введения в действие

посредством национальных мер:

48.1. если эффективное применение решения в период до присоединения требует отражения его материальных положений и/или установления национальной базы применения;

48.2. если, несмотря на отсутствие необходимости в принятии мер до присоединения, требуется заблаговременно установить национальную базу применения в целях обеспечения применения решения с даты присоединения.

В отношении решений, не подпадающих ни под одну из ситуаций, предусмотренных в подпунктах 48.1 и 48.2, национальные меры не принимаются.

49. В зависимости от конкретного предмета регулирования решения Европейского Союза и устанавливаемых им обязательств введение в действие посредством национальных мер может включать одну или несколько из следующих мер:

49.1. точное перенесение в национальное законодательство материальных положений решения Европейского Союза (спецификаций, параметров, пороговых значений, форматов, перечней или иных нормативных элементов), если конкретное содержание решения должно быть отражено в национальном законодательстве для его применения в период до вступления в силу Договора о присоединении;

49.2. установление национальной базы применения (назначение компетентных органов, определение их полномочий, административных процедур, санкций и механизмов координации и контроля), если это необходимо для эффективного применения решения Европейского Союза до вступления в силу Договора о присоединении;

49.3. установление национальной базы применения без перенесения материальных положений в целях обеспечения применения решения с даты вступления в силу Договора о присоединении.

50. В зависимости от мер, предусмотренных в пункте 49, таблица соответствия составляется следующим образом:

50.1. в случае, предусмотренном в подпункте 49.1, таблица соответствия является обязательной и составляется согласно образцу 2, указанному в приложении № 2. В этом случае в таблице приводятся все положения решения Европейского Союза с указанием причины, по которой некоторые положения не были отражены. Если решение Европейского Союза не изложено в структурированной нормативной форме, в таблице соответствия вместо статей используются структурные элементы решения Европейского Союза (приложения, разделы, таблицы, перечни или иные идентифицируемые структурные единицы) и для каждого соответствующего элемента указывается его соответствие положениям национального законодательства. В отношении приложений, содержащих значительный объем фактологических данных, полное воспроизведение их содержания не является обязательным; достаточно указать структурный элемент решения Европейского Союза и соответствующее ему положение

национального законодательства;

50.2. в случае если гармонизация законодательства заключается исключительно в мерах, предусмотренных в подпунктах 49.2 и 49.3, таблица соответствия не является обязательной, а в формуле гармонизации указывается решение Европейского Союза, для которого устанавливается национальная база применения.

51. Решения Европейского Союза, адресованные определенным адресатам (конкретным государствам-членам, предприятиям или иным идентифицируемым субъектам), являются обязательными только для них в соответствии со вторым предложением абзаца четвертого статьи 288 ДФЕС и не подлежат введению в действие посредством национальных мер, за исключением случаев, когда они прямо предусматривают необходимость принятия мер национальными органами публичной власти.

52. С даты вступления в силу Договора о присоединении к нормативным актам, обеспечивающим гармонизацию с решениями Европейского Союза общего применения, применяются меры, предусмотренные в пункте 38.

Подраздел 4

Акты Европейского Союза, не имеющие

обязательной силы

53. Актами Европейского Союза, не имеющими обязательной силы (рекомендации, сообщения, резолюции, выводы, заключения, декларации и другие аналогичные инструменты), являются акты, принятые институтами Европейского Союза, которые не устанавливают императивных юридических обязательств, но служат ориентирами для толкования и применения законодательства Европейского Союза.

54. Акты Европейского Союза, не имеющие обязательной силы, отражаются в национальном законодательстве или административной практике путем приведения в соответствие, если их отражение имеет значение для гармонизации с законодательством Европейского Союза.

55. В отношении актов Европейского Союза, не имеющих обязательной силы, таблица соответствия для приведения в соответствие составляется, если они находят отражение в соответствующих положениях национального законодательства и вследствие такого отражения порождают конкретные правовые последствия, в том числе права, обязанности, процедуры, стандарты или иные применимые требования. В этом случае таблица соответствия составляется согласно образцу 3, указанному в приложении № 2.

56. Если отражение акта Европейского Союза, не имеющего обязательной силы, в соответствующих положениях национального законодательства не порождает конкретных правовых последствий и носит исключительно толковательный, программный или ориентирующий характер, таблица соответствия не является обязательной, а отражение акта обосновывается в пояснительной записке к проекту

нормативного акта.

Раздел 4

Специальные инструменты процесса гармонизации законодательства

57. Специальными инструментами процесса гармонизации законодательства являются:

57.1. формула гармонизации;

57.2. знак «UE»;

57.3. таблица соответствия;

57.4. пояснительная записка в части, отражающей гармонизацию законодательства.

58. Формула гармонизации, знак «UE» и таблица соответствия выполняют функцию учета и прослеживаемости гармонизации законодательства посредством указания примененного метода, акта Европейского Союза, с которым осуществлена гармонизация, и достигнутой степени совместимости.

59. Пояснительная записка дополняет данные инструменты посредством описания цели нормативного регулирования, источника обязательства по гармонизации и достигнутой степени совместимости.

60. Обязательность каждого инструмента различается в зависимости от характера проекта нормативного акта и определяется в соответствии с подпунктом 20.4, пунктами 21 и 22.

Подраздел 1

Формула гармонизации

61. Формула гармонизации представляет собой обязательное упоминание в проекте нормативного акта или в действующем нормативном акте о гармонизации с актом/актами Европейского Союза и предназначена для упрощения ведения учета прогресса в гармонизации законодательства посредством указания использованного метода и достигнутой степени совместимости.

62. В формуле гармонизации указываются:

62.1. примененный метод гармонизации в соответствии с подпунктами 3.2-3.4;

62.2. тип, наименование, номер, издавший акт институт и дата принятия акта Европейского Союза, серия, номер и дата его опубликования в Официальном журнале Европейского Союза, номер CELEX, а также последнее изменение акта Европейского

Союза, являющегося предметом гармонизации;

62.3. достигнутая степень совместимости, указанная в пункте 66.

63. Формула гармонизации составляется в соответствии с образцом, указанным в приложении №1, выбранным в зависимости от типа акта Европейского Союза, и включается после формулы принятия проекта нормативного акта.

64. В проектах нормативных актов, содержащих несколько приложений, каждое из которых отдельно обеспечивает гармонизацию законодательства, формула гармонизации может быть размещена в начале текста собственно каждого соответствующего приложения к акту Европейского Союза, с которым осуществляется гармонизация.

65. Для проектов нормативных актов, вносящих изменения в ранее гармонизированный нормативный акт и обеспечивающих гармонизацию законодательства, формула гармонизации включается в проект нормативного акта о внесении изменений. При изменении информации о степени совместимости или об актах Европейского Союза, с которыми осуществляется гармонизация, формула гармонизации основного нормативного акта дополняется актами Европейского Союза, с которыми осуществляется дополнительная гармонизация, либо новыми ссылками на структурные элементы акта Европейского Союза в случае повышения степени совместимости.

66. В формуле гармонизации используются степени совместимости, дифференцированные в зависимости от примененного метода гармонизации, следующим образом:

66.1. в отношении директив Европейского Союза:

66.1.1. «перелагает» – в случае полного переложения положений директивы;

66.1.2. «частично перелагает» – в случае частичного переложения положений директивы;

66.1.3. «перелагает статью/часть/пункт/подпункт/параграф/приложение директивы» – в случае переложения отдельных структурных элементов директивы с прямым указанием переложенных структурных элементов;

66.2. в отношении регламентов и решений Европейского Союза:

66.2.1. «вводит в действие» – в случае обеспечения полного применения регламента или решения Европейского Союза посредством национальных мер;

66.2.2. «частично вводит в действие» – в случае обеспечения частичного применения регламента или решения Европейского Союза посредством национальных мер;

66.3. в отношении актов Европейского Союза, не имеющих обязательной силы:

66.3.1. «приведен в соответствие» – полное приведение в соответствие с целями, принципами и стандартами, сформулированными в акте Европейского Союза;

66.3.2. «частично приведен в соответствие» – частичное приведение в соответствие с целями, принципами и стандартами, сформулированными в акте Европейского Союза.

67. Степени совместимости, предусмотренные в пункте 66, отражают степень охвата акта Европейского Союза национальными мерами независимо от примененной техники гармонизации.

Подраздел 2

Знак «UE»

68. Знаком «UE» обозначается проект нормативного акта, обеспечивающий гармонизацию законодательства, на протяжении всего процесса правотворчества, а также принятый нормативный акт, обеспечивающий гармонизацию законодательства, в целях улучшения идентификации проектов нормативных актов и нормативных актов, имеющих отношение к ЕС.

69. В случае проекта нормативного акта знак «UE» указывает на необходимость включения в сопроводительные материалы к проекту формулы гармонизации, таблицы соответствия, если ее составление является обязательным, а также отчета об экспертизе на совместимость.

70. Знак «UE» применяется путем размещения в правом верхнем углу первой страницы проекта нормативного акта или нормативного акта прописных букв «UE», выделенных полужирным шрифтом Times New Roman и буквами высотой 16.

Подраздел 3

Таблица соответствия

71. Таблица соответствия представляет собой пояснительный документ, сопровождающий проект нормативного акта и демонстрирующий посредством структурированного представления положений акта Европейского Союза порядок его отражения в национальном законодательстве.

72. Таблица соответствия отражает соотношение между положениями или структурными элементами акта Европейского Союза и соответствующими положениями проекта нормативного акта либо, в зависимости от обстоятельств, национальных нормативных актов, посредством которых была осуществлена или осуществляется гармонизация законодательства, с использованием в разделе 3 следующих общих степеней совместимости:

72.1. в отношении директив:

72.1.1. «совместим» – в случае полного переложения директивы Европейского Союза;

72.1.2. «частично совместим» – в случае частичного переложения директивы Европейского Союза;

72.2. в отношении регламентов и решений:

72.2.1. «введен в действие» – в случае полного введения в действие регламента или решения Европейского Союза;

72.2.2. «частично введен в действие» – в случае частичного введения в действие регламента или решения Европейского Союза;

72.3. в отношении актов Европейского Союза, не имеющих обязательной силы:

72.3.1. «приведен в соответствие» – в случае полного приведения в соответствие с актами Европейского Союза, не имеющими обязательной силы;

72.3.2. «частично приведен в соответствие» – в случае частичного приведения в соответствие с актами Европейского Союза, не имеющими обязательной силы.

73. В случае приведения в соответствие с актами Европейского Союза, не имеющими обязательной силы, таблица соответствия отражает соотношение между положениями акта Европейского Союза и соответствующими положениями или элементами национального законодательства, которые могут также включать административные инструменты, документы в области политик или планирования.

74. Таблица соответствия составляется на основе акта Европейского Союза в отношении каждого акта Европейского Союза, с которым осуществляется гармонизация, и отражает все положения акта Европейского Союза, являющегося предметом гармонизации, с указанием общей степени совместимости, предусмотренной в пункте 72, и соответствующих оценок совместимости, предусмотренных в пунктах 77–79, по каждому положению или структурному элементу соответствующего акта.

75. Таблица соответствия в обязательном порядке сопровождает проект нормативного акта, обеспечивающий гармонизацию законодательства, на условиях, предусмотренных в пункте 21, на протяжении всего процесса рассмотрения проекта вплоть до его окончательного утверждения или принятия компетентным органом.

76. Таблица соответствия составляется согласно одному из трех образцов, предусмотренных в приложении № 2, следующим образом:

76.1. образец 1 – для документирования переложения директив Европейского Союза;

76.2. образец 2 – для документирования введения в действие регламентов и решений Европейского Союза посредством национальных мер с отдельным указанием примененной техники;

76.3. образец 3 – для документирования приведения в соответствие с актами Европейского Союза, не имеющими обязательной силы.

77. В отношении проектов, перелагающих директивы Европейского Союза, в таблице соответствия, составленной согласно образцу 1, указанному в приложении № 2, в разделе 9 используются следующие оценки совместимости:

77.1. «совместим» – положения проекта и/или других национальных нормативных актов полностью перелагают положения директивы и соответствуют ее цели и принципам;

77.2. «частично совместим» – положения проекта и/или других нормативных актов перелагают положения директивы, однако:

77.2.1. перелагают их не в полном объеме, поскольку отсутствуют отдельные обязательные элементы нормы Европейского Союза;

77.2.2. имеются различия между положениями нормы Европейского Союза и национальной нормы, обеспечивающей ее переложение;

77.2.3. положения директивы содержат ссылки на другие акты Европейского Союза, которые не были переложены/воспроизведены либо были частично переложены/перенесены в проект или в действующее национальное законодательство;

77.3. «несовместим» – положения проекта и/или других национальных нормативных актов не соответствуют ни положениям директивы, ни вытекающим из нее цели и принципам либо противоречат ей;

77.4. «неприменимые положения ЕС» – положения директивы, устанавливающие специальные обязательства только для отдельных государств-членов, прямо указанных в директиве, относящиеся к деятельности Европейской комиссии или других институтов, органов, служб и агентств Европейского Союза, утратившие актуальность или действие либо касающиеся вступления в силу, переложения или применения директивы, а также иные заключительные и переходные положения;

77.5. «непереложенные положения ЕС» – положения директивы, за исключением неприменимых положений, которые не переложены проектом нормативного акта или другим нормативным актом и подлежат переложению посредством другого проекта национального нормативного акта. В этом случае указываются планируемые нормативные меры или способ обеспечения их переложения;

77.6. «факультативные положения ЕС» – положения директивы, оставляющие на усмотрение государства выбор одного из нескольких вариантов регулирования при условии полного переложения выбранного варианта либо допускающие мотивированный отказ от применения сформулированного варианта.

78. В отношении проектов, вводящих в действие регламенты и решения Европейского Союза, в таблице соответствия, составленной согласно образцу 2, указанному в приложении №2, в разделе 10 используются следующие оценки совместимости:

78.1. «совместим» – положения проекта и/или другие национальные меры обеспечивают полное применение положений регламента или решения Европейского Союза путем точного перенесения материальных положений и, в зависимости от обстоятельств, установления национальной базы применения;

78.2. «частично совместим» – положения проекта обеспечивают лишь частичное применение регламента или решения Европейского Союза, при этом остальные положения не перенесены и подлежат отражению в других проектах нормативных актов;

78.3. «несовместим» – положения проекта и/или другие национальные меры не соответствуют положениям регламента/решения либо противоречат им;

78.4. «положения ЕС, непосредственно применимые с даты присоединения» – положения регламента или решения Европейского Союза, не требующие национальных мер по их перенесению и становящиеся непосредственно применимыми в национальном правовом порядке с даты вступления в силу Договора о присоединении;

78.5. «положения ЕС, не охваченные национальными мерами» – положения регламента или решения Европейского Союза, которые требуют введения в действие посредством национальных мер, но не охватываются ни проектом нормативного акта, ни другими действующими нормативными актами, и будут охвачены позднее. В зависимости от обстоятельств указываются планируемые нормативные меры или способ обеспечения их введения в действие;

78.6. «неприменимые положения ЕС» – положения регламента или решения Европейского Союза, которые в силу своего характера или предмета не требуют национальных мер по введению в действие, в частности положения, относящиеся к отдельным государствам-членам, прямо указанным в акте, положения, срок действия которых истек или которые утратили силу, положения, касающиеся деятельности Европейской комиссии или других институтов, органов, ведомств и агентств Европейского Союза, а также положения, касающиеся вступления в силу или применения акта Европейского Союза, и иные заключительные и переходные положения.

79. В отношении проектов, обеспечивающих гармонизацию с актами Европейского Союза, не имеющими обязательной силы, путем приведения в соответствие, в таблице соответствия, составленной согласно образцу 3, указанному в приложении № 2, в разделе 9 используются следующие оценки совместимости:

79.1. «приведен в соответствие» – положения проекта или, в зависимости от обстоятельств, положения другого применимого национального инструмента в полном объеме отражают цели, принципы и стандарты, сформулированные в акте Европейского Союза;

79.2. «частично приведен в соответствие» – положения проекта или, в зависимости от обстоятельств, положения другого применимого национального инструмента частично отражают цели, принципы и стандарты, сформулированные в

акте Европейского Союза;

79.3. «не приведен в соответствие» – положения проекта не отражают цели, принципы или стандарты, сформулированные в акте Европейского Союза, либо сформулированы в противоречии с ними;

79.4. «неприменим» – положения акта Европейского Союза, которые в силу своего характера или предмета не применимы в национальном контексте либо не подлежат отражению путем приведения в соответствие.

Подраздел 4

Пояснительная записка

80. Пояснительная записка к проекту нормативного акта, имеющему отношение к ЕС, составляется в соответствии с требованиями, установленными в статье 30 Закона №100/2017, и согласно образцу, предусмотренному в приложении № 1 к указанному закону.

81. Информация раздела 5.1 пояснительной записки о совместимости проекта нормативного акта с директивой/директивами Европейского Союза в обязательном порядке включает следующие элементы:

81.1. тип, наименование, номер и дату директивы/директив, подлежащих переложению, примененный метод гармонизации, а также указание на то, находится ли акт Европейского Союза в процессе изменения, переработки или кодификации институтами Европейского Союза;

81.2. цели директивы/директив;

81.3. достигнутую общую степень совместимости, выраженную посредством степеней совместимости, предусмотренных в пункте 6б;

81.4. обоснование включения положений, прямо не предусмотренных директивой, и норм, выходящих за рамки минимальных требований директивы, в соответствии с пунктом 13;

81.5. в случае частичного переложения – предельный срок и способ полного переложения в национальное законодательство, в том числе планируемые нормативные меры и связанные с ними национальные нормативные акты, в которые предстоит внести изменения;

81.6. если директива Европейского Союза ранее не была переложена в национальное законодательство – прямое указание на данный факт, а если она ранее являлась предметом переложения – перечень соответствующих национальных нормативных актов и уже отраженных положений акта Европейского Союза;

81.7. в зависимости от обстоятельств ссылку на аналогичные нормы, существующие в законодательстве государств-членов Европейского Союза или государств, находящихся в процессе присоединения;

81.8. указание на составление таблицы соответствия и ее актуализацию.

82. В отношении проектов нормативных актов, устанавливающих национальную базу для применения регламента или решения Европейского Союза с точным перенесением материальных положений акта Европейского Союза или без такового, пояснительная записка заполняется в разделе 5.2 следующим образом:

82.1. в случае проектов нормативных актов, вводящих в действие регламент или решение Европейского Союза путем точного перенесения материальных положений акта Европейского Союза и/или установления национальной базы применения, – заполняется в соответствии с пунктом 81.

82.2. в случае проектов нормативных актов, вводящих в действие регламент или решение Европейского Союза исключительно путем установления национальной базы применения, без точного перенесения материальных положений акта Европейского Союза, – указывается перечень актов Европейского Союза, для которых устанавливается национальная база применения, с перечислением соответствующих положений (статей/частей/приложений) акта Европейского Союза, в том числе, в зависимости от обстоятельств, назначение компетентных органов, административные процедуры, санкции и механизмы координации и контроля, а также приводятся аргументы, обосновывающие необходимость мер, включенных в проект.

83. В отношении проектов нормативных актов, приводимых в соответствие с актами Европейского Союза, не имеющими обязательной силы, раздел 5.2 пояснительной записки заполняется с включением информации, предусмотренной в пункте 81, за исключением подпункта 81.4.

84. Для проектов нормативных актов, не имеющих отношения к ЕС, отсутствие намерения осуществлять гармонизацию прямо указывается в разделе 5 пояснительной записки.

85. В отступление от пункта 84 проекты нормативных актов, предусмотренные в пункте 22, которые, хотя и не имеют отношения к ЕС, предусматривают внесение изменений в ранее гармонизированные нормативные акты или регулирование смежных вопросов в области, имеющей отношение к ЕС, содержат в разделе 5 пояснительной записки следующую информацию:

85.1. перечень актов Европейского Союза, с которыми ранее была осуществлена гармонизация изменяемого нормативного акта, или, в зависимости от обстоятельств, указание законодательства Европейского Союза, применимого к регулируемой области;

85.2. ранее достигнутую степень совместимости, если проектом вносятся изменения в гармонизированный нормативный акт;

85.3. прямое подтверждение того, что проект нормативного акта не влияет на ранее достигнутую степень совместимости и не противоречит применимому законодательству Европейского Союза.

Подраздел 5

Согласованность и актуализация инструментов

86. Степень совместимости, указанная в пояснительной записке и формуле гармонизации, а также общая степень совместимости, указанная в таблице соответствия, актуализируются в зависимости от изменений, внесенных в текст проекта нормативного акта, вплоть до его окончательного утверждения или принятия. Если после проведения экспертизы на совместимость в текст проекта не вносятся изменения, влияющие на совместимость с актом Европейского Союза, степень совместимости, указанная в трех инструментах, должна соответствовать степени, указанной в отчете об экспертизе на совместимость.

87. Таблица соответствия принятого нормативного акта актуализируется при каждом внесении изменений в нормативный акт, в том числе если соответствующие изменения не обеспечивают гармонизацию законодательства, и хранится у ответственного органа.

88. Ответственный орган направляет в Государственную канцелярию через Центр в течение 20 рабочих дней с даты опубликования нормативного акта в Официальном мониторе Республики Молдова, а также с даты опубликования каждого последующего изменения к нему электронную версию таблицы соответствия, актуализированной в соответствии с опубликованным текстом, для проверки и включения в базу данных гармонизированного национального законодательства.

89. В отношении проектов нормативных актов, обеспечивающих гармонизацию законодательства, и принятых нормативных актов, отражающих законодательство Европейского Союза, которые регулируют область, определенную Европейским Союзом как приоритетную, и подлежат оценке Европейской комиссией, ответственный орган обеспечивает составление актуализированной и консолидированной таблицы соответствия или таблиц соответствия согласно образцу, предусмотренному в приложении № 2, с ее/их переводом на английский язык.

Если Европейская комиссия прямо требует использования определенного образца для проведения оценки, таблица соответствия дополнительно составляется согласно требуемому образцу.

90. Таблица/таблицы соответствия, предусмотренные в пункте 89, представляются Бюро европейской интеграции для проверки соответствия перевода на основании разработанной им методологии перевода и направляются Европейской комиссии для проведения оценки. Копия таблицы/таблиц соответствия направляется Центру для включения в базу данных гармонизированного национального законодательства.

Глава III

ЭКСПЕРТИЗА НА СОВМЕСТИМОСТЬ

91. Проект нормативного акта, имеющий отношение к ЕС, подлежит экспертизе

на совместимость, проводимой Центром одновременно с процессом согласования и публичных консультаций в соответствии с положениями части (2) статьи 34 и статьи 35 Закона № 100/2017.

92. В обязательном порядке экспертизе на совместимость подлежат:

92.1. проекты нормативных актов, имеющие отношение к ЕС и помеченные знаком «UE», в том числе проекты центральных отраслевых органов публичного управления и автономных органов публичной власти;

92.2. проекты нормативных актов, не имеющие отношения к ЕС, но предусматривающие внесение изменений в ранее гармонизированные нормативные акты или регулирование смежных вопросов в области, имеющей отношение к ЕС.

93. Экспертиза на совместимость проводится в целях:

93.1. обеспечения соответствия проекта нормативного акта законодательству Европейского Союза;

93.2. установления степени совместимости проекта с законодательством Европейского Союза, выраженной посредством степеней совместимости, предусмотренных в пункте 66;

93.3. выявления пропущенных или ненадлежащим образом отраженных положений законодательства Европейского Союза;

93.4. предотвращения ненадлежащей гармонизации национального законодательства с законодательством Европейского Союза.

94. Экспертиза на совместимость проводится Центром на основании сопроводительных материалов к проекту нормативного акта в соответствии с методологией, утвержденной Центром.

95. В отношении проектов нормативных актов, которые в обязательном порядке сопровождаются таблицей соответствия, экспертиза на совместимость проводится на основании таблицы соответствия.

96. Если таблица соответствия не соответствует образцу и не заполнена согласно инструкциям, приведенным в приложении № 2, проект нормативного акта вместе с прилагаемыми материалами возвращается автору для внесения изменений в таблицу соответствия или ее дополнения.

97. Если таблица соответствия не содержит информации, необходимой для проведения экспертизы на совместимость, Центр отмечает соответствующие недостатки в отчете об экспертизе на совместимость.

98. Проекты нормативных актов, имеющие отношение к ЕС, разработанные Президентом Республики Молдова, депутатами Парламента и Народным Собранием автономно-территориального образования Гагаузия, представляются Правительству для проведения экспертизы на совместимость в сопровождении таблицы/таблиц

соответствия.

99. Доработка проекта нормативного акта, подвергнутого экспертизе на совместимость, на основании результатов публичных консультаций, заключений и экспертизы осуществляется без ущерба для совместимости проекта с законодательством Европейского Союза. Выводы экспертизы на совместимость отражены в своде к проекту, составленному согласно приложению № 2 к Закону № 100/2017.

100. Проект нормативного акта представляется органу публичной власти, уполномоченному на его принятие, утверждение или издание, вместе с сопроводительными материалами, содержащими все документы, указанные в статье 40 Закона № 100/2017.

Глава IV

КООРДИНАЦИЯ, МОНИТОРИНГ И ВЕДЕНИЕ УЧЕТА

ПРОЦЕССА ГАРМОНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

101. Координация, мониторинг и ведение учета процесса гармонизации законодательства на национальном уровне осуществляются Государственной канцелярией через Центр.

102. Центр является структурным подразделением Государственной канцелярии, которое разрабатывает и продвигает публичные политики в области гармонизации законодательства, обеспечивает координацию и экспертизу процесса гармонизации законодательства и способствует соблюдению процедур надлежащего управления в процессе разработки и продвижения проектов нормативных актов на условиях, предусмотренных собственным положением об организации и функционировании.

103. В области гармонизации законодательства Центр как экспертная структура в области права Европейского Союза осуществляет свою миссию посредством выполнения следующих функций:

103.1. обеспечение совместимости национального законодательства с законодательством Европейского Союза;

103.2. координация, осуществление мониторинга и ведение учета процесса гармонизации национального законодательства с законодательством Европейского Союза;

103.3. обеспечение методологической и специализированной помощи в области права Европейского Союза и процесса гармонизации законодательства.

104. Экспертиза на совместимость проводится Центром в условиях функциональной независимости, а составляемые им отчеты об экспертизе на совместимость касаются исключительно совместимости проектов нормативных актов и

национального законодательства с законодательством Европейского Союза и не затрагивают целесообразность продвигаемых публичных политик или выбор нормативных решений.

105. При осуществлении функции по обеспечению совместимости национального законодательства с законодательством Европейского Союза Центр выполняет следующие полномочия:

105.1. проводит экспертизу на совместимость проектов нормативных актов, предусмотренных в пункте 92, в том числе разработанных центральными отраслевыми органами публичного управления, автономными органами публичной власти, Президентом Республики Молдова, депутатами Парламента и Народным Собранием автономно-территориального образования Гагаузия, и составляет отчет об экспертизе на совместимость;

105.2. проверяет соблюдение требований и процедур, установленных настоящим Положением для проектов нормативных актов, имеющих отношение к ЕС, на ключевых этапах процесса принятия решений, в том числе при представлении проектов для рассмотрения на заседании генеральных секретарей министерств, рабочем заседании членов Правительства и для включения в повестку дня заседания Правительства;

105.3. осуществляет мониторинг качества процесса гармонизации законодательства с точки зрения соблюдения принципов, методов и инструментов гармонизации, предусмотренных настоящим Положением;

105.4. вносит предложения по предотвращению недостатков в процессе гармонизации законодательства и обеспечению качества проектов нормативных актов, имеющих отношение к ЕС, в сотрудничестве с ответственными органами.

106. При осуществлении функции по координации, мониторингу и учету процесса гармонизации национального законодательства с законодательством Европейского Союза Центр выполняет следующие полномочия:

106.1. осуществляет мониторинг уровня гармонизации законодательства Республики Молдова с законодательством Европейского Союза в соответствии с принятыми обязательствами и применимыми документами планирования, включая НПП;

106.2. осуществляет мониторинг развития и тенденций законодательства Европейского Союза и информирует ответственные органы о законодательных инициативах Европейского Союза, влияющих на обязательства по гармонизации;

106.3. участвует в части, касающейся гармонизации законодательства, во внутренних и двусторонних механизмах подготовки к присоединению Республики Молдова к Европейскому Союзу и выполнения обязательств, принятых перед Европейским Союзом;

106.4. участвует в процессе разработки и актуализации планов регулирования Правительства и законодательных программ Парламента в части мероприятий по

гармонизации законодательства;

106.5. координирует, организует и систематизирует учет достигнутого уровня гармонизации посредством используемых инструментов мониторинга, в том числе базы данных национального законодательства, гармонизированного с законодательством Европейского Союза, обеспечивая ее размещение на официальном веб-сайте Правительства, а также посредством платформы e-Monitorizare;

106.6. представляет Правительству, Парламенту и Бюро европейской интеграции по запросу или периодически информацию и отчеты об уровне гармонизации национального законодательства.

107. При осуществлении функции по обеспечению методологической и специализированной помощи в области права Европейского Союза и процесса гармонизации законодательства Центр выполняет следующие полномочия:

107.1. разрабатывает и актуализирует методологические инструкции по процессу гармонизации законодательства, в том числе методологию проведения экспертизы на совместимость;

107.2. оказывает методологическую помощь субъектам, обладающим правом законодательной инициативы, по вопросам права Европейского Союза, методов и техник гармонизации и порядка составления таблиц соответствия;

107.3. оказывает поддержку органам публичной власти в процессе сравнительного анализа законодательства Европейского Союза и национального законодательства в целях определения потребностей в гармонизации путем предоставления актуальной информации о действующем национальном законодательстве и перспективах гармонизации;

107.4. организует и/или, в зависимости от обстоятельств, участвует в мероприятиях по обучению в области права Европейского Союза и национального механизма гармонизации законодательства для представителей органов публичной власти, Парламента и других заинтересованных субъектов;

107.5. сотрудничает с международными учреждениями и организациями, в том числе предоставляющими техническую и экспертную помощь, неправительственными организациями и другими партнерами по развитию по вопросам, связанным с гармонизацией законодательства;

107.6. рассматривает обращения органов публичной власти, физических и юридических лиц по вопросам права Европейского Союза.

108. Центр участвует в части, касающейся гармонизации законодательства, в процессе переговоров о присоединении Республики Молдова к Европейскому Союзу, совместных заседаниях представителей Республики Молдова и Европейского Союза на правительственном и парламентском уровнях, работе комитетов и подкомитетов ассоциации, а также в процессах переговоров, заключения и пересмотра соглашений и других правовых инструментов, регулирующих отношения между Республикой

Молдова и Европейским Союзом.

[приложение №1](#)

[приложение №2](#)