

Modernizarea serviciilor publice locale în Republica Moldova

- Domeniul de intervenție 2: Planificarea și programarea regională -



**Program regional sectorial de alimentare cu apă și de
canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Sud**

Proiect

Februarie 2014

Publicat de către:

Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ) GmbH

Sediul social:

Bonn and Eschborn, Germany

Friedrich-Ebert-Allee 40
53113 Bonn, Germany
T +49 228 44 60-0
F +49 228 44 60-17 66

Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
65760 Eschborn, Germany
T +49 61 96 79-0
F +49 61 96 79-11 15

E info@giz.de
I www.giz.de

Autori:

Adriana Pienaru, Mihail Cojocar, Leonid Meleca, Anatol Burciu, Cristian Murariu, Jene Jalalite, Andreas de Jong

Elaborat de către:

Consortium GOPA - Gesellschaft für Organisation, Planung und Ausbildung mbH – Eptisa Servicios de Ingeniera S.L.-
Kommunalkredit Public Consulting GmbH



Elaborat în cadrul:

Proiectului "Modernizarea serviciilor publice locale în Republica Moldova", implementat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ) în numele Ministerului Federal German pentru Cooperare Economică și Dezvoltare (BMZ) și cu suportul Guvernului României, Agenției Suedeză pentru Dezvoltare și Cooperare Internațională (Sida).

Partenerii proiectului:

Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor al Republicii Moldova
Agențiile pentru Dezvoltare Regională

Opiniile exprimate în prezentul text aparțin autorului/autorilor și nu reflectă neapărat punctul de vedere al GIZ, BMZ, Guvernul Român și Sida.

Chișinău, Februarie 2014

Conținut

1	Introducere	1
1.1	Definiții	1
1.2	Scopul și obiectivele Programului Regional Sectorial	2
1.3	Identificarea problemei	3
1.4	Metodologie	4
2	Analiza situației curente	6
2.1	Cadrul legal și de politici	6
2.1.1	<i>Cadrul național de politici</i>	<i>6</i>
2.1.2	<i>Cadrul legal</i>	<i>9</i>
2.1.3	<i>Norme și reguli în construcții</i>	<i>10</i>
2.2	Cadrul instituțional	12
2.2.1	<i>Nivel național</i>	<i>12</i>
2.2.2	<i>Nivel local</i>	<i>13</i>
2.2.3	<i>Deficiențe instituționale și oportunități</i>	<i>14</i>
2.3	Condițiile geografice ale regiunii	14
2.3.1	<i>Organizarea teritorială și populația</i>	<i>14</i>
2.3.2	<i>Condițiile climatice și de relief</i>	<i>15</i>
2.3.3	<i>Disponibilitatea resurselor de apă</i>	<i>16</i>
2.3.3.1	<i>Apele de suprafață</i>	<i>16</i>
2.3.3.2	<i>Apele subterane</i>	<i>17</i>
2.4	Starea actuală a infrastructurii AAC	19
2.4.1	<i>Acoperirea cu servicii</i>	<i>19</i>
2.4.2	<i>Bilanțul apei</i>	<i>20</i>
2.4.3	<i>Calitatea serviciilor</i>	<i>22</i>
2.4.4	<i>Starea infrastructurii</i>	<i>22</i>
2.4.5	<i>Eficiența operațională</i>	<i>23</i>
2.5	Aspecte sociale și de gen	24
2.5.1	<i>Aspecte de gen</i>	<i>24</i>
2.5.2	<i>Aspecte sociale</i>	<i>27</i>
2.6	Nivelul de finanțare a sectorului AAC	27
2.6.1	<i>Nivelul național</i>	<i>27</i>
2.6.2	<i>Nivelul regional – RDS</i>	<i>29</i>
2.7	Lecții învățate în sectorul AAC în Moldova și în alte țări	30
2.7.1	<i>Sursele de apă și calitatea apei</i>	<i>30</i>
2.7.2	<i>Distribuția apei</i>	<i>31</i>
2.7.3	<i>Colectarea și epurarea apelor uzate</i>	<i>33</i>
2.7.3.1	<i>Tehnologii noi de epurare a apelor</i>	<i>33</i>
2.7.4	<i>Regionalizarea serviciilor AAC</i>	<i>34</i>
2.7.4.1	<i>Operatorii regionali</i>	<i>34</i>
2.7.4.2	<i>Tarifele</i>	<i>35</i>

2.7.4.3	<i>Cooperarea inter-municipală</i>	35
2.8	Problemele și riscuri în dezvoltarea sectorului de alimentare cu apă.....	35
3	Viziunea și obiectivele de dezvoltare a sectorului AAC până în a. 2020 ..	39
3.1	Direcții strategice viitoare	39
3.2	Prognoza demografică și cerința de apă	40
3.3	Obiective și ținte.....	41
3.3.1	<i>Angajamente internaționale și obiective naționale</i>	41
3.3.2	<i>Obiectivele pentru dezvoltarea sectorului</i>	42
3.4	Obiectivele și viziunea grupului de lucru în Regiune.....	45
4	Direcțiile de dezvoltare sectorului AAC în RDS	46
4.1	Nivelul prognozat de finanțare a sectorului AAC.....	46
4.2	Direcțiile principale spre atingerea obiectivelor de dezvoltare a sectorului	48
4.2.1	<i>Alimentarea cu apă</i>	48
4.2.1.1	<i>Abordarea privind îmbunătățirea serviciilor de alimentare cu apă</i>	49
4.2.1.2	<i>Captarea apei</i>	50
4.2.1.3	<i>Tratarea apei și aducțiuni regionale</i>	51
4.2.1.4	<i>Rețelele de distribuție a apei</i>	52
4.2.2	<i>Canalizarea și epurarea apelor uzate</i>	52
4.2.2.1	<i>Dezvoltarea serviciilor de canalizare</i>	53
4.2.2.2	<i>Epurarea apelor uzate</i>	54
4.2.3	<i>Considerații instituționale și eficiența operațională</i>	55
4.2.4	<i>Considerații financiare</i>	56
4.3	Evaluarea agregării companiilor de apă	56
4.3.1.1	<i>Management calității</i>	60
4.3.1.2	<i>Capacitatea de a atrage finanțare externă</i>	60
4.3.1.3	<i>Economiile de scară</i>	61
4.3.1.4	<i>Soluții regionale</i>	61
4.3.1.5	<i>Conformare</i>	61
4.3.1.6	<i>Eficiență mai înaltă</i>	61
4.3.1.7	<i>Concluzie</i>	61
4.3.2	<i>Cooperarea Inter-Municipală</i>	61
5	Planificare pe termen scurt și mediu:Proiecte posibile.....	63
6	Planul de acțiuni.....	66
6.1	Nivel regional	66
6.2	Nivel național	68

Anexe

Anexa 1	Rezumatul prevederilor documentelor de politici în sectorul AAC
Anexa 2	Schema organizatorică a sectorului de alimentare cu apă și de canalizare
Anexa 3	Profilurile raionale și regionale – Regiunea de Dezvoltare Sud
Anexa 4	Indicatorii principali de alimentare cu apă și de canalizare – Regiunea de Dezvoltare Sud
Anexa 5	Resursele de apă disponibile
Anexa 6	Analiza donatorilor în sectorul AAC
Anexa 7	Previziunile pentru serviciile AAC – Regiunea de Dezvoltare Sud
Anexa 8	Analiza riscurilor în dezvoltarea sectorului AAC
Anexa 9	Rapoartele de identificare a conceptelor de proiecte posibile - lista lungă
Anexa 10	Rapoartele de evaluare rapidă a conceptelor de proiecte posibile – lista scurtă
Anexa 11	Rapoartele privind atelierile de lucru

Tabele

Tabel 2-1:	Rezervele de apă subterană în RDS	17
Tabel 2-2:	Nivelurile estimate de finanțare a sectorului AAC	28
Tabel 3-1:	Sumarul criteriilor de planificare a cererii de apă	40
Tabel 3-2:	Accesul la servicii de alimentare cu apă (previziuni), %	44
Tabel 3-3:	Accesul la servicii de canalizare (previziuni), %	44
Tabel 4-1:	Nivelul de finanțare a sectorului AAC, prognozat pentru perioada 2013-2020	47
Tabel 4-2:	Gradul de acoperire a cerinței de apă cu instalații existente	50
Tabel 6-1:	Planul de Acțiuni la nivel regional/local.....	66
Tabel 6-2:	Planul de acțiuni la nivel național.....	68

Figuri

Figură 2-1:	Amplasarea geografică a Regiunii de Dezvoltare Sud	15
Figură 2-2:	Resursele principale de apă subterană explorate în RDS.....	18
Figură 2-3:	Rata de acoperire estimată a serviciilor de alimentare cu apă în RDS	19
Figură 2-4:	Rata de acoperire estimată a serviciilor de canalizare în RDS	20
Figură 2-5:	Producția anuală de apă în zonele urbane din RDS, m ³ , 2011	20
Figură 2-6:	Producția și consumul total de apă în zonele urbane din RDS	21
Figură 2-7:	Consumul specific de apă în zonele urbane din Regiunea Sud, 2011	21
Figură 2-8:	Lungimile rețelelor de apă și de canalizare urbane existente, km.....	23
Figură 2-9:	Consumul specific de energie pentru serviciile de apă și de canalizare, kWh/m ³ ..	24
Figură 2-10:	Rezultate sondaj privind aspectele de gen în RDS	26
Figură 2-11:	Nivelul estimat al contribuției din partea Asistenței Oficiale pentru Dezvoltare.....	29
Figură 2-12:	Analiza riscurilor în dezvoltarea sectorului AAC. Categoriile majore	36
Figură 2-13:	Analiza riscurilor în dezvoltarea sectorului AAC. Riscuri specifice de grad înalt....	37
Figură 2-14:	Rezumatul evaluării riscurilor în dezvoltarea sectorului AAC	38
Figură 3-1:	Prognoza demografică oficială pentru Republica Moldova	40
Figură 3-2:	Rata de conectare și îndeplinirea Țintelor ODM.....	43
Figură 3-3:	Rata de conectare la servicii de alimentare cu apă și de canalizare RD Sud (%) .	45
Figură 4-1:	Prognoza de investiții în sectorul AAC, 2013-2020	46
Figură 4-2:	Prognoza distribuției investițiilor viitoare în sectorul AAC în RDS	48
Figură 4-3:	Abordarea principală privind dezvoltarea serviciilor de alimentare cu apă	49
Figură 4-4:	Abordarea principală privind dezvoltarea serviciilor de canalizare.....	53
Figură 5-1:	Abordarea managementului integral al apei în dezvoltarea CPP regionale.....	64

Acronime și abrevieri

AA	Alimentarea cu apă
AAC	Alimentarea cu apă și canalizarea
AC	Apă-Canal
ADR	Agencia de Dezvoltare Regională
AGRM	Agencia pentru Geologie și Resurse Minerale
AMAC	Asociația "Moldova Apă-Canal"
ANRE	Agencia Națională pentru Reglementare în Energetică
AOD	Asistența oficială pentru dezvoltare
APL	Autoritatea publică locală
AT PSPS	Asistența Tehnică în implementarea Programului de Susținere a Politicilor de Sector
AU	Apa uzată
BERD	Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare
BM	Banca Mondială
CE	Comisia Europeană
CIM	Cooperarea inter-municipală
CPP	Concept de Proiect Posibil
CPV	Concept de Proiect Viabil
DI	Domeniu de intervenție
DWD	Directiva privind calitatea apei destinate consumului uman
EIM	Evaluarea impactului asupra mediului
FNDR	Fondul Național pentru Dezvoltare Regională
GIZ	Agencia de Cooperare Internațională a Germaniei
GLRS	Grup de lucru regional sectorial
GRM	Guvernul Republicii Moldova
IEVP (ENPI – eng)	Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat
IFI	Instituții Financiare Internaționale
MDL	Moneda Națională, Leu moldovenesc
MDRC	Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor
MM	Ministerul Mediului
MS	Ministerul Sănătății
MSPL	Modernizarea Serviciilor Publice Locale
PDCAC	Programul pentru Dezvoltarea Companiilor de Apă și Canalizare
PPP	Parteneriat public privat
PRS	Programul Regional Sectorial
RD	Regiunea de Dezvoltare
RDC	Regiunea de Dezvoltare Centru
RDN	Regiunea de Dezvoltare Nord
RDS	Regiunea de Dezvoltare Sud
RNC (SNIp - rus)	Reguli și norme în construcții
S.A.	Societatea pe acțiuni
SCADA	Sistemul de supraveghere, control și achiziție de date
SDC	Agencia Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare
SE	Stația de epurare
SP	Stația de pompare
STA	Stația de tratare a apei
UE	Uniunea Europeană
USAID	Agencia Statelor Unite ale Americii pentru Dezvoltare Internațională
UWWTD	Directiva privind epurarea apelor uzate urbane

1 Introducere

1.1 Definiții

Principalele noțiuni folosite în document sunt definite mai jos:

- Acvifer - strat sau straturi subterane de rocă sau alte tipuri de straturi geologice cu o porozitate și o permeabilitate suficiente pentru a permite fie o curgere semnificativă a apelor subterane, fie captarea unor cantități importante de ape subterane;
- Ape de suprafață - ape stătătoare și ape curgătoare de la suprafața solului;
- Ape subterane - ape care se află sub suprafața solului în zona de saturație și în contact direct cu solul sau cu subsolul;
- Resurse de apă - ape de suprafață, ape subterane și precipitații atmosferice căzute pe teritoriul Republicii Moldova;
- Apă potabilă - apa destinată consumului uman, după cum urmează:
 - Orice tip de apă în stare naturală sau după tratare, folosită pentru băut, la prepararea hranei ori în alte scopuri casnice, indiferent de origine și de faptul că este furnizată prin rețea de distribuție, din sursă sau rezervor sau este distribuită în sticle ori în alte recipiente;
 - Toate tipurile de apă folosită ca sursă în industria alimentară pentru fabricarea, procesarea, conservarea sau comercializarea produselor ori substanțelor destinate consumului uman, cu excepția cazului în care Ministerul Sănătății și Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare aprobă folosirea apei în scopuri tehnologice, demonstrându-se că apa utilizată nu afectează calitatea și salubritatea produsului alimentar în forma lui finită;
 - Apa provenită din surse locale, precum fântâni, izvoare etc., folosită pentru băut, prepararea hranei sau în alte scopuri casnice. Ministerul Sănătății poate face excepție de la valorile parametrilor de calitate, dar fără a fi pusă în pericol sănătatea consumatorilor.
- Alimentare cu apă - totalitatea activităților și lucrărilor efectuate în scopul captării, tratării, transportării, înmagazinării și distribuirii apei potabile către consumatori;
- Sistem centralizat de alimentare cu apă potabilă - ansamblu de construcții, instalații, acțiuni și operațiuni (procedee) prin care apa captată dintr-o sursă naturală este tratată, transportată, înmagazinată și distribuită consumatorului, conform normelor de cantitate și calitate în vigoare;
- Aducțiune - parte a sistemului public de alimentare cu apă, constituit din rețeaua de conducte cuprinsă între punctul de captare și rețelele publice de transport sau de distribuție a apei;
- Sistem decentralizat de alimentare cu apă potabilă - instalații și construcții (fântână, izvor, sondă de foraj (fântână arteziană) cu/sau fără instalații de tratare, etc.) de captare și potabilizare a apei fără distribuție la locul de consum;
- Rețea exterioară de alimentare cu apă și de canalizare - parte a sistemului de alimentare cu apă și de canalizare, aflată în exteriorul incintelor clădirilor, ogrăzilor și teritoriilor întreprinderilor și organizațiilor (până la hotarul delimitării);
- Consumator - persoană fizică sau juridică, care beneficiază de servicii publice de alimentare cu apă și de canalizare în baza unui contract încheiat cu operatorul;

- Operator - persoană juridică, care operează și întreține un sistem public de alimentare cu apă și/sau de canalizare și prestează consumatorilor servicii publice de alimentare cu apă și/sau de canalizare în baza unui contract direct;
- Branșament de apă - parte din rețeaua publică de alimentare cu apă care asigură legătura între rețeaua de distribuție și rețeaua interioară a unei incinte sau a unei clădiri;
- Ape uzate - ape ce provin din activități casnice, sociale și economice, conținând poluanți sau reziduuri care îi alterează caracteristicile fizice, chimice și bacteriologice inițiale;
- Ape uzate orășenești - ape uzate menajere sau amestec de ape uzate menajere cu ape uzate industriale și/sau meteorice;
- Aglomerare umană - o zonă în care populația și/sau activitățile economice sunt suficient de concentrate pentru a face posibilă colectarea apelor uzate orășenești și dirijarea lor spre o stație de epurare sau spre un punct final de evacuare;
- Ape uzate menajere - ape uzate provenite din gospodării și servicii, care rezultă de regulă din metabolismul uman și din activitățile menajere;
- Ape uzate industriale - orice fel de ape uzate ce se evacuează din incintele în care se desfășoară activități industriale și/ sau comerciale, altele decât apele uzate menajere și meteorice;
- Canalizarea și epurarea apelor uzate și pluviale - totalitatea activităților și lucrărilor efectuate în scopul colectării, transportării, epurării și evacuării apelor uzate și pluviale într-un receptor natural;
- Sistem de canalizare - ansamblu de canale, construcții-anexă, stații de pompare și echipamente, prin care apa de canalizare este colectată, transportată, epurată și evacuată într-un receptor;
- Rețea de canalizare - sistem de conducte care colectează și transportă apele uzate urbane și/sau industriale;
- Epurare primară - epurarea apelor uzate printr-un proces fizic și/sau chimic, care implică decantarea materiilor în suspensie sau prin alte procedee în care CBO5 al apelor uzate influente este redus cu cel puțin 20%, iar materiile în suspensie, cu cel puțin 50%;
- Epurare secundară - epurarea apelor uzate printr-un proces biologic cu decantare secundară sau printr-un alt procedeu, care permite respectarea condițiilor prevăzute în regulamente în vigoare.

Epurare corespunzătoare - epurarea apelor uzate prin orice proces și/sau sistem, care după evacuarea apelor uzate permite receptorilor să întrunească obiectivele relevante de calitate prevăzute în normele tehnice și în avizele și autorizațiile de gospodărire a apelor în vigoare.

1.2 Scopul și obiectivele Programului Regional Sectorial

Scopul general al acestui document este de a recomanda un Program Regional Sectorial (PRS) pentru dezvoltarea viitoare a serviciilor de Alimentare cu Apă și de Canalizare (AAC) în comunitățile din Regiunea de Dezvoltare Sud (RDS), în contextul dezvoltării regionale, așa cum sunt definite de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor (MDRC) în Republica Moldova.

Programul Regional Sectorial este un instrument operațional pentru planificarea regională cu principalele obiective:

- Sporirea capacității Autorităților Publice Locale (APL) în dezvoltarea proiectelor regionale durabile;
- Crearea tuturor condițiilor necesare pentru un portofoliu de proiecte în sectorul AAC în cele trei regiuni țintă (Nord, Centru și Sud), care încorporează toate necesități de dezvoltare ale sectorului în conformitate cu actualul cadru legal și de politici.

PRS se va concentra pe consolidarea procesului de planificare și programare a sectorului AAC la nivel regional și local cu scopul de a optimiza necesitatea de investiții și de a dezvolta proiecte durabile în sectorul specific.

Obiectivul general al PRS AAC este de a îmbunătăți calitatea și accesul la serviciile de apă și de canalizare și crearea unor structuri regionale eficiente pentru o mai bună gestionare a serviciilor AAC.

Obiectivele specifice ale PRS AAC sunt:

- Asigurarea conformității cu prevederile legislației naționale și Uniunii Europene (UE) pentru sectorul de alimentare cu apă și de canalizare;
- Asigurarea extinderii și reabilitării sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare;
- Dezvoltarea Conceptelor de Proiecte Posibile (CPP) în Concepte de Proiecte Viabile (CPV), pînă la momentul în care acestea pot fi gata pentru finanțare (Proiecte Gata de Finanțare) de către diferite instituții și donatori.

1.3 Identificarea problemei

În urma experienței autorităților guvernamentale centrale și regionale în identificarea proiectelor pentru finanțarea din două cereri de propuneri în cadrul Fondului Național pentru Dezvoltare Regională, s-a identificat o nevoie urgentă de o planificare sectorială specifică la nivel regional. Proiectele prezentate în cererile de propuneri au fost inițiate fără nici o referire reală la documentele strategice naționale sau operaționale. Necesitatea de schimbare a devenit clară pentru dezvoltarea unor proiecte mai eficiente și bazate atât pe politica națională, cât și pe o planificare sectorială regională mai detaliată. În planificarea pentru sectorul AAC, au fost identificate Concepte de Proiecte Posibile (CPP), dintre care cele mai promițătoare, ulterior, vor fi dezvoltate în proiecte viabile pentru finanțare.

Așa cum s-a menționat mai sus, Programul Regional Sectorial pentru AAC este un instrument operațional care va fi folosit în continuare pentru a sprijini dezvoltarea unor proiecte viabile în Republica Moldova, și, de asemenea:

- Încorporează necesitățile de dezvoltare ale sectorului, și se conformează cu politicile sectoriale existente, practicile și cadrul strategic relevant;
- Contribuie la luarea deciziilor cu privire la necesitatea de resurse financiare pentru dezvoltarea ulterioară a proiectelor;
- Contribuie la dialogul cu potențiali parteneri de dezvoltare, prezentînd o imagine clară a necesităților de investiții și a perspectivelor de dezvoltare în sectorul AAC.

În același timp, există limite clare și convenite de comun acord cu privire la programele regionale sectoriale:

- Planurile și programele sectoriale regionale nu au ca scop crearea unui set suplimentar de documente privind politicile din regiunea de dezvoltare (RD);
- PRS nu substituie politicile sectoriale de dezvoltare la nivel central, dar facilitează implementarea acestora în regiuni;
- Planurile și programele sectoriale regionale nu trebuie să fie percepute ca planuri și programe sectoriale atotcuprinzătoare care vizează implementarea exhaustivă a tuturor aspectelor de politici naționale la nivel regional;
- PRS nu sunt “Master Planuri”.

Acest document va fi bază pentru identificarea, dezvoltarea și implementarea proiectelor viitoare cu privire la sistemele recomandate de alimentare cu apă și de canalizare în Regiunea de Dezvoltare Sud (RDS). Se va acorda prioritate proiectelor care pot fi implementate pe termen scurt și mediu (înainte de anul 2020). Implementarea eventuală a recomandărilor din acest document va conduce la dezvoltarea sistemelor de servicii AAC în RDS, care sunt în concordanță cu obiectivele naționale de dezvoltare, politica UE și care va contribui în mod semnificativ la dezvoltarea națională, regională și locală.

1.4 Metodologie

Acest document a fost elaborat printr-o abordare etapizată, care a asigurat un echilibru adecvat între obiectivele naționale, necesitățile locale și inițiativele locale și regionale, și se bazează pe un proces larg de informare, consultare și implicare a părților interesate, oferind:

- Datele de referință colectate de la toate raioanele din cadrul RDS. Aceste date includ populația și aspectele economice, informații privind nivelul actual de dezvoltare a serviciilor AAC și starea infrastructurii, proiecte în curs de finanțare de la Fondul Ecologic Național (FEN), Fondul Național pentru Dezvoltare Regională (FNDR) și de către comunitatea internațională de donatori / parteneri de dezvoltare;
- Prognoze demografice și cerința viitoare de apă;
- Opțiuni de agregare a localităților în cadrul serviciilor AAC, analizate și însoțite de recomandări privind implementarea ulterioară;
- Cele mai bune tehnologii disponibile, estimări financiare ale investițiilor viitoare, etc.;
- Descriere a aspectelor de gen care trebuie să fie luate în considerare;
- Un plan de acțiuni pe termen scurt și mediu pentru dezvoltarea sectorului AAC, care urmează să fie implementat până în anul 2020.

Programele regionale au fost elaborate ca urmare a unei abordări participative, pe baza deciziilor reprezentanților Grupului de Lucru (GL) (creat sub egida Regiunii de Dezvoltare Sud), care include reprezentanți ai autorităților publice locale (APL nivel 1 și 2) și operatori de servicii de AAC, de la fiecare raion din RDS, și reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor (MDRC) și ai Ministerului Mediului (MM), cu asistență tehnică din partea experților naționali și internaționali.

Consultările privind Programul au luat forma unor ateliere de lucru la care au fost prezentate, discutate și agreeate toate informațiile, analizele și recomandările cu privire la sectorul de planificare.

Acest document a fost elaborat ținând cont de cadrul legal și de politici la niveluri național, regional și local, în vigoare la momentul actual. Cu toate acestea, trebuie considerat faptul că acest cadru legal este într-un proces de dezvoltare și schimbare, care va continua și în viitorul apropiat.

2 Analiza situației curente

2.1 Cadrul legal și de politici

Prezentul Program Regional Sectorial (PRS) de alimentare cu apă și de canalizare (AAC) este elaborat luând în considerație prevederile celor mai relevante documente de politici de nivel internațional și național, cu intenția de a contribui la implementarea Strategiei privind aprovizionarea cu apă și canalizare a localităților din Republica Moldova (2007, cu toate revizuirile recente), precum și la atingerea Obiectivelor Naționale de Dezvoltare relevante sectorului.

Actualmente, cadrul legal și de politici în Republica Moldova se află într-o perioadă de tranziție și în următorii ani se așteaptă schimbări considerabile. Deoarece principalele documente de politici din sector sunt în proces de revizuire, acest Program (PRS) va trebui să fie actualizat periodic pentru a lua în considerație prevederile documentelor de politici în vigoare la momentul respectiv.

Anexa 1 a PRS oferă mai multe detalii privind cadrul de politici, legal și de reglementare, relevante pentru sectorul AAC.

2.1.1 Cadrul național de politici

La baza politicii de dezvoltare a Republicii Moldova stau Strategia Națională de Dezvoltare (SND, 2008-2011) și Strategia "Moldova 2020", care vizează îmbunătățirea politicilor naționale și armonizarea cadrului legal în conformitate cu acquis-ul comunitar și standardele europene. SND stabilește un număr de direcții de dezvoltare a sectorului AAC, inclusiv obiectivele naționale pentru atingerea Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului (ODM).

Principalul document de politici din sectorul AAC este Strategia privind aprovizionarea cu apă și canalizare a localităților din Republica Moldova (2007), care acoperă perioada anilor 2008-2025. Această strategie a abrogat, în esență, Programul de alimentare cu apă și de canalizare a localităților din Republica Moldova până în anul 2015, aprobat în anul 2005. Cu toate acestea, în prezent, ambele documente rămân în vigoare.

Strategia din anul 2007 prioritizează intervenții în dezvoltarea sectorului AAC și stabilește obiectivele de reformă pe termen mediu și lung, care includ, printre altele:

- Descentralizarea continuă a serviciilor AAC pentru autoritățile publice locale (APL) de nivelul 1 – APL sunt principalele entități responsabile de organizare și funcționare a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare;
- Promovarea principiilor economiei de piață – licențierea obligatorie a operatorilor AAC, selectarea prestatorilor de servicii prin licitație, asigurarea transparenței în procesul de luare a deciziilor;
- Extinderea sistemelor centralizate de aprovizionare cu apă și de canalizare și creșterea ratei de acces a populației la aceste servicii, în scopul atingerii Obiectivelor Naționale ODM (a se vedea Secțiunea 3.3.1);
- Promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă și protecția mediului prin armonizarea cadrului legislativ național cu acquis-ul comunitar, în special cu Directiva privind calitatea apei destinate consumului uman (DWD) 98/83/CE și Directiva privind epurarea apelor uzate urbane (UWWTD) 91/271/CEE;
- Promovarea parteneriatului social dintre operatorii de servicii și grupuri de consumatori, în scopul sporirii transparenței și participării publicului în îmbunătățirea serviciului prestat.

Strategia se bazează pe schema rețelelor de apeducte grupate, elaborată la începutul anilor 1990, dar în același timp prezintă și evoluția consumului total de apă (rezidențial și industrial), care de atunci a scăzut cu 75%. Acest fapt pune în evidență neconcordanța între cerința de apă scăzută și mijloacele de a satisface această cerință (prin intermediul apeductelor grupate supradimensionate).

Sursele principale de alimentare centralizată cu apă a localităților sunt prevăzute ca fiind apele de suprafață, respectiv râurile Prut și Nistru. Totodată, apele subterane își păstrează valoarea ca sursă principală pentru alimentare cu apă a localităților îndepărtate de sursele de suprafață și de zonele apeductelor grupate, sau ca sursă provizorie și de rezervă, în cazul situațiilor excepționale¹.

Strategia stipulează că apele subterane din acviferele de adâncime sunt de calitate potabilă în multe zone din Moldova, contaminate în alte zone (de obicei, în sud-vestul țării) și că apele freatice sunt contaminate din surse de poluare de suprafață. Strategia dată face referință mai puțin la o analiză complexă a disponibilității apei subterane. Înșă, datele studiilor hidrogeologice efectuate în perioada sovietică indică în mod clar rezerve sigure de apă subterană de calitate potabilă în cantități considerabile în diferite părți ale țării².

Strategia include o schemă generală de apeducte grupate pentru dezvoltarea sectorului. Înșă, schema la nivel național nu acoperă întreaga țară, concentrându-se în mare parte pe regiunile Nord și Centru. Cerința de apă considerabil scăzută precum și creșterea continuă a costurilor energetice, duc la o fezabilitate incertă a apeductelor centralizate.

Strategia AAC stabilește o serie de criterii de selectare a localităților prioritare pentru viitoarele investiții, atribuind cea mai înaltă prioritate localităților cu condiții nesatisfăcătoare de sănătate și stare necorespunzătoare a infrastructurii AAC. Aceste criterii au fost derivate, în principal, din Programul Național "Satul Moldovenesc". Aplicarea acestor criterii a dus la o prioritizare a investițiilor pentru localitățile izolate, dispersate pe întreg teritoriul țării, fără posibilitatea de conexiune fizică convenabilă la apeducte grupate care sunt preferate de către Strategie în loc de soluții locale existente (de obicei din surse de ape subterane). Mai mult decât atât, într-o anumită măsură, Strategia tinde de a încuraja prioritizarea localităților cu densitatea populației redusă, care prin urmare, nu au un consum suficient de apă pentru a acoperi cheltuielile de operare și întreținere ale sistemelor AAC. Această combinație de factori prezintă un șir de dezavantaje economice, care pentru o țară, cum ar fi Republica Moldova, sunt deosebit de provocatoare.

Acest Program Regional Sectorial ia în considerație prevederile Strategiei AAC, înșă propune un raționament pentru investiții viitoare, care acordă importanța cuvenită durabilității economice și financiare a acestora.

Strategia AAC (2007) include estimări de costuri pe termen lung în valoare de 23,4 miliarde MDL, cu o divizare detaliată a costurilor pe raioane și localități, bazate pe extinderea apeductelor grupate existente și propuse. Totuși, finanțarea investițiilor în sectorul AAC rămâne incertă și fragmentată în mai multe fonduri de finanțare (de exemplu, bugetul de stat, Fondul Ecologic Național, Fondul Național pentru Dezvoltare Regională, comunitățile donatoare, etc.).

Principala instituție de stat responsabilă de implementarea și monitorizarea Strategiei AAC 2007 este Ministerul Mediului (succesor al Agenției de Construcții și Dezvoltare a

¹ Secțiunea 3.2. și Figura 8, Strategia privind aprovizionarea cu apă și canalizare a localităților din Republica Moldova (2007)

² Sursa: AGRM

Teritoriului). În același timp, Ministerul Finanțelor este responsabil pentru includerea investițiilor prioritare în bugetul de stat, iar Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor (în calitate de succesor al Ministerului Administrației Publice Locale) este responsabil pentru elaborarea planurilor de cooperare cu autoritățile publice locale. Strategia Națională de Dezvoltare Regională (2013-2015) aprobată recent¹, identifică sectorul AAC ca un domeniu prioritar pentru dezvoltarea viitoare și atribuie responsabilitățile pentru planificarea regională a sectorului AAC Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor precum și autorităților publice locale, în timp ce principala instituție responsabilă pentru planificarea serviciilor AAC la nivel național este Ministerul Mediului (MM).

Totuși, MM în paralel cu MDRC se ocupă de implementarea proiectelor de infrastructură în domeniul AAC, ceea ce în unele cazuri duce la suprapunerea activităților și eforturilor.

În ultimii ani au fost inițiative de a revizui Strategia AAC din anul 2007 și planul de acțiuni. Ca rezultat au fost elaborate următoarele documente:

- Planul de Acțiuni OECD/EUWI 2010-2015, pentru implementarea documentelor strategice și politicilor în sectorul AAC în Republica Moldova;
- Proiectul Strategiei AAC, revizuit în 2012 (AT UE PSPS) și 2013 (MM).

Proiectul Strategiei AAC revizuite (2013), are o abordare mai pragmatică și structurată privind planificarea financiară și identificarea proiectelor, care include planificarea în două etape:

- Elaborarea Master Planurilor (MP);
- Pregătirea Studiilor de Fezabilitate (SF).

Cu toate acestea, Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei revizuite prevede elaborarea Master Planurilor în următorii patru ani și apare deci o necesitate de completare mai rapidă între acestea pe termen mediu. Mai mult decât atât, la moment, proiectele de investiții sunt deseori elaborate în baza unor justificări insuficiente, ceea ce poate duce la un risc sporit privind durabilitatea acestor proiecte investiționale. În acest context, apare necesitatea de o "Planificare Regională Sectorială", mai simplificată, care va accelera progresul dezvoltării sectorului AAC, mai ales pe termen mediu. Programul Regional Sectorial va servi drept instrument pentru identificarea inițială a conceptelor de proiecte posibile și viabile, care pot fi ulterior dezvoltate prin studii de fezabilitate și, eventual, pregătite pentru licitație.

Proiectul strategiei revizuite propune o nouă autoritate de reglementare a sectorului AAC - Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică (ANRE) - care se preconizează să dezvolte o nouă metodologie de stabilire a tarifelor și care va fi responsabilă pentru licențierea operatorilor în baza unor indicatori de performanță. Deși Legea privind serviciul public AAC a fost recent aprobată, o perioadă de tranziție este planificată pentru anii 2014-2016, în vederea elaborării legislației secundare privind un sistem de acordare a licențelor, indicatori naționali de performanță, politica tarifară, etc. Această perioadă de tranziție prezintă un anumit nivel de incertitudine în cadrul de reglementare în caz că elaborarea și aprobarea legislației secundare va fi tergiversată. Un aspect important în dezvoltarea regională a serviciilor AAC vizate de Strategia revizuită, este

¹ Hotărârea Guvernului Nr. 685 din 04.09.2013 cu privire la aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare regională pentru anii 2013-2015, publicată la data de 13.09.2013 în Monitorul Oficial Nr. 198-204, art. Nr : 792

Cooperarea Inter-Municipală (CIM), care se reflectă într-o condiție obligatorie a unui acord comun de prestare a serviciilor între comunitățile beneficiare și operatorul AAC, înainte de implementarea proiectelor de investiții în infrastructură¹.

Strategia AAC revizuită nu se referă expres la prevederile Strategiei 2007 privind utilizarea apei de suprafață și a apeductelor grupate. Documentația de suport, pregătită de AT PSPS, prezintă o estimare a costurilor de 750 de milioane de Euro pentru perioada de până în anul 2017, cu o divizare detaliată pentru fiecare raion și municipiu. Costurile totale de investiție pentru fiecare raion sunt obținute dintr-o estimare a costurilor medii specifice pe cap de locuitor înmulțite cu numărul de locuitori din aria acoperită de proiecte. Prioritizarea necesităților de investiții pentru apă și canalizare, în conformitate cu numărul locuitorilor, utilizate în Strategia AAC revizuită, este o abordare valabilă, cu potențial de a spori fezabilitatea și durabilitatea proiectelor și serviciilor conexe. Acest lucru va fi luat în considerare în procesul de identificare a conceptelor de proiecte posibile (a se vedea Secțiunea 5).

În conformitate cu angajamentul Republicii Moldova de a implementa soluții moderne de sanitație (de exemplu, zone umede construite, toalete Ecosan, etc.), declarate în Protocolul privind apa și sănătatea, proiectul Strategiei revizuite încurajează cercetarea privind aplicarea acestor tehnologii în țară.

2.1.2 Cadrul legal

Noua Lege a Apelor nr. 272 (Monitorul Oficial nr. 81/26.04.2012, intrat în vigoare la 26.10.2013) stabilește cadrul legal în domeniul apei privind gestionarea, protecția și utilizarea eficientă a apelor de suprafață și a apelor subterane, definind două bazine hidrografice – Nistru; Dunărea-Prut și Marea Neagră. Legea are ca scop protecția apei împotriva poluării și stabilește standarde de calitate a mediului. Evacuările de ape uzate din mediul urban și mediul rural sunt, de asemenea, reglementate. În viitorul apropiat se vor identifica și zonele geografice vulnerabile la poluarea agricolă.

Alimentarea cu apă potabilă este reglementată prin Legea apei potabile nr. 272 din 10.02.1999, care stabilește cerințele pentru alimentare cu apă potabilă, serviciul acordându-se în bază unui contract între operator și consumator. Odată cu aprobarea legii privind serviciul public de AAC vor interveni modificări în cadrul legislativ în vigoare. Acesta este un punct crucial, care va permite promovarea principiilor de recuperare a costurilor pentru serviciile AAC. Prevederea legală actuală este că APL sunt responsabile pentru aprobarea tarifelor, ceea ce de multe ori duce la subestimarea nivelurilor tarifare și în consecință agravarea situației financiare a operatorilor AAC. Aranjamentele curente prezintă un risc pentru durabilitatea proiectelor viitoare. Acest PRS se bazează pe presupunere că în toate proiectele viitoare costurile de exploatare și întreținere vor fi recuperate prin tarife.

Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 din 24.10.2002 definește dreptul de proprietate asupra activelor AAC, stipulând că "sistemele publice de gospodărie comunală, inclusiv terenurile aferente, fiind de folosință, interes sau utilitate publică, aparțin, prin natura lor sau potrivit legii, domeniului public al unităților administrativ-teritoriale".

Hotărârea Guvernului nr. 934 din 15.08.2007 cu privire la instituirea Sistemului informațional automatizat "Registrul de stat al apelor minerale naturale, potabile și băuturilor nealcoolice îmbuteliate" și în special Anexa 2, reglementează în continuare calitatea apei potabile. Hotărârea menționată mai sus stabilește cerințe de monitorizare și de ra-

¹ Secțiunea 4.2, Proiectul Strategiei de alimentare cu apă și sanitație a Republicii Moldova pentru anii 2014-2027 (2013)

portare a calității apei. Deși dispozițiile Anexei 2 reprezintă o transpunere practică a prevederilor Directivei CE privind calitatea apei destinate consumului uman, ea urmează să fie transpusă oficial printr-o lege separată¹. Avînd în vedere procesul continuu de armonizare a legislației, conceptele de proiecte posibile identificate în acest Program sunt în conformitate cu prevederile Registrului de Stat, care vizează respectarea deplină a Directivei apă potabilă a CE.

Hotărîrea Guvernului nr. 950 din 25.11.2013 stabilește cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în corpuri de apă pentru localitățile urbane și rurale. Acest regulament este o transpunere parțială a Directivei CE privind epurarea apelor uzate urbane, în timp ce transpunerea completă prezintă un proces de tranziție de lungă durată.

Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare stabilește cadrul legal pentru prestarea serviciului AAC și se preconizează să intre în vigoare la mijlocul anului 2014. Această lege este un document legal cheie, care definește că sistemele publice de apă și de canalizare sunt în responsabilitatea APL. Această lege a fost elaborată pentru a promova prevederile principale ale proiectului Strategiei AAC revizuite.

Toate bunurile din sectorul AAC sunt deținute de către administrația publică locală, care se așteaptă să aibă autoritate deplină asupra planificării, elaborării strategiei de dezvoltare locală și prioritizării investițiilor. Astfel, APL urmează să evalueze și să determine cele mai potrivite modalități pentru agregarea serviciilor AAC. Prin urmare, PRS se aliniază la aceste prevederi.

Conform legii date, companiile de apă trebuie să fie autonome și să fie independente din puncte de vedere managerial, însă procedurile detaliate nu sunt prevăzute în lege, cu excepția faptului că Agenției ANRE i se va acorda autoritate extinsă asupra licențierii operatorilor AAC și elaborării politicii de stabilire a tarifelor.

Această lege prevede crearea unei Unități de Investiții în domeniul Apei (UIA) în cadrul Ministerului Mediului, care va fi responsabilă pentru coordonarea procesului de elaborare a master planurilor, actualizarea periodică a Programului Operațional Sectorial, coordonarea investițiilor AAC cu toate ministerele și donatorii relevanți, și monitorizarea procesului de implementare. Cu siguranță, acest lucru va necesita o coordonare specială a activităților între UIA și MDRC.

Cadrul legal constituit și elaborat în mod corespunzător, cu toate regulamentele asociate, este o parte esențială a reformei sectorului AAC oferă un mediu potrivit pentru dezvoltare și investiții în sector. Cu toate acestea, pînă cînd regulamentele noi vor fi elaborate și adoptate, acest Program trebuie să fie elaborat în limitele prevederilor politicilor prognozate. În această situație, există riscul ca acest Program, precum și lista de concepte de proiecte posibile, să nu fie în deplină conformitate cu prevederile cadrului legal viitor. Prin urmare, Programul ce urmează să fie revizuit periodic și actualizat la prevederile legale în vigoare.

2.1.3 Norme și reguli în construcții

În Republica Moldova, proiectarea și construcția infrastructurii de alimentare cu apă și de canalizare se bazează pe norme și reguli în construcții (NRC, SNIIP – rus) și standarde de stat (STAS, GOST – rus). NRC și STAS au fost elaborate în perioada sovietică

¹ AT UE PSPS, Planul de Acțiuni, Strategia AAC – versiune revizuită, 2012 <http://ta-water-spsp.eu/studii-ateliere-si-formare-profesionala/strategia-aac-versiune-revizuita-2012/>

că și aplicate în întreaga Uniune Sovietică. Aceste documente normative au fost supuse ultimei revizuirii aproximativ cu 30 de ani în urmă.

În prezent, standarde principale de proiectare pentru sisteme AAC sunt:

- SNiP 2.04.01-85: Sisteme interne de alimentare cu apă și de canalizare;
- SNiP 2.04.02-84: Alimentarea cu apă. Rețele și instalații exterioare;
- SNiP 2.04.03-85: Canalizarea. Rețele și instalații exterioare.

Standardele actuale AAC sunt depășite și conduc la investiții capitale și costuri operaționale majorate. Aplicarea în continuare a NRC și STAS fără nici o revizuire duce la o situație în care:

- Se va proiecta, aproba și implementa infrastructura AAC, probabil, supradimensionată, deoarece calculul capacității necesare se bazează pe norme de consum NRC, care definesc un consum total specific de apă de până la 600 l/pers/zi pentru zonele urbane și 150 l/pers/zi pentru mediul rural, în timp ce consumul mediu actual în Republica Moldova este de numai 111 l/pers/zi în zonele urbane. De asemenea, normele prescriu un nivel ridicat de siguranță (de exemplu, dublarea aducțiunilor și capacitatea mare de înmagazinare a apei, cerințele ridicate de debit pentru stingerea incendiilor). Aceste instrucțiuni duc la sisteme de multe ori neperformante și extrem de costisitoare în termeni de investiții capitale și cheltuieli operaționale;
- Uneori, cele mai bune practici acceptate pe plan internațional și tehnologii noi nu pot fi implementate în Republica Moldova, deoarece instituțiile responsabile de verificarea și expertizarea proiectelor se ghidează după cerințele NRC și STAS.

Astfel, o analiză și revizuire a NRC și STAS existente sunt necesare în vederea implementării unor sisteme de alimentare cu apă și de canalizare ecologice, eficiente, accesibile și durabile.

În anul 1995, Ministerul Sănătății (Centrul Național de Sănătate Publică) a emis Regulamentul igienic privind proiectarea sistemelor de alimentare cu apă, care a inclus o serie de prescripții pentru consumul normativ de apă. Totuși, acesta s-a bazat în mare parte pe standardele sovietice și actualmente necesită o revizuire. Proiectului de Asistență Tehnică în cadrul UE PSPS a elaborat proiectul normativelor de calcul al consumului de apă și al volumelor de ape uzate generate¹, care sunt mult mai realiste și practic transpun standardele românești existente. Aceste standarde au fost transmise Ministerului Mediului spre examinare cu recomandări de promovare și aprobare.

Totuși, principala problemă este lipsa standardelor specifice pentru sisteme mici din mediul rural. Normele existente includ prevederi comune pentru zonele urbane și rurale, rezultând în supradimensionarea masivă a sistemelor rurale din cauza cerințelor înalte față de debitele anti incendiarie și volumele de înmagazinare a apei. În plus, tehnologiile moderne de tratare/epurare nu sunt prevăzute de normele existente, creând un obstacol în implementarea la nivel național a acestor tehnologii (de exemplu, zone umede construite, toalete Ecosan, etc.).

¹ AT UE PSPS, Raport Tehnic nr 24 Determinarea cantităților de apă potabilă; Raport tehnic nr 25 Calculul debitelor de apă uzată de canalizare; Raport tehnic nr 29 Calculul debitelor de ape meteorice; <http://ta-water-spsp.eu/studii-ateliere-si-formare-profesionala/rapoarte-tehnice/>

Secțiunea 1.1 din SNiP 2.04.02-84 prevede planificarea și proiectarea sistemelor de canalizare în paralel cu proiectele de alimentare cu apă, precum și întocmirea obligatorie a bilanțului apei. Regulamentul igienic privind proiectarea sistemelor de alimentare cu apă interzice conexiunea interioară a caselor individuale la rețele de alimentare cu apă fără a avea acces la sistemul public de canalizare.

Secțiunea 6 din SNiP 2.04.03-85 permite utilizarea foselor septice pentru sisteme descentralizate de canalizare, în timp ce Regulamentul Igienic sus-menționat are o declarație contradictorie și interzice conexiunile interioare la rețele de apă cu deversări ulterioare în fose septice. Această problemă rămîne să fie clarificată la nivel de legislație națională.

Epurarea descentralizată poate asigura eficiența și fiabilitatea comparabilă cu epurarea convențională centralizată, și poate oferi multe beneficii suplimentare pentru comunități¹. Conform Organizației Mondiale a Sănătății, accesul la evacuarea igienică a apelor uzate înseamnă acces la un sistem de canalizare, fosă septică sau prin alte mijloace igienice de evacuare. Fosele septice sunt utilizate pe scară largă în diferite țări, precum Statele Unite ale Americii, Uniunea Europeană, Federația Rusă, etc. În Statele Unite ale Americii, aproape fiecare a patra gospodărie beneficiază de un sistem septic individual sau sistem mic comunitar grupat pentru epurarea apelor uzate².

În contextul planificării regionale sectoriale, este absolut esențial de optimizat cheltuielile capitale și operaționale. O revizuire cuprinzătoare a standardelor și normelor de proiectare existente va contribui în mod considerabil la sporirea eficienței proiectelor și implementarea tehnologiilor moderne în sectorul AAC. Eforturile de actualizare sunt în proces de desfășurare (de exemplu, proiectul MSPL finanțat de GIZ).

2.2 Cadrul instituțional

2.2.1 Nivel național

În prezent, actorii cheie în procesul de reglementare și dezvoltare a sectorului AAC la nivel național sunt Ministerul Mediului (MM), Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor (MDRC) și Ministerul Sănătății (MS), cu un rol important al Ministerului Finanțelor (MF) și al Cancelariei de Stat.

MM este principala instituție de stat, responsabilă de elaborarea politicilor naționale, cadrului legislativ și de reglementare, precum și de punerea ulterioară în aplicare a prevederilor documentelor de politici, inclusiv programarea și implementarea investițiilor necesare în infrastructura AAC.

MDRC este responsabil de planificarea și dezvoltarea sectorului AAC la nivel regional, și este implicat în mod substanțial în planificarea și dezvoltarea infrastructurii AAC prin cele trei Agenții de Dezvoltare Regională (ADR).

Suplimentar MM gestionează Fondul Ecologic Național (FEN), în timp ce MDRC administrează Fondul Național pentru Dezvoltare Regională (FNDR). Împreună, aceste fonduri sunt cele mai importante surse de finanțare naționale în sectorul AAC.

Ministerul Sănătății se ocupă de toate aspectele legate de calitatea apei potabile.

¹ Agenția Statelor Unite de Protecția Mediului (US EPA) <http://water.epa.gov/infrastructure/septic/upload/MOU-Intro-Paper-081712-pdf-Adobe-Acrobat-Pro.pdf>

² Organizația Mondială a Sănătății (WHO) http://www.euro.who.int/data/assets/pdf_file/0009/82386/E93103.pdf

US EPA <http://water.epa.gov/infrastructure/septic/>

Ministerul Finanțelor mobilizează și alocă mijloacele bugetare necesare în conformitate cu practicile stabilite.

Cancelaria de Stat monitorizează în numele Guvernului îndeplinirea programelor guvernamentale de către ministerele relevante.

În prezent, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică (ANRE) este responsabilă pentru elaborarea metodologiei de calcul al tarifelor la serviciile AAC și recomandă niveluri tarifare.

La nivel național se evidențiază două grupuri de interese de importanță majoră, și anume Asociația operatorilor de apă din Republica Moldova "Moldova Apă-Canal" (AMAC) și Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM).

Statisticile din sectorul AAC sunt colectate în mod regulat și prelucrate de către Biroul Național de Statistică (BNS).

Donatorii și instituțiile financiare internaționale (IFI), constituie o sursă importantă de finanțare a sectorului. Coordonarea donatorilor este asigurată prin intermediul Consiliului de coordonare a sectorului "Mediu, alimentare cu apă și canalizare". Principalii reprezentanți pentru Asistența Oficială de Dezvoltare (AOD) în Republica Moldova sunt: Uniunea Europeană (UE), Banca Mondială (BM), Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare (SDC), Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ), Agenția Austriei pentru Dezvoltare (ADA), etc. (a se vedea secțiunea 2.6).

Descrierea detaliată a cadrului instituțional din sectorul AAC este prezentată în Anexa 2 a acestui document.

2.2.2 Nivel local

În Republica Moldova, administrația publică locală se organizează pe două niveluri: nivelul 1 reprezintă orașe, sate, sau echivalentul lor (aproximativ 900 de entități) și nivelul 2 care reprezintă raioane sau echivalentul lor (37). Serviciile AAC sunt în responsabilitatea APL de nivelul 1, în ceea ce privește atât investițiile, cât și instituirea și asigurarea cu servicii.

Aproximativ 50 de operatori de apă (Apă-Canal) gestionează sistemele urbane de alimentare cu apă potabilă și de canalizare, în timp ce serviciile municipale rurale, inițiativele private sau asociațiile utilizatorilor de apă administrează restul sistemelor, cca. 560 de entități.

În Regiunea de Dezvoltare Sud, serviciile AAC în mediul urban sunt furnizate de către 17 operatori, în timp ce satele sunt acoperite de către prestatorii locali de servicii. Unii operatori urbani (Cahul, Leova) deja au inițiat procesul de regionalizare a serviciilor AAC prin extinderea asupra satelor învecinate. Totuși, în unele orașe (de ex. Cimișlia, Căușeni), serviciile AAC rămân fragmentate și împărțite între mai mulți operatori, ceea ce afectează calitatea și siguranța serviciilor prestate.

Coordonarea între APL de nivelul 1 este asigurată de către administrațiile raionale (nivel 2), în timp ce MDRC administrează 3 agenții, care la rândul lor, se ocupă cu investițiile în sectorul AAC.

În jur de 40 operatori de apă sunt membri ai Asociației Moldova Apă-Canal (AMAC), pe când majoritatea APL participă la Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM).

2.2.3 Deficiențe instituționale și oportunități

Proiectul de Asistență Tehnică al UE a identificat o serie de deficiențe serioase în cadrul instituțional actual, la nivel național¹:

- Responsabilitățile fragmentate ale actorilor la nivel național, definite incomplet sau suprapuse (MM, MS, MDRC și instituțiile subordonate);
- Comunicarea și coordonarea insuficiente între structurile existente, în special în ceea ce privește programarea și monitorizarea investițiilor AAC (MF, MM și MDRC);
- Dezvoltarea necoordonată a infrastructurii AAC la nivel local, de multe ori condusă de către donatori fără supraveghere coerentă la nivel național, etc.

Se preconizează ca Strategia AAC revizuită (2013) și noua lege privind Serviciul Public AAC să aducă schimbări instituționale considerabile în sectorul AAC. Potrivit celor mai recente prevederi, MM va rămâne principala instituție responsabilă de elaborarea politicilor de sector, în timp ce elaborarea master planurilor raionale va fi atribuită MDRC. Unitatea de Investiții în domeniul Apei (MM), va deveni singura entitate responsabilă pentru planificare financiară și coordonare a tuturor investițiilor în sectorul AAC. Aceste schimbări vor îmbunătăți considerabil cooperarea tuturor actorilor implicați și va permite o sinergie a investițiilor atât din surse naționale cât și din sursele externe.

De asemenea, în scurt timp ANRE va deveni organismul de reglementare a sectorului AAC, responsabil pentru licențierea operatorilor și reglementarea politicilor tarifare. Această schimbare va duce la stimularea regionalizării serviciilor AAC și consolidarea operatorilor de servicii. În plus, acest lucru va contribui la îmbunătățirea generală a calității serviciilor AAC.

2.3 Condițiile geografice ale regiunii

2.3.1 Organizarea teritorială și populația

Regiunea de Dezvoltare Sud este situată în partea de sud și sud-est a țării. La hotarul de sud-vest regiunea se învecinează cu România și la hotarul de sud-est – cu Ucraina. Cel mai la Sud este raionul Cahul cu centrul administrativ în orașul Cahul.

Regiunea include opt raioane: Basarabeasca, Cahul, Cantemir, Căușeni, Cimișlia, Leova, Ștefan-Vodă și Taraclia. Suprafața totală a regiunii este de 7 379 km² sau 24,2% din suprafața totală a țării, fiind cea mai mică regiune ca mărime din cele 3 de bază ale Republicii Moldova. Din regiune fac parte 187 administrații publice locale de nivelul întâi și 8 administrații publice locale de nivelul doi, care cuprind 284 localități rurale și 10 orașe.

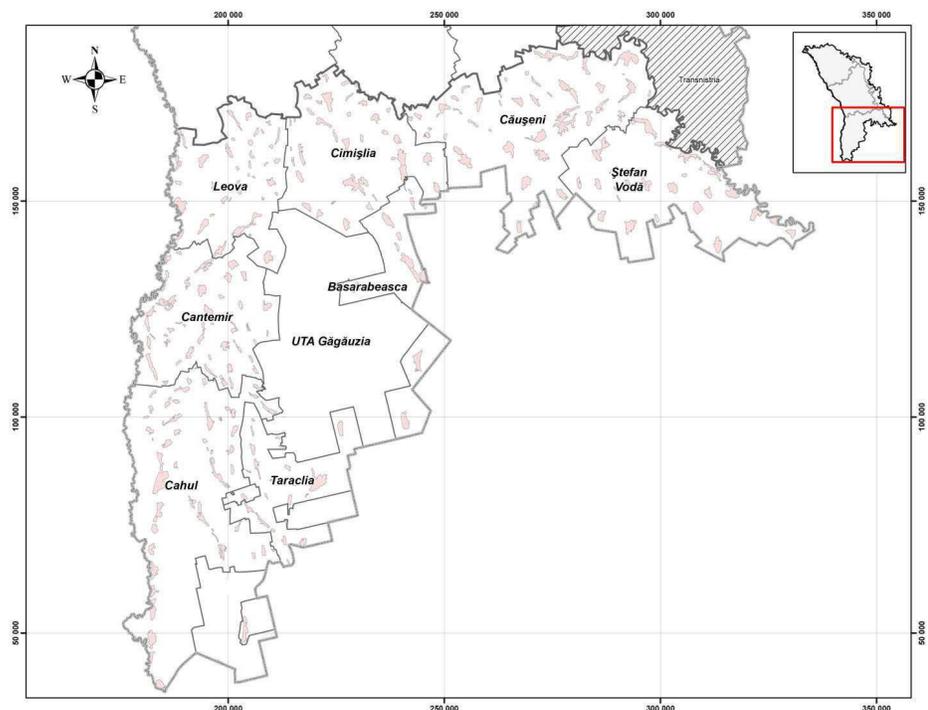
Majoritatea populației (67,6%) locuiește în localități cu un număr de pînă la 5 mii de persoane, 25,6% în localități cu între 5.000 și 20.000 locuitori, și doar 6,8% - în localități de peste 20.000 locuitori. Cea mai mare zonă urbană din regiune este orașul Cahul cu o populație oficială de aproximativ 39.800 de locuitori, urmat de Căușeni cu 19 900 de locuitori și Taraclia cu 15.000 de locuitori.

Numărul total de localități din regiune constituie aproximativ 17,5% din numărul total de localități ale țării, ponderea orașelor fiind de circa 17 %.

¹ AT UE PSPS, Planul de Acțiuni, Strategia AAC – versiune revizuita, 2012 <http://ta-water-spsp.eu/studii-ateliere-si-formare-profesionala/strategia-aac-versiune-revizuita-2012/>

La începutul anului 2013 populația oficială a regiunii a constituit 537,2 mii oameni¹. În ultimii ani populația regiunii a fost în continuă scădere din cauza creșterii naturale negative și migrației.

Figură 2-1: Amplasarea geografică a Regiunii de Dezvoltare Sud



Datele detaliate privind populația, inclusiv previziunile de creștere sunt prezentate în secțiunea 3.2 și Anexă 7 a acestui Program.

2.3.2 Condițiile climatice și de relief

Regiunea este cea mai caldă și aridă regiune din țară, temperaturile zilnice fiind cu 2-3 grade mai ridicate decât în celelalte regiuni. Clima se caracterizează printr-un număr mare de zile însorite – circa 190 zile anual sau 2.354 ore de lumină pe an. Cantitatea de precipitații de-a lungul anului este neuniformă, deseori survin perioade cu secete. În ultimii ani se observă deșertificarea și frecvența foarte înaltă a hazardurilor naturale și sporirea variabilității climatei. Această situație se datorează poluării aerului, ineficienței consumului energetic și valorificării insuficiente a resurselor energetice locale.

Relieful Regiunii de Dezvoltare Sud este reprezentat de câmpii cu altitudinea de pînă la 250 m, care în secțiune longitudinală de la Nord în direcțiile sud și sud-vest se află în continuă scădere. Altitudinea maximă înregistrată este de 301 m (dealul Lărguța) și constituie cea mai ridicată și deluroasă zonă. Regiunea este plasată pe Cîmpia Moldovei de Sud și Podișul Tigheciului, iar partea de nord-est a regiunii (raioanele Căușeni și Ștefan Vodă) trece lent în Cîmpia Nistrului Inferior.

Cîmpia Prutului Inferior reprezintă o vale largă, întretăiată de văi și versanți, supusă unor procese active de eroziune și alunecări de teren.

¹ Biroul Național de Statistică <http://www.statistica.md>

Rețeaua hidrologică a regiunii include bazinul Rîului Prut, sectoare ale râurilor Ialpuș și Nistru, bazinele râurilor mici (Salcia, Cahul, Botna, Cogîlnic). În regiune se întîlnesc și bazinele celor mai mari lacuri de luncă înregistrate în republică – Beleu, Dracele, Rotunda și Nistru Vechi. În cursul său inferior, Prutul își are albia șerpuită cu lățimea de 40-60 m, iar începînd de la Cantemir pînă la vărsarea în Dunăre albia se mărește brusc și atinge pe alocuri lățimea de 10-11 km. În cursul său Prutul constituie granița naturală cu România pe o distanță de peste 130 km. Însă nivelul foarte înalt de poluare a apei și accesul limitat la resurse acvatice pentru irigare și apă potabilă calitativă sunt caracteristicile generale ale Regiunii de Sud.

2.3.3 Disponibilitatea resurselor de apă

Resursele de apă ale Republicii Moldova sunt reprezentate de apele de suprafață (3 621 cursuri de apă și 4.143 lacuri naturale și artificiale) și apele subterane (4.810 sonde arteziene, și 166.542 fîntîni)¹. Disponibilitatea de apă estimată în prezent în Moldova se limitează la aproximativ 500 m³ per locuitor per an sau mai puțin, ceea ce poziționează Moldova ca fiind o țară “limitată în apă” cu presiune asupra rezervei de apă; deficitul de apă poate fi exacerbă de schimbările climatice².

Secțiunile următoare prezintă un sumar a resurselor de apă disponibile.

2.3.3.1 Apele de suprafață

Moldova împarte resursele de apă subterane și de suprafață cu Ucraina în Bazinul Rîului Nistru și bazinele din partea sudică care se revarsă în Marea Neagră, și cu România în Bazinul Rîului Prut.

Rîul Nistru este un rîu transfrontalier cu lungimea de 1.380 km, care începe în Carpații Ucraineni, curge prin Moldova și ajunge din nou prin Ucraina în apropiere de Marea Neagră. Cursul superior și inferior ale Nistrului în Ucraina atinge o lungime totală de 629 km. Altă parte de 225 km a rîului este împărțită între Ucraina și Moldova, pe cînd 475 km sunt în limitele hotarelor Republicii Moldova. Rîul Nistru este sursa majoră de apă potabilă pentru Moldova, oferind aproximativ 83% din totalul de apă captat pentru scopuri potabile.

Rîul Prut este ultimul afluent major al Dunării, înainte de Delta Dunării. Suprafața bazinului este de 28.395 km², și acoperă părți din Ucraina, nord-estul României, și estul Moldovei. În prezent, apa captată din rîul Prut în Moldova reprezintă doar 2% din volumul total captat în țară.

În prezent, localitățile din Regiunea Sud sunt alimentate cu apă de suprafață din următoarele prize principale:

- Rîul Prut: 3 prize principale în Leova, Cantemir și Cahul, concepute să furnizeze apă pentru localitățile din raioanele respective;
- Rîul Nistru în prezent nu este folosit pe larg în scopuri de alimentare cu apă potabilă Regiunea Sud.

Republica Moldova a semnat Convenția Apă UNECE și are acorduri transfrontaliere internaționale pentru gestionarea resurselor de apă cu România și Ucraina. Acordurile date se referă la problemele de gestionare a resurselor de apă la nivel strategic și

¹ Anuarul IES-2010 "Protecția mediului în Moldova", Ministerul Mediului, Inspectoratul Ecologic de Stat

² AT UE PSPS, Planul de Acțiuni, Strategia AAC – versiune revizuită, 2012 <http://ta-water-spsp.eu/studii-ateliere-si-formare-profesionala/strategia-aac-versiune-revizuita-2012/>

permit cooperarea și schimbul de date între țări. Acordurile implică faptul că Republica Moldova ar trebui să informeze vecinii săi privind orice proiecte transfrontaliere de dezvoltare a resurselor de apă, care ar putea avea un impact semnificativ asupra cantității sau calității apei râurilor și resurselor de apă subterană. Acest lucru va fi luat în considerare în procesul de identificare a surselor de apă posibile.

2.3.3.2 Apele subterane

2.3.3.2.1 Cantitatea apelor subterane

Geologia Moldovei este formată aproape în întregime din roci sedimentare care se adâncesc din partea de nord-est spre sud-vest. Cele mai multe straturi de acvifere din Moldova sunt compuse din calcar și gresie la nord, și mai mult nisip în partea de sud. Direcția apelor subterane este în conformitate cu structura geologică astfel că cele mai vechi ape subterane se regăsesc în partea de vest și sud vest a țării unde apele subterane a acviferelor inferioare sunt captive, anaerobe și cu o salinitate progresivă.

Acviferul Baden – sarmațian este cel mai important acvifer din Republica Moldova și este format din depozite de nisip neconsolidate situate deasupra rocilor de argilă calcaroasă și roci masive de calcar de recife. Calcarele de recife sunt cunoscute sub numele de "ferestre hidrogeologice" datorită permeabilității înalte care permite alimentarea rapidă a apelor subterane în și prin orizontul acvifer. Acest acvifer este principala sursă de apă subterană în partea centrală a Republicii Moldova. Salinitatea apelor subterane crește cu adâncimea în direcția sud-vest. În partea de vest a țării se observă concentrații înalte de fluor în apele subterane.

În timpul erei sovietice, un număr mare de studii hidrogeologice au fost efectuate în Moldova, care au demonstrat că au existat cantități semnificative de apă subterană disponibilă în Republica Moldova, care, la momentul studiilor corespundeau standardelor de calitate a apei. Studiile sovietice s-au bazat pe prognoze care cuprindeau o perioadă de 10.000 de zile (aproximativ 27 ani). Dat fiind faptul că studiile au fost finalizate cu mult timp în urmă, un număr de prize arteziene a depășit perioada dată. Datele disponibile privind monitorizarea apelor subterane arată că nivelurile apelor subterane sunt stabile în majoritatea regiunilor țării, iar în unele părți chiar se ridică începând cu anul 2005. Acest fapt este un indicator că apele subterane se alimentează activ din precipitații ceea ce demonstrează că acestea constituie o sursă durabilă de apă.

Tabel 2-1: Rezervele de apă subterană în RDS¹

Regiunea	Raion	Rezervele totale de apă subterană, (m ³ /zi)
Sud	Basarabeasca	6.000
	Cahul	26.700
	Cantemir	12.800
	Căușeni	57.900
	Cimișlia	24.600
	Leova	14.000
	Ștefan Voda	51.600
	Taraclia	8.000
	Total pe regiunea Sud	201.600
	Total pe 3 regiuni	1.428.360

¹ Sursele de date: Studiile efectuate în perioada sovietică privind resursele de apă subterană, AGRM

De asemenea, un număr considerabil de sonde arteziene de adâncime cu o capacitate de producție limitată (pînă la 10 m³/h) au fost forate în perioada sovietică și pot fi găsite în fiecare localitate.

Deși rezervele apelor subterane explorate în Regiunea Sud reprezintă doar aproximativ 14% din totalul rezervelor de apă subterană aprobate în cele trei regiuni, capacitatea de producție este suficientă pentru a acoperi necesitatea curentă de 12.000 m³/zi (2012) și prognoza necesității pe viitor de 39.000 m³/zi (2020) a Regiunii Sud și poate fi considerată în procesul de planificare a resurselor de apă.

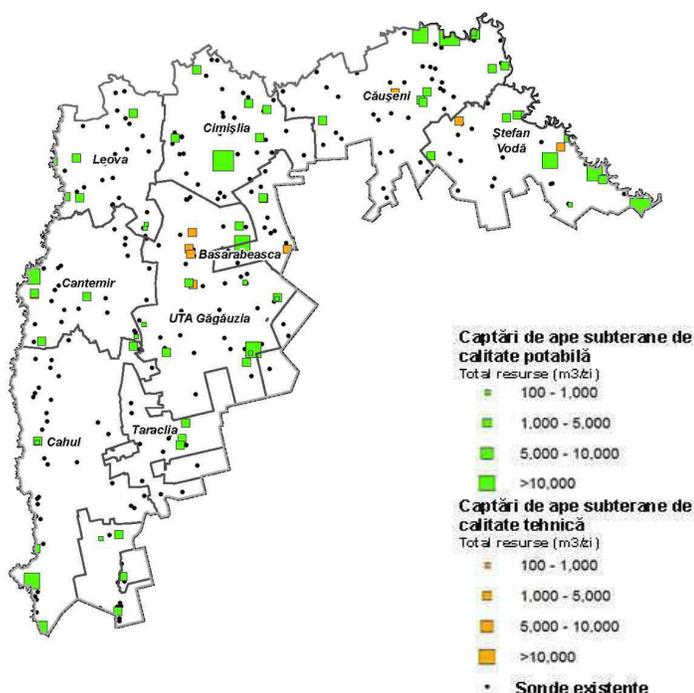
2.3.3.2.2 Calitatea apelor subterane

Acviferul superior, reprezentat prin apele subterane freactice, este cel mai contaminat de activitățile antropogene precum deșeurile umane și animale, utilizarea fertilizanților și pesticidelor. Majoritatea comunităților rurale utilizează apa din acest acvifer prin fîntînile cu diametru mare. Apele subterane nepoluante pot exista în acviferul superior dacă se află în amonte de centrele urbane și ariile agricole. Acest lucru este valabil și pentru izvoarele care se află în bazinele hidrografice acoperite cu păduri.

Acvifere mai adînci au calități de apă foarte variabile, care, în general degradează treptat în aval, în special în vestul Moldovei. În cazul în care apele subterane sunt anaerobe, se observă concentrații ridicate de fluor (F), bor (B), fier (Fe), hidrogen sulfurat (H₂S), amoniu (NH₄-), carbon organic dizolvat (COD) și sulfați (SO₄). Concentrațiile ridicate ale acestor elemente și compuși sunt de origine naturală și apa poate fi tratată prin diverse metode. Cu toate acestea, această opțiune nu a fost explorată cu succes pînă în prezent în Moldova și există un număr de stații de tratare a apei care au fost construite dar nu au funcționat nici o zi. Există necesitatea pentru instruirii tehnice și implementarea unor activități de sporire a capacităților instituționale precum și studierea altor opțiuni de tratare tehnică a apelor pentru consumul uman.

În figura de mai jos este prezentată harta resurselor de apă subterană explorate și aprobate, precum și calitatea apei în Regiunea Sud:

Figură 2-2: Resursele principale de apă subterană explorate în RDS



După cum este descris mai sus, rezerve considerabile de apă subterană sunt prezente în aproape fiecare raion al regiunii. Împreună cu sondele arteziene existente cu capacități mai mici, aceste rezerve de apă subterană pot fi considerate ca potențiale surse de apă potabilă pentru localitățile din Regiunea Sud. În prezentă unor surse sigure de apă de suprafață, surselor de apă subterană li se va acorda o prioritate mai mică la producerea apei potabile.

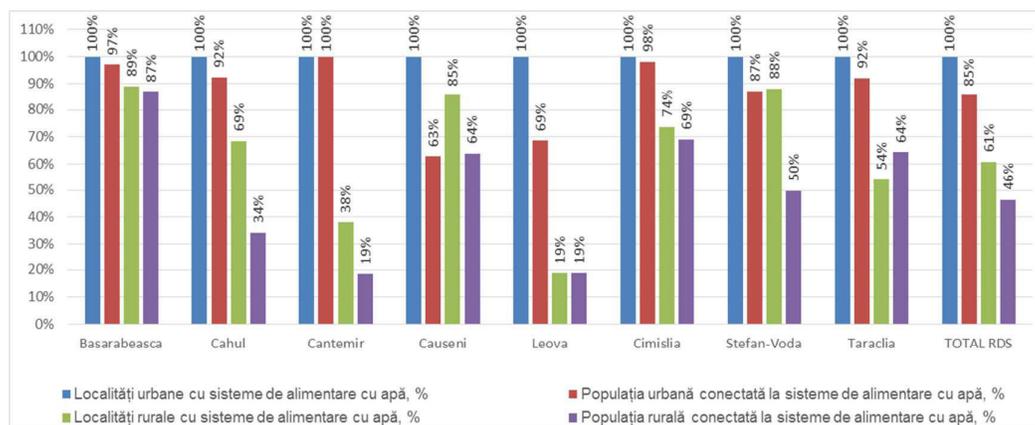
2.4 Starea actuală a infrastructurii AAC

Pentru analiza stării actuale a infrastructurii AAC în fiecare raion al RDS, a fost elaborat un profil de regiune, prezentat în Anexa 3.

2.4.1 Acoperirea cu servicii

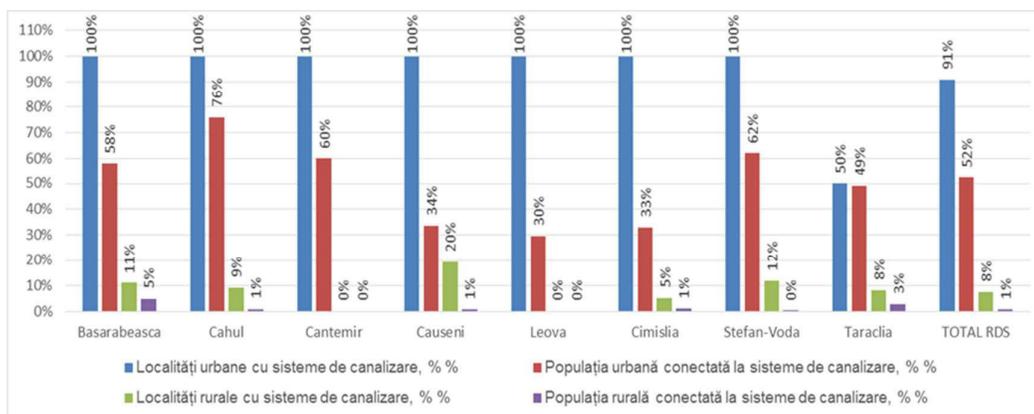
Conform informației disponibile (noiembrie 2013), toate localitățile urbane (100%) și aproximativ 61% din localitățile rurale ale RDS au sisteme centralizate de alimentare cu apă, furnizînd apă potabilă doar la 85% din populație urbană și 46% din populație rurală. Ponderea totală a populației conectate la sisteme de apă în RDS este estimată la aproximativ 56%, în timp ce rata de conectare la nivel de țară este aproximativ 54%. Estimarea detaliată privind acoperirea cu serviciile de alimentare cu apă în Regiunea Sud este prezentată în figura de mai jos.

Figură 2-3: Rata de acoperire estimată a serviciilor de alimentare cu apă în RDS



Nivelul de dezvoltare a sistemelor de canalizare este mult mai scăzut în comparație cu sistemele de alimentare cu apă. Aproximativ 91% din localitățile urbane și doar 8% din localitățile rurale ale RDS au sisteme centralizate de canalizare, avînd conectate doar 52% din populația urbană și aproximativ 1% din populație rurală. Ponderea totală a populației conectate la sisteme de canalizare în RDS este estimată la aproximativ 14%, în timp ce rata de conectare la nivel de țară este aproximativ 30%. Estimarea detaliată privind acoperirea cu serviciile de alimentare cu apă în Regiunea Sud este prezentată în figura de mai jos.

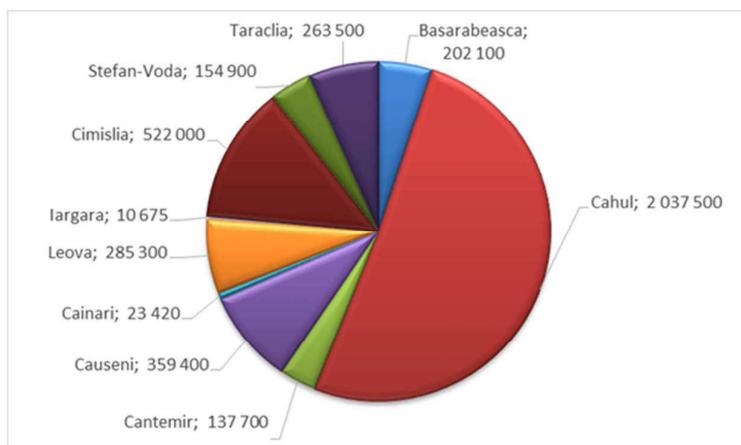
Figură 2-4: Rata de acoperire estimată a serviciilor de canalizare în RDS



2.4.2 Bilanțul apei

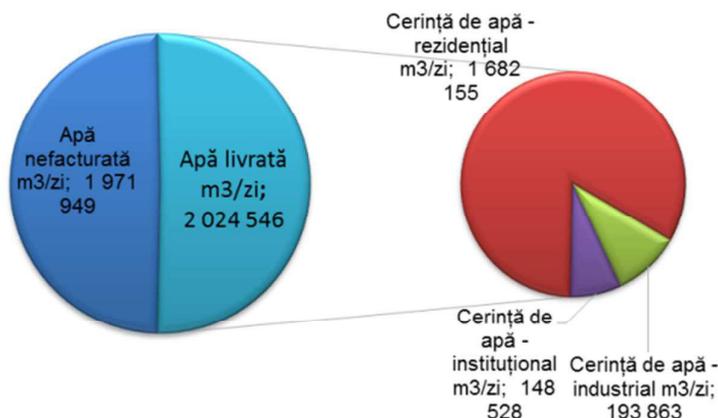
În conformitate cu datele AMAC, volumul total al apei potabile produse în zonele urbane din Regiunea Sud în anul 2011 a fost de circa 4,0 milioane m³. Mare parte a volumului de apă potabilă este produs în Cahul (circa 51% din totalul de apă urbană produsă în regiune), urmat de Cimișlia (13%) și Căușeni (9%). O defalcare detaliată a volumelor de apă produse de orașe este prezentată în figura de mai jos.

Figură 2-5: Producția anuală de apă în zonele urbane din RDS, m³, 2011



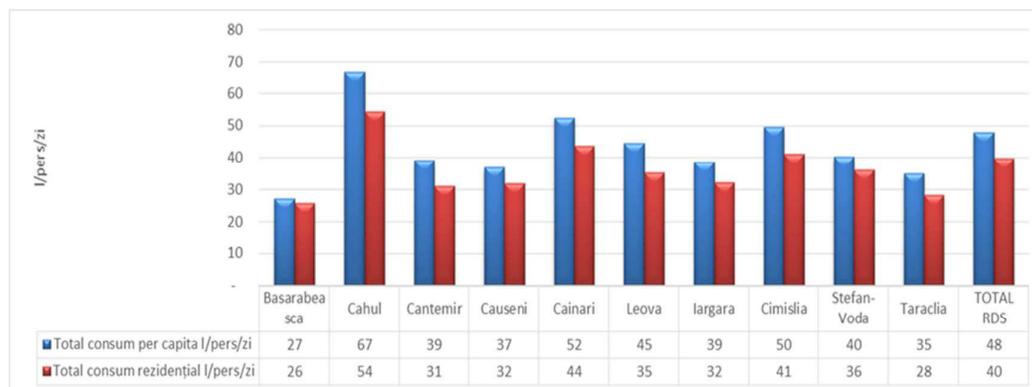
Doar 51% din apa totală produsă este vîndută consumatorilor, în timp ce 49% este considerată apă nefacturată. Gospodăriile rămîn consumatori majori de apă potabilă în regiune. Circa 83% din apa totală vîndută este utilizată de către sectorul rezidențial, în timp ce consumul industrial este de circa 10%, iar consumul instituțional 7%. Este de remarcat faptul, că datele prezentate se referă doar la consumul din sistemele publice de alimentare cu apă, în timp ce industria se alimentează din foraje de adîncime private. Actualmente o evidență structurată a consumului industrial nu este disponibilă.

Figură 2-6: Producția și consumul total de apă în zonele urbane din RDS¹



Consumul mediu specific de apă în Regiunea Sud este de circa 48 l/pers./zi, în timp ce consumul rezidențial este de circa 40 l/pers./zi. Ratele actuale pe țară (inclusiv Chișinău și Găgăuzia) pentru consumul de apă sunt 128 l/pers./zi totală și 99 l/pers./zi pentru consum rezidențial.

Figură 2-7: Consumul specific de apă în zonele urbane din Regiunea Sud, 2011



În prezent, nu există date veridice cu privire la producția și consumul de apă în zonele rurale. Principalele estimări pentru cerința de apă în mediul rural sunt descrise în Secțiunea 3.2.

După cum se poate observa din secțiunea de mai sus, nivelul de dezvoltare a sistemelor de canalizare prin conducte este mai scăzut, rezultând o rată de întoarcere a apelor uzate de circa 70% din apa vîndută în zonele urbane. Consumatorii instituționali și industriali au o pondere de circa 35% din toate apele uzate deversate în sistemul public de canalizare.

Mai multe detalii cu privire la bilanțul curent de apă în Regiunea Sud sunt prezentate în Anexa 4 la acest Document.

¹ Asociația "Moldova Apă-Canal", www.amac.md

2.4.3 Calitatea serviciilor

Continuitatea serviciilor de alimentare cu apă în majoritatea zonelor urbane din Regiunea Sud atinge 100%, în timp ce orașele Basarabeasca și Taraclia furnizează apa timp de 12-15 ore pe zi. În majoritatea localităților rurale serviciile de alimentare cu apă se prestează cu întreruperi, rata continuității fiind considerabil mai joasă de 100% (24/24).

După cum este menționat în Secțiunea 2.3.3, principalele surse de apă potabilă în zonele urbane din Regiunea Sud sunt sursele de suprafață (Pрут), precum și apele subterane. Apa de suprafață captată este tratată la stații de tratare în Cahul, Cantemir și Leova și corespunde cerințelor normativelor tehnice. Alte zonele urbane (de exemplu orașul Iargara), precum și cele rurale sunt aprovizionate cu apa subterană, care, adeseori, nu corespund cerințelor normativelor privind calitatea apei potabile. Principalii poluanți găsiți în apele subterane sunt fluoruri, amoniac, bor, hidrogen sulfurat, etc. Conductele învechite prezintă un risc permanent de poluare microbiologică.

Sisteme de monitorizare a calității apei există în toate zonele urbane, în timp ce localitățile rurale beneficiază doar de teste sporadice efectuate de laboratoarele Centrului de Sănătate Publică și ale Inspectoratului Ecologic de Stat.

Este necesară o îmbunătățire semnificativă a calității apei potabile și această problemă va fi adresată în Programul Regional Sectorial.

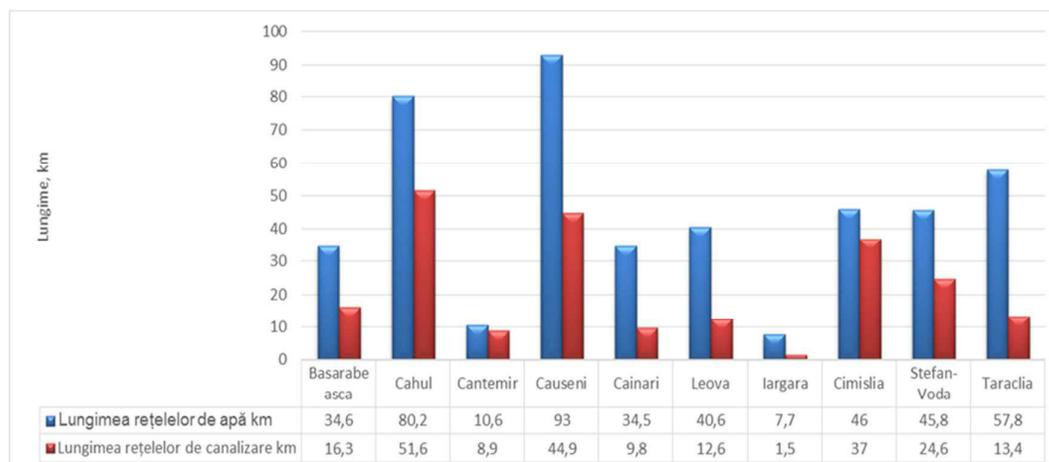
Calitatea serviciilor de canalizare este foarte redusă. Deși toate zonele urbane au stații de epurare a apelor uzate, majoritatea instalațiilor existente de epurare sunt deteriorate și nu sunt operaționale. Actualmente, tratarea mecanică este prevăzută pentru toate apele uzate urbane, în timp ce tratarea biologică există doar în orașul Cahul. Calitatea apelor uzate epurate în toate zonele urbane, cu excepția orașului Cahul, nu corespunde normelor de deversare existente.

2.4.4 Starea infrastructurii

Starea infrastructurii AAC existente variază considerabil de la zonele urbane la cele rurale. În ultimii ani, cu suportul financiar provenind de la agențiile internaționale de finanțare, bugetul și fondurile de stat, precum și beneficiind de ameliorarea economiei naționale și bunăstarea individuală (datorită remitențelor), în contextul regional al expansiunii Uniunii Europene, s-a observat o schimbare pozitivă în starea infrastructurii AAC, precum și calitatea serviciilor de alimentare cu apă pentru majoritatea localităților urbane. Orașele Cahul, Cantemir, Leova și Ștefan-Vodă beneficiază de suportul donatorilor (BM, BERD, ADA, etc.), ceea ce a adus la îmbunătățirea substanțială a infrastructurii AAC existente în orașele respective. Totuși, unele segmente ale rețelelor de distribuție nu mai pot fi renovate, necesitând o înlocuire urgentă. Optimizarea hidraulică a rețelelor de alimentare cu apă existente este necesară pentru a se conforma la cerințele actuale.

Sistemele de canalizare rămân subdezvoltate și necesită investiții substanțiale pentru extinderea rețelelor de colectare, reabilitarea stațiilor de pompare a apelor uzate, precum și a stațiilor de epurare.

Lungimile rețelelor de apă și de canalizare urbane existente sunt prezentate în figura de mai jos.

Figură 2-8: Lungimile rețelelor de apă și de canalizare urbane existente, km

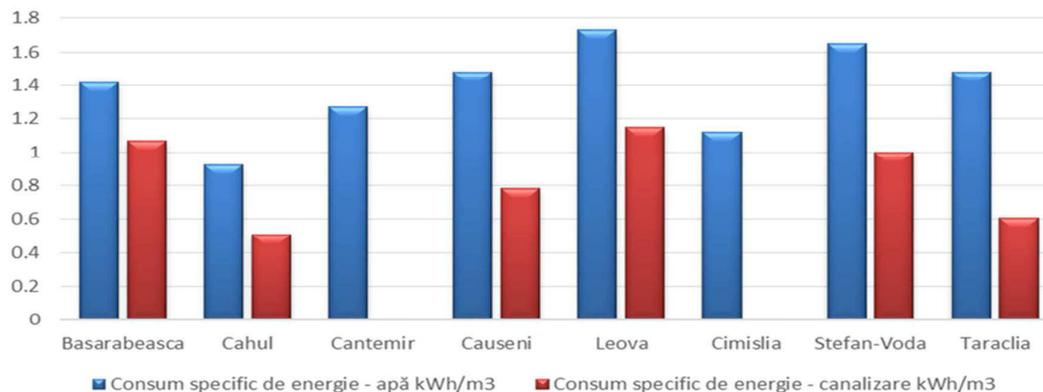
Pentru localitățile rurale situația variază în funcție de accesul la sursele de apă, situația demografică și amplasarea geografică legată de apropierea lor de marile centre urbane și accesul la rețeaua principală de drumuri. Cu suportul guvernamental sau al donatorilor, unele dintre sistemele rurale au fost reabilitate folosind foraje de adâncime existente, iar altele au fost nou-construite. Deoarece aceste sisteme rurale nu prevăd tratarea apei, apa livrată în cele mai multe cazuri nu este potabilă (datorită contaminării naturale sau activităților umane). În cazul apelor subterane de bună calitate, riscul provine de la contaminare microbiană ca urmare a practicilor de dezinfectare (clorinare) insuficientă. În sistemele bazate pe sursele de apă de suprafață, calitatea serviciilor variază în mare măsură. O parte semnificativă a populației se alimentează din fântânile săpate, care nu corespund standardelor de calitate, și seacă în timpul verii.

Serviciile de canalizare în zonele rurale rămân la nivelul rudimentar de dezvoltare, în cea mai mare parte fiind caracterizate prin utilizarea descentralizată de latrine cu infiltrarea directă a apelor uzate în sol.

2.4.5 Eficiența operațională

Eficiența operațională a serviciilor AAC existente în Regiunea Sud, în general, rămâne la nivel scăzut. Majoritatea companiilor au un număr exagerat de personal (peste 10 specialiști la 1.000 de conexiuni), oferind operarea și întreținerea necorespunzătoare a instalațiilor existente. Ratele de apă nefacturată ating rata de 50% din volumul total net produs, în timp ce stațiile de pompare sunt operate în mod ineficient, rezultând un consum ridicat de energie.

Consumul specific de energie pentru serviciile de apă și de canalizare în localitățile urbane este prezentat în figura de mai jos.

Figură 2-9: Consumul specific de energie pentru serviciile de apă și de canalizare, kWh/m³

După cum a fost menționat în secțiunile de mai sus, tratarea biologică a apelor uzate nu se efectuează în majoritatea stațiilor de epurare urbane, ceea ce duce la un consum de energie pentru servicii de canalizare relativ redus. În același timp, consumul de energie actual nu asigură respectarea cerințelor standardelor de mediu, și, drept urmare, consumul respectiv va crește considerabil după implementarea unei tehnologii de tratare biologică corespunzătoare.

Deși regulamentele existente solicită ca sistemele urbane să fie operate de personal calificat, drept urmare a migrației, îmbătrânirii forței de muncă, politicii tarifelor joase, etc. se poate presupune că expertiza tehnică a operatorilor mici locali, nu este corespunzătoare, deși există număr excesiv de personal. Recent AMAC a lansat un program educațional pentru operatorii AAC, care poate fi recomandat pentru consolidarea expertizei companiilor.

Operatorii din Ștefan-Vodă, Cahul și Leova, susținuți de diverși donatori, au experiență bogată în îmbunătățirea eficienței operaționale (a se vedea secțiunea 2.7), ceea ce a dus la optimizarea numărului de personal, reducerea volumului de apă nefacturată și a consumului de energie, precum și automatizarea generală a operațiunilor (sistemul SCADA în Cahul).

Cu toate acestea, sistemele din mediul rural sunt afectate de lipsa de expertiză tehnică și sunt în general gestionate de asociații de utilizatori de apă. Aceste sisteme continuă să beneficieze de asistență și expertiză tehnică din partea donatorilor lor originali (cum ar fi SDC), sau se confruntă cu riscul de faliment (în cazul donatorilor și programelor care au stopat sau încheiat activitățile lor). Noile sisteme din localitățile rurale au avantajul de a fi construite din materiale noi (polietilenă de înaltă densitate (HDPE)), de a avea un nivel simplu de automatizare și de a nu necesita expertiză de nivel înalt, dar durabilitatea lor rămâne în pericol, deoarece operatorii locali nu sunt pregătiți încă să se confrunte cu diversele provocări tehnice, instituționale sau financiare.

2.5 Aspecte sociale și de gen

2.5.1 Aspecte de gen

bărbaților și femeilor. Există mai multe roluri diferite de gen, care variază în funcție de diferențele culturale, istorice și circumstanțe economice. Rolurile de gen sunt adesea strâns legate de drepturile și obligațiile femeilor și bărbaților într-o societate dată, precum și de relațiile de putere dintre ei.

Egalitate dintre sexe înseamnă că femeile și bărbații să se bucure de același statut. Acest lucru implică faptul că aceștia au condiții egale pentru exercitarea drepturilor omului și realizarea potențialului lor de a contribui la dezvoltarea națională, politică, economică, socială și culturală.

De obicei, femeile și bărbații au roluri diferite în activitățile specifice domeniului de apă și de canalizare, aceste diferențe sunt mai evidente în zonele rurale. Femeile sunt de cele mai multe ori utilizatorii, furnizorii și gestionarii apei în gospodăriile rurale și sunt gardienii igienei în gospodărie. În cazul în care sistemul de apă se defectează, femeile, nu bărbații, vor fi cel mai probabil afectate, deoarece ar trebui să se deplaseze mai departe pentru apă sau să folosească alte mijloace pentru a satisface nevoile de apă și de canalizare în gospodărie.

Abordând diferitele priorități ale bărbaților și femeilor în activitățile AAC, se îmbunătățește calitatea și durabilitatea proiectelor AAC, de exemplu:

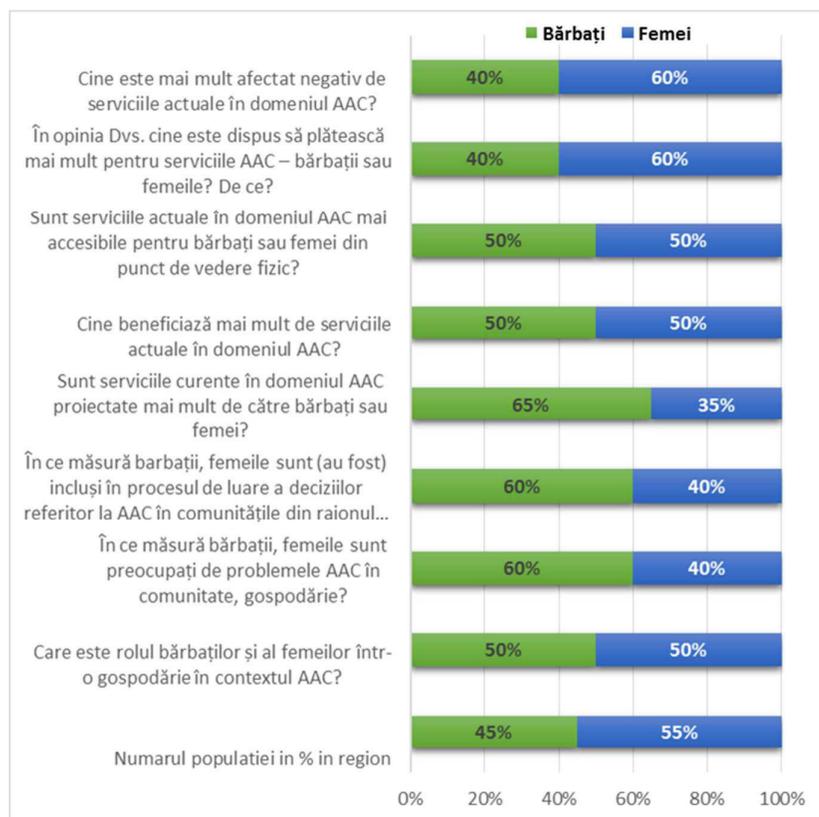
- Nevoile femeilor pentru apă devin mai mult un punct central al unui proiect AAC. Aceste nevoi sunt adesea legate de activități la scară mică (grădinarit, uz casnic, creșterea de animale la scară mică), care sunt vitale pentru gospodărie;
- Proiectarea și amplasarea facilităților de AAC vor reflecta mai bine nevoile diferite ale femeilor și bărbaților. Amplasarea corectă a instalațiilor sanitare este deosebit de importantă, deoarece igiena este de multe ori subiectul sensibilității culturale care, de obicei, diferă între bărbați și femei;
- Tehnologia adoptată trebuie să reflecte în special nevoile femeilor;
- Abilitățile financiare ale femeilor le fac pe acestea candidații ideali în economisirea și gestionarea resurselor pentru funcționarea continuă și întreținerea instalațiilor interioare de AAC;
- Cererea de instalații sanitare este mare, deoarece este recunoscută dorința puternică a femeilor și bărbaților de a avea instalații private, convenabile și sigure pentru ei și copiii lor;
- Există beneficii mari pentru sănătate, deoarece toți membrii comunității (bărbați, femei și copii) sunt implicați.

În timpul Atelierului de lucru nr. 4 (care s-a desfășurat în perioada 29 – 31 octombrie 2013), o sesiune specială a fost dedicată aspectelor de gen în sectorul AAC cu un exercițiu specific concentrat pe următoarele întrebări:

- Sunt bărbații, cât și femeile, implicați în luarea deciziilor în comunitate pentru serviciile de apă și de canalizare?
- Cine exprimă preferințele comunității referitor la selecția tehnologiei de apă și de canalizare și la amplasarea instalațiilor?
- Sunt bărbații, cât și femeile, implicați în discuțiile privind problemele de igienă și soluțiile posibile?
- Sunt bărbații și femeile instruiți în calitate de operatori ai instalațiilor comunității?

Rezultatele exercițiului efectuat de către participanții grupului de lucru din Regiunea de Dezvoltare Sud sunt prezentate mai jos în figura de mai jos:

Figură 2-10: Rezultate sondaj privind aspectele de gen în RDS



Din perspectiva genului, s-au conturat următoarele aspecte relevante pentru sectorul AAC:

- Femeile urmează să fie incluse mai mult în serviciile AAC, în toate etapele acestora;
- Nivelul de accesibilitate al populației pentru serviciile AAC;
- Interes pentru calitatea apei în rețelele de distribuție;
- Furnizarea de apă potabilă de bună calitate femeilor, deoarece acestea sunt responsabile de viitorul și de sănătatea generațiilor următoare.

Relevanța problemelor legate de gen în sectorul AAC a fost considerată ca fiind:

- Foarte importantă, deoarece Republica Moldova și-a luat angajamentul și responsabilitatea de a integra toate aspectele legate de gen în activități specifice în sectorul de AAC.

Importanța de a respecta egalitatea dintre sexe a fost în unanimitate recunoscută de către grupul de lucru. Cu toate acestea, este important de observat că riscurile asociate problemelor legate de gen au primit un punctaj mai mic în comparație cu alte riscuri de dezvoltare a sectorului AAC (a se vedea Secțiunea 2.8).

2.5.2 Aspecte sociale

În prezent, standardul de viață din orașe este diferit de cel din mediul rural cu perspective economice mai limitate, venituri mai mici pe cap de locuitor comparativ cu zonele urbane și accesul dificil la serviciile de apă și de canalizare. Dezvoltarea centrelor urbane prezintă o oportunitate pentru politica de dezvoltare regională, inclusiv implementarea legislației specifice sectorului AAC, perspectivă văzută ca revitalizarea treptată a economiei Republicii Moldova, care duce apoi la o creștere a nivelului de trai al populației în întreaga regiune.

Există o nevoie de a extinde serviciile de apă și de canalizare în comunitățile rurale, ceea ce va contribui la creșterea calității vieții și a condițiilor de trai în zonele rurale, alături de cele din mediul urban. Aceste criterii, precum și obiectivele naționale din sectorul AAC, sunt luate în considerare la elaborarea Programului Regional Sectorial în această regiune. Astfel, trebuie remarcat faptul că, în conformitate cu practica internațională, costul total anual pe cap de locuitor pentru ambele servicii de alimentare cu apă și de canalizare nu trebuie să depășească 3 - 5%¹ din venitul mediu anual disponibil pe cap de locuitor în zona deservită de sistemul AAC.

Există o necesitate vitală pentru planificarea sectorului AAC în cele trei regiuni de dezvoltare și atragerea de noi investiții care vor putea astfel rezolva problemele socio-economice legate de următoarele:

- Crearea de noi locuri de muncă;
- Îmbunătățirea accesului la serviciile AAC de bună calitate;
- Creșterea calității vieții și a condițiilor de trai, în special în zonele rurale;
- Îmbunătățirea protecției mediului și a sănătății populației.

2.6 Nivelul de finanțare a sectorului AAC

2.6.1 Nivelul național

În Republica Moldova, sursele bugetului de stat sunt mijloacele principale de finanțare publică a sectorului AAC. Există un proces de elaborare a bugetului în două etape pentru deciziile strategice - Cadru Bugetar pe Termen Mediu (CBTM) și Bugetul de Stat anual.

Principala sursă de informații cu privire la cheltuielile publice în sectorul AAC în Republica Moldova este Bugetul de Stat², care definește nivelurile de alocări bugetare de stat la diferite instituții publice, fonduri, programe specifice și autorități publice locale. Suplimentar, contribuțiile în sectorul AAC de la Fondul Ecologic Național, Fondul Național pentru Dezvoltare Regională, Fondul de Investiții Sociale din Moldova și operatorii serviciilor AAC au fost estimate în baza celor mai credibile date disponibile la momentul evaluării. Toate alocările incluse în bugetul de stat și fondurile naționale sunt considerate investiții publice, indiferent de sursa de finanțare (internă sau externă).

Informațiile privind alocarea anuală a contribuțiilor din partea instituțiilor financiare internaționale și donatorilor, care nu se reflectă în bugetul de stat, sunt destul de limitate și se includ ca o valoare medie de investiții în ultimii cinci ani.

Nivelurile estimate de finanțare a sectorului AAC sunt prezentate în tabelul de mai jos:

¹ <http://www.emwis.org/documents/meetings/events/selected-events-5th-world-water-forum-istanbul-36778/rapports-prepares-par-henri-smets-pour-istanbul/01-EAU-FR-5mars.pdf/download/1/01-EAU-EN-5mars.pdf>

² Legea Bugetului de Stat: nr.52 din 31.03.2011 (2011); nr.282 din 27.12.2011 (2012); și nr. 249 din 02.11.2012

Tabel 2-2: Nivelurile estimate de finanțare a sectorului AAC

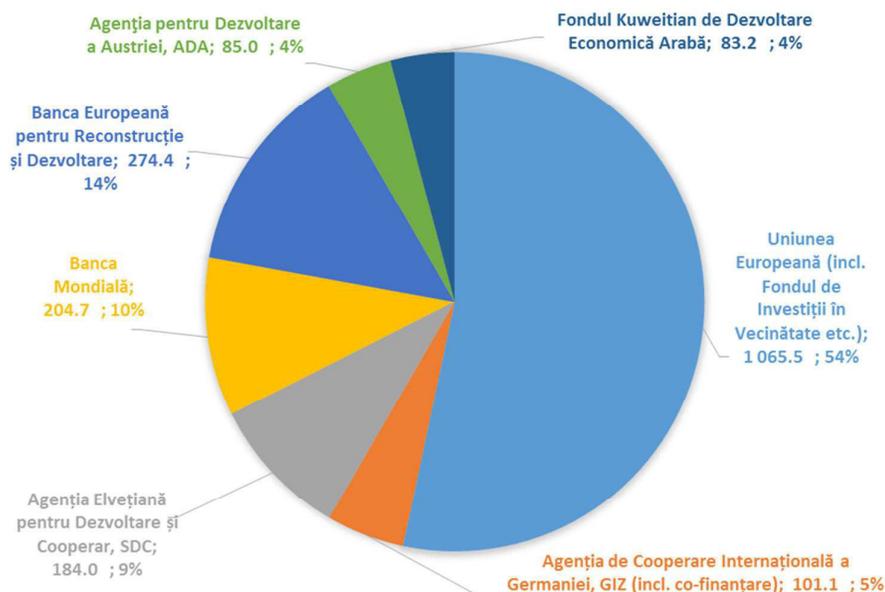
Instituție	2011	2012
Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor	79.943	28.167
Investițiile directe din bugetul de stat în sectorul AAC prin MDRC	20.200	200
Fondul Național pentru Dezvoltare Regională - AAC	59.743	27.967
Ministerul mediului	234.887	363.690
Investițiile directe din bugetul de stat în sectorul AAC prin MM sau contribuții la proiectele AAC finanțate din surse externe	3.800	4.050
Proiectele finanțate din surse externe	130.370	230.610
Fondul Ecologic Național – sectorul AAC	100.717	129.030
Investiții locale	28.043	55.047
Alte fonduri	-	28.067
Fondul de Investiții Sociale din Moldova – AAC (estimare)	-	28.067
Total Investiții publice în sectorul AAC, inclusiv:	342.873	474.970
Surse interne	212.503	216.294
Surse externe	130.370	258.676
Venitul total al Bugetului de Stat, mii MDL	19.048.823	21.494.000
Produs Intern Brut – Republica Moldova, mii MDL	82.348.703	87.847.000
Cheltuieli publice în sectorul AAC (surse interne) % PIB	0,26%	0,25%
Cheltuieli publice în sectorul AAC (surse interne) % venitul total al bugetului de stat	1,1%	1,0%
Cheltuieli publice în sectorul AAC (incl. surse externe bugetate) % PIB	0,42%	0,54%
Cheltuieli publice în sectorul AAC (incl. surse externe bugetate) % venitul total al bugetului de stat	1,8%	2,2%
Investiții suplimentare nebugetare din surse externe – donatori (estimare)	88.246	88.246
Investiții estimate totale în sectorul AAC, mii MDL	431.119	563.216
Milioane Euro	25,45	33,25
Milioane Euro	25,45	33,25

Lipsa unei baze de date structurate privind investițiile în sectorul AAC, precum și incoerențe în datele disponibile, nu permit o estimare exactă a valorii totale de investiții în sectorul AAC din Moldova. Conform estimărilor efectuate de Asistența Tehnică a UE, suma bugetată pentru sectorul AAC în 2012 a fost estimată la aproximativ 450 milioane MDL¹, ceea ce este comparabil cu estimările de mai sus (475 milioane MDL).

Investițiile externe alocate în sectorul AAC în ultimii cinci ani (2009-2013) sunt estimate la aproximativ 2,0 miliarde MDL, inclusiv investițiile reflectate în bugetul de stat. Cea mai mare contribuție a sectorului este asigurată de Uniunea Europeană:

¹ AT PSPS Sectorul de Apă, Raport Tehnic Nr 6 (TR6-C3), Infrastructura sectorului de AAC finanțată pentru anul 2012 <http://ta-water-spps.eu>

Figură 2-11: Nivelul estimat al contribuției din partea Asistenței Oficiale pentru Dezvoltare¹



Este important de menționat că investițiile alocate nu prezintă valori reale exacte privind sumele debursate, iar cele mai mari proiecte de investiții (de exemplu PSPS al UE, PDCAC al BERD) sunt încă în curs de implementare.

Asumînd o valorificare cu succes a sumei totale de investiții externe alocate, cantitatea medie anuală din totalul investițiilor externe (proiectele introduse în bugetul de stat și cele particulare ale donatorilor) pentru ultimii cinci ani se estimează la 400 milioane MDL (23,6 milioane Euro) pe an. Asistența tehnică a UE a estimat limitele capacității de absorbție a AOD la 19-21 milioane Euro pe an².

2.6.2 Nivelul regional – RDS

Sectorul AAC în Regiunea de Dezvoltare Sud beneficiază de fonduri pentru investiții în domeniul AAC din bugetul de stat, fondurile naționale, fondurile donatorilor, și contribuția locală. În timp ce distribuția exactă a investițiilor totale în sectorul AAC între regiuni nu este cunoscută, presupunând o distribuție uniformă de fonduri, rezultă o investiție medie bugetată de 160 milioane MDL pe an pentru fiecare regiune. Luînd în considerare contribuția nebugetară a donatorilor, valoarea totală a investițiilor AAC este de cca. 190 milioane MDL pe an pentru fiecare regiune.

Un program comun al BERD - BEI - UE FIV de Dezvoltare a Companiilor de Apă și de Canalizare (PDCAC) prevede instituirea operatorilor regionali AAC în zona orașului Leova, cu o valoare totală de investiție de 2,7 milioane Euro. GIZ acordă asistența în dezvoltarea serviciilor din raioanele Cahul și Leova. Alți reprezentanți activi ai AOD în regiune sunt Banca Mondială (Proiectul Național de Alimentare cu Apă și de Canalizare, în Căușeni și Cahul) și Agenția pentru Dezvoltare a Austriei (Cantemir).

¹ FISM: Bugetul total este 20 milioane USD, pe cînd investițiile în sectorul AAC se estimează la 10% din bugetul total; GIZ: Bugetul total este 19.9 milioane Euro, pe cînd investițiile în sectorul AAC se estimează la 30% din bugetul total.

Pentru perioada 2009-2013, estimată în milioane MDL.

² AT UE PSPS, Planul de Acțiuni, Strategia AAC – versiune revizuita, 2012 <http://ta-water-spsp.eu/studii-ateliere-si-formare-profesionala/strategia-aac-versiune-revizuita-2012/>

Primul Plan Operațional Regional (POR, 2010-2012) a inclus 2 proiecte din sectorul AAC (Cahul și Cimișlia), cu un necesar total de investiții de 46,3 milioane MDL, din care 28,6 mil. MDL, care au fost finanțate din FNDR.

POR actualizat (anii 2013-2015) include șase proiecte de investiții în sectorul AAC, cu o sumă totală de 245,6 milioane MDL, care urmează să fie finanțate în principal din FNDR.

2.7 Lecții învățate în sectorul AAC în Moldova și în alte țări

Includerea unui capitol de lecții învățate are scopul de a prezenta o serie de exemple cu experiențe specifice acumulate de către diferiți(e) consultanți/instituții/ONG /agenții naționale, etc., în adresarea provocărilor sectoriale în domeniul apei și canalizării. Soluții generice de tipul „o singură mărime care se potrivește la toți” trebuie evitate în Moldova și în general există o oarecare rezistență în acceptarea soluțiilor care au fost elaborate pentru alte țări, deși mai recent, experiența țării vecine - România, care a devenit membră a Uniunii Europene în 2007, a început să primească mai multă atenție și acceptanță în Republica Moldova. Din acest motiv, ocazional, PRS de AAC se referă la experiența țării vecine în diferite subiecte, cum ar fi: extinderea serviciilor către zonele rurale, regionalizarea, stabilirea tarifelor, etc.

2.7.1 Sursele de apă și calitatea apei

- Calitatea apei diferă semnificativ, cu tendința generală de a utiliza sursele de apă cu accesul cât mai facil, preferate fiind sursele de apă de adâncime care nu mai este tratată ulterior. Sursele de apă de suprafață, cum ar fi râurile, sunt utilizate doar de localitățile urbane mari amplasate în imediata vecinătate a râurilor (atât Prut, cât și Nistru), deoarece această apă necesită tratare avansată;
- Extragerea apei din sondele de adâncime nu garantează o bună calitate a apei. Experiența anterioară ne arată că forarea de noi sonde poate fi o greșeală costisitoare (orașele – Ceadâr-Lunga, Nisporeni, satele – Sărata Nouă (Leova), Bălășești (Sîngerei), etc.) deoarece tratarea apei necesită tehnologii foarte complicate și consumuri de energie semnificative, ceea ce în final duce la costuri operaționale considerabile și rezultate imprevizibile;
 - Sursa de apă din Ceadâr-Lunga este apă subterană cu o concentrație ridicată de bor și fluor. În anul 2008, întreaga rețea de apă a fost reabilitată și s-a construit o nouă stație de tratare (ST). Agenția Turcă pentru Dezvoltare Internațională (TIKA) a investit 10 milioane de dolari SUA sub formă de grant. Tehnologia stației de tratare se bazează pe osmoză inversă. Totuși, stația nu a fost pusă niciodată în exploatare deoarece costurile de operare au fost inaccesibile pentru consumatori. Conform estimărilor făcute de întreprinderea Apa-Termo Ceadâr-Lunga, costurile de exploatare ale ST ar fi de circa 1 Euro/m³ de apă tratată. Așadar, deciziile de a construi stații de tratare a apelor subterane trebuie luate doar în baza unui studiu de fezabilitate;
 - Operatorul Apa-Termo Ceadâr-Lunga nu a primit instrucțiunile de exploatare sau alt gen de documentație pentru stația de tratare și că stația nu a fost niciodată transferată la bilanțul contabil al întreprinderii. Ca rezultat, deși există rețea de distribuție complet reabilitată și stație nouă de tratare, consumatorii nu pot primi apă de calitate acceptabilă.
- Majoritatea satelor au luat inițiativa de a dezvolta sisteme locale proprii prin reabilitarea sondelor vechi de apă. Deseori, în astfel de cazuri, calitatea apei a rămas sub semnul întrebării și este distribuită fără tratare, și doar în unele cazuri se clorinează apa. În cazuri izolate, cum ar fi Florești și Orhei – datorită unor surse

foarte bune de apă subterană, localitățile rurale de-a lungul apeductelor sunt interesate în a fi conectate la acestea;

- Din experiența unor sisteme finanțate de SDC (Apanan), se poate concluziona că în cazul unor localități rurale, captarea izvoarelor de suprafață poate fi o soluție foarte convenabilă, în special dacă apa are o calitate acceptabilă în stare brută. Există totuși și unele probleme ce țin de variația sezonieră a capacității izvoarelor (riscul de secare în perioada verii, de exemplu în localitatea Zberoaia, raionul Nisporeni);
- Localitățile care au acces și la apele subterane și de suprafață au tendința de a folosi apele de suprafață și a conserva sondele de adâncime ca soluții alternative (Chișinău, Bălți, Fălești, etc.);
- În orașul Soroca, o captare nouă de apă subterană a fost construită cu finanțare susținută de Proiectul Pilot al Băncii Mondiale (Apă și Sanitație 2003-2008) dar nu a fost pusă niciodată în exploatare. Însă, prin Hotărîrea Guvernului nr. 1188 din 02.11.2004 orașul Soroca a fost conectat la apeductul Soroca-Bălți, iar sondele au fost sigilate. Așadar, construirea de noi captări de apă subterană în localitățile cu acces la surse de apă de suprafață trebuie evitată;
- Tratarea apei extrase din sonde de adâncime nu se efectuează în zonele rurale, iar clorinarea se face insuficient și sporadic. Clorinarea se face doar după reparații sau la prescripțiile centrelor de sănătate publică (cum ar fi începerea anului școlar, sau cînd există riscul de epidemii). În cazul acestor sisteme rurale, calitatea apei nu este monitorizată în mod sistematic și se face, de obicei, prin prelevarea de probe preponderent la sursa de apă și mai puțin la apa din rețea. Majoritatea laboratoarelor (în centrele raionale) nu au reactivi suficienți pentru a executa o analiză detaliată;
- Proiectele de regionalizare implementate în cadrul Instrumentului de Politici Structurale de Preaderare (ISPA – în eng.) și a Programului Operațional Sectorial (POS) Mediu din România s-au concentrat pe captările din surse de apă de suprafață și subterană pentru grupuri de localități, și s-a obținut o îmbunătățire semnificativă în monitorizarea și controlul calității apei. Această practică ar trebui să fie considerată și pentru Republica Moldova.

2.7.2 Distribuția apei

- Raportul de Audit Energetic al Băncii Mondiale¹ (2012), la fel ca și Raportul Diagnostic FOPIP al BERD² afirmă că sistemele urbane de apă existente din Moldova sunt într-o stare relativ necorespunzătoare de funcționare, afectate fiind de pierderi semnificative de apă nefacturată în sistemele de distribuție (circa 50% în medie), majoritatea fiind pierderi fizice, dar există și un număr semnificativ de pierderi comerciale (conexiuni ilegale, manipularea frauduloasă a contoarelor de apă, erori de măsurare, etc.). Acest aspect afectează în mod negativ calitatea serviciilor de apă prestate și trebuie să fie adresat ca o măsură importantă de îmbunătățire a nivelului de prestare a serviciului;
- Un experiment realizat în anul 2003, în orașul Nisporeni (colaborare USAID și SDC) cînd s-a presurizat sistemul timp de 24 de ore în mod continuu, a demonstrat că un sistem învechit nu poate să mențină nivelul de presiune dorit din cauza conductelor corodate. Soluția ar fi doar înlocuirea sistematică a secțiunilor

¹ Banca Mondială, Proiectul Național de Alimentare cu apă și de canalizare (PNAAC), Componenta energetică

² BERD-BEI-FIV, Programul de dezvoltare a companiilor de apă și de canalizare (PDCAC) din Moldova, Programul de îmbunătățire a performanțelor financiare și operaționale (FOPIP)

vechi (în special conductele din oțel foarte corodate) cu conducte noi. Chiar și așa, Proiectul Pilot al Băncii Mondiale (Apă și Sanitație 2003-2008) a arătat că și o astfel de soluție ar putea fi ineficientă dacă se face doar la o scară redusă, în special din cauză că reabilitarea parțială a sistemelor de distribuție din cadrul aceleiași zone de presiune va mări frecvența avariilor în secțiunile mai vechi. Așadar, înlocuirea conductelor vechi trebuie să fie planificată și executată într-o manieră sistematizată, cu necesitatea de a lua măsuri de reglare a presiunii cum este descris mai jos;

- Crearea zonelor de presiune pentru sistemele de distribuție a dus la micșorarea presiunii în sistem, deci la reducerea rupturilor de conducte și micșorarea volumelor de apă pierdute. Aceasta duce la reducerea consumului energetic (e.g. - Componenta energetică a Proiectului Băncii Mondiale PNAAC, orașul Căușeni);
- Înlocuirea conductelor de diametre mai mari se poate face folosind tehnologia conductă-în-conductă (care reduce costurile de excavare în localitățile urbane) așa cum s-a aplicat în orașele Orhei, Florești, Nisporeni, etc.;
- Anterior, prin proiecte USAID și ale Băncii Mondiale sa achiziționat și transferat întreprinderilor de apă echipament de depistare a pierderilor de apă, care în mare măsură nu a fost utilizat – din cauza unor motive cum ar fi lipsa personalului calificat și pregătirea practică insuficientă. Acest aspect trebuie luat în considerare când se va achiziționa echipament nou;
- Introducerea pompelor cu convertizor de frecvență (VSD în eng.), de asemenea a rezultat într-o exploatarea mai eficientă și lină în cazul sistemelor ce sunt presurizate în mod direct prin pompare. Ca exemplu, în orașul Ungheni, în loc să se ridice presiunea în întreaga zonă, au fost instalate pompe de presiune cu convertizor de frecvență pentru un grup de blocuri de locuințe mai înalte (USAID, Banca Mondială), Cahul și Căușeni (Banca Mondială). Selectarea corespunzătoare a pompelor și introducerea unor pompe noi, mai eficiente, vor rezulta în economii imediate pentru întreprinderile de apă (Florești, Orhei, Ceadâr-Lunga – BERD, Banca Mondială).
- Foarte multe sisteme de alimentare cu apă suferă din cauza unor concepte de proiect defectuoase, ce rezultă în costuri mari de exploatare (pentru energie). Aceste situații sunt întâlnite în amplasarea necorespunzătoare a stațiilor de tratare/pompare, lipsa reglării de presiune, etc., ce rezultă în costuri inutile mai mari. Un exemplu ilustrativ este Municipiul Bălți (Banca Mondială, PNAAC) unde două stații de pompare s-au dovedit a fi inutile pentru o exploatare fiabilă a sistemului de apă și simpla scoatere din funcțiune a acestor stații a permis reducerea consumului energetic (cu pînă la 30%). Astfel de investiții relativ mici cu impact ridicat pot fi replicate și în alte zone urbane;
- Cu foarte puține excepții, întreprinderile de apă din Moldova, nu au capacitatea de a monitoriza și controla corespunzător sistemele de distribuție – debitmetrele fie nu sunt instalate, fie nu sunt funcționale, manometrele nu sunt calibrate sau sunt stricate, vanele de control sunt parțial funcționale sau blocate. Cele mai multe dintre aceste defecte sunt ieftin de eliminat, dar sunt o consecință directă a unui management defectuos și a lipsei de responsabilitate. În anumite situații, lipsa datelor este preferată, din cauză că măsurarea precisă ar demonstra un nivel inacceptabil al pierderilor de apă în sistemele de distribuție. Spre exemplu, întreprinderea de apă din Florești a implementat un sistem ambițios SCADA care a demonstrat pierderi de apă mai mari decît cele așteptate, însă avînd măsurări mai precise acum poate efectua un control mai bun și mai eficient al pierderilor. Astfel de practici trebuie demonstrate pe scară largă în Moldova. Astfel se pot reduce și numărul de operatori la stațiile de pompare. În general, întreprinderile de

apă au un personal numeros. Acestea trebuie să atragă personal mai bine calificat/plătit, dar în număr mai redus. Sisteme SCADA similare sunt implementate la Cahul și Orhei;

- Majoritatea localităților rurale care exploatează sisteme noi sau reabilite de distribuție a apei (inclusiv asociațiile utilizatorilor de apă create cu suportul SDC) continuă să existe și să funcționeze în baza inerției. Din cauză că ciclul de viață al pompelor este mai mic decât al conductelor, odată cu apariția primelor defecțiuni – pompele originale sunt înlocuite în mod aproape aleator - fără a lua în considerare recomandările din proiectul tehnic, eliminând sistemele originale de protecție și automatizare. Majoritatea sistemelor de monitorizare și control nu sunt funcționale (contoarele de control, manometre, etc.). În afară de creșterea costurilor de exploatare, mai apare și o altă problemă mai serioasă – sistemele sunt exploatare fără reparații și reabilitare și astfel orice avarie care apare ia prin surprindere operatorii.
- De asemenea, specific zonelor rurale este utilizarea apei pentru irigații. Acesta pune un risc ridicat pentru exploatarea sistemului – insuficiența apei, insuficiența presiunii și creșterea proporției de apă furată. Unele asociații de utilizatori de apă au aplicat cu succes tarife mai mari pentru volumele de apă peste cota de apă stabilită pentru o familie;
- Unele asociații de consumatori de apă au implementat un abonament lunar de bransament. Această practică este cea mai convenabilă cale de a adresa problema creșterii numărului de conexiuni inactive (locuințe vacante din cauza migrației).

Concluzia este că fără îmbunătățirea practicilor de exploatare a sistemelor urbane de distribuție, extinderea ariei de prestare a serviciilor este puțin probabil să fie eficientă din punct de vedere al costurilor și fiabilității. Așa cum s-a observat în România, localitățile urbane sunt forța motrice care sprijină prestarea serviciilor de distribuție apă în zonele rurale. Dacă nu se atinge un nivel de funcționare eficient în limitele orașului, odată cu extinderea serviciilor către alte zone se vor extinde și practicile defectuoase către zonele noi.

2.7.3 Colectarea și epurarea apelor uzate

Cheltuielile de capital pentru colectarea și epurarea apelor uzate sunt mult mai mari decât pentru alimentarea cu apă. Pentru localitățile urbane, colectarea apelor uzate este o necesitate absolută, în special pentru clădirile multietajate. Localitățile rurale au tendința de a rămâne în urmă cu sistemele de canalizare, deși în unele cazuri, beneficiază de o acoperire bună a serviciului de alimentare cu apă. Principala lecție învățată din experiența acumulată atât în România (ISPA, POS Mediu) cât și în Moldova (GIZ/MSPL) reflectă dorința redusă a populației de a se conecta la sistemele de canalizare centralizate. Experiența țării vecine, România, cu sisteme rurale centralizate noi dar în mare parte neutilizate nu este pozitivă în abordarea canalizării și epurării apelor uzate, din cauza concentrării neomogene a locuințelor, a gradului redus de conectivitate, a volumului mic de ape produse, etc.

În Moldova, ca regulă generală, stațiile de epurare există acolo unde există și un sistem de colectare a apelor uzate, dar funcționarea lor este îndoielnică.

2.7.3.1 Tehnologii noi de epurare a apelor

Cazurile orașelor Soroca și Orhei sunt relativ similare și specifice deoarece au pus în practică tehnologii noi - zone umede construite la nivel de localități mari, deși rezultate-

le au fost diferite. Proiectul stației de epurare din orașul Soroca (Proiectul Infrastructurii de Mediu al Băncii Mondiale în Moldova) a avut ca scop să îmbunătățească nivelul calitativ al serviciilor de canalizare ale orașului Soroca, să reducă deversarea de poluanți, inclusiv a nutrienților, produși de oraș și deversate în Rîul Nistru, respectiv în Marea Neagră și de a demonstra metode și tehnologii viabile de reducere a nutrienților pentru beneficiul Republicii Moldova și a țărilor din Regiunea Mării Negre. Proiectul a adresat și îngrijorările populației din Soroca privind epurarea propriilor ape uzate. În plus, proiectul trebuia să ajute Moldova să corespundă prevederilor unui tratat internațional cu Ucraina ce urmărește reducerea poluării Rîului Nistru.

Cu toate acestea, o astfel de soluție tehnică pentru epurarea apelor nu a mai fost implementată în Moldova și lecțiile învățate sunt următoarele:

- Rezultatele au fost foarte nesatisfăcătoare, performanța moderat nesatisfăcătoare, iar beneficiarii creditului (autoritățile publice locale) ca și unitatea de implementare a proiectului au avut o prestație moderat nesatisfăcătoare;
- Donatorul trebuie să fie pro-activ în luarea deciziilor privind retragerea finanțării ori să poată să adopte alte măsuri alternative pentru a schimba cursul unui proiect cînd se descoperă că problemele de implementare critice nu pot fi rezolvate în timp util;
- Tehnologia zonelor umede construite (ZUC) este nouă pentru Moldova, unde în mod normal se practică stații de epurare (SE) supradimensionate convenționale dar care, de cele mai multe ori, nu sunt exploatate corespunzător. Noua tehnologie a fost percepută ca inferioară și deci inacceptabilă.

Oricum, lecțiile învățate de la Soroca au fost luate în considerare și astfel, o nouă stație de epurare prietenoasă cu mediul și eficientă din punct de vedere energetic a fost construită și pusă în exploatare în luna septembrie 2013, în orașul Orhei. Stația folosește tehnologia zonelor umede construite care are costuri de întreținere și exploatare mai reduse în comparație cu tehnologiile tradiționale.

Obiectivele proiectului Stația de epurare din orașul Orhei au fost să îmbunătățească condițiile serviciilor de canalizare ale orașului Orhei, să reducă deversările de poluanți, inclusiv nutrienți, produse de oraș și deversate în Rîul Răut, și să demonstreze și să facă cunoscute tehnologiile de reducere a nutrienților din apele uzate ale orașelor.

Alte proiecte bazate pe tehnologia zonelor umede construite au fost realizate cu suport financiar oferit de SDC în satul Rusca, Sărata Galbenă, etc. Exploatarea sistemelor a demonstrat că monitorizarea de către personal calificat și întreținerea continuă sunt necesare pentru a asigura funcționalitatea acestora.

2.7.4 Regionalizarea serviciilor AAC

2.7.4.1 Operatorii regionali

Raportul Final al programului FOPIP finanțat de BERD (FOPIP în eng.)² spune că în ceea ce privește capacitatea întreprinderilor de apă din șase regiuni ale Moldovei, aceasta este foarte redusă. S-au identificat o serie de ineficiențe severe privind consumul energetic, pierderile de apă și managementul resurselor umane. Toate aceste

¹ Banca Mondială, Raportul de finalizare și rezultatele (TF-58310), Fondul Global de Mediu, 2012 <http://documents.worldbank.org/curated/en/2012/06/16518512/moldova-environmental-infrastructure-project>

² BERD Moldova, Programul de dezvoltare a companiilor de apă, Programul de îmbunătățire a performanțelor financiare și operaționale, Raportul final, SWECO Internațional AB, 2013

probleme ce rezulte în costuri funcționale foarte ridicate au un impact negativ semnificativ asupra nivelului tarifar. În anumite companii, costurile de funcționare s-au estimat a fi cu 40-50% mai mari din cauza deficiențelor de exploatare. În aceste circumstanțe, înainte de face orice extindere a serviciilor companiilor de apă, un pas esențial trebuie să fie îmbunătățirea eficienței interne a companiilor.

S-a mai observat și lipsa personalului calificat capabil să aducă și să promoveze idei inovative și să îmbunătățească eficiența funcționării sistemelor. În anumite cazuri, companiile preferă să se concentreze asupra activităților de rutină zilnică de întreținere în funcție de necesitate decât să se ocupe cu procesele de planificare, monitorizare, analiză și îmbunătățire.

Principala lecție învățată este că orice regionalizare a serviciilor trebuie să ia în considerare investițiile și măsurile de îmbunătățire a performanțelor financiare și operaționale ale companiilor de apă.

2.7.4.2 Tarifele

Conceptul de un tarif comun unic pentru întreaga zonă de deservire, așa cum se va implementa în România a fost introdus și de proiectul BERD PDCAC pentru șase regiuni din Moldova. Principalul obstacol întâlnit în Moldova a fost rezistența autorităților publice locale de a accepta un tarif comun, care de regulă este mai mare decât cel practicat în soluțiile descentralizate. De regulă, această situație este explicată prin faptul că în cazul soluțiilor descentralizate se oferă un serviciu de joasă calitate fără durabilitate, care are costuri de exploatare mai mici.

În România, cea mai mare schimbare a percepției calității serviciului a venit odată cu introducerea licențierii obligatorii a operatorilor de apă, prin care s-a cerut conformarea cu anumiți indicatori de calitate, stabiliți prin lege. Această reformă, se așteaptă să fie implementată și în Moldova în viitorul apropiat, întrucât legea privind serviciile publice de apă și de canalizare a fost adoptată de către Parlamentul Republicii Moldova. Licențierea operatorilor se așteaptă să accelereze regionalizarea serviciilor de alimentare cu apă și să stimuleze cooperarea inter-municipală între autoritățile publice locale.

2.7.4.3 Cooperarea inter-municipală

În România managementul serviciilor regionalizate se face în baza cooperării inter-municipale exprimate în cadrul Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitare (ADI). În Moldova, implementarea unor astfel de asociații nu este percepută ca fiind posibilă în cadrul legislativ curent. Așadar, programul EBRD PDCAC implementează un model simplificat de companie de acțiuni, unde autoritățile publice locale participă ca acționari.

În prezent, nu sunt direcții clare stabilite la nivel guvernamental privind modelul instituțional exact pentru regionalizarea serviciilor AAC, care se consideră a fi un obstacol în dezvoltarea ulterioară regională.

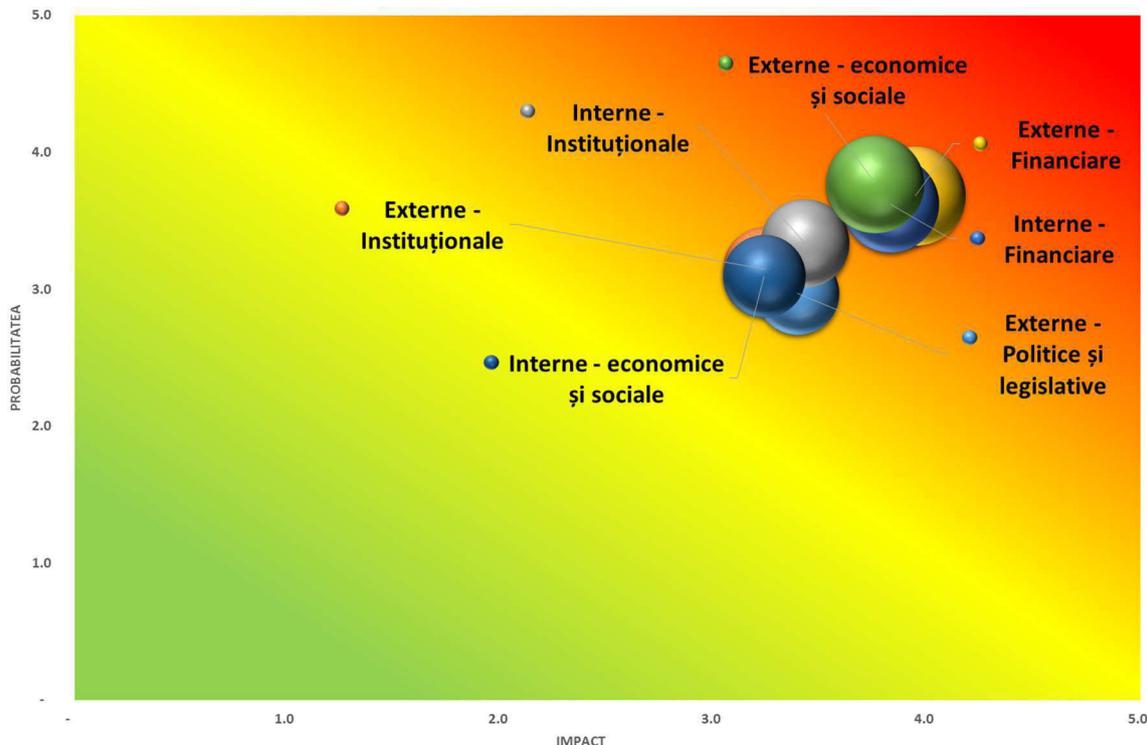
2.8 Problemele și riscuri în dezvoltarea sectorului de alimentare cu apă

În scopul elaborării unui scenariu de planificare potrivit, au fost identificate și evaluate cele mai importante probleme ale sectorului vizat, precum și riscurile asociate cu acestea.

În baza analizei sectorului AAC descrise în Capitolul 2, a fost elaborată o listă preliminară de probleme și riscuri, care a fost prezentată și analizată de către grupurile de lucru în trei regiuni respective în cadrul celui de-al patrulea Atelier de Planificare Regională în sectorul AAC (organizat în perioada 29-31 octombrie 2013). În total, grupurile

de lucru au acceptat și evaluat 27 de riscuri specifice sectorului, divizate în patru categorii principale: (i) riscuri politice și juridice; (ii) instituționale; (iii) financiare, și (iv), economice și sociale. Riscurile interne au fost luate în considerație la nivelul ADR și mai jos (administrația raională, administrația publică locală, populația, etc.), în timp ce riscurile externe au fost adresate la nivel național (ministerele de resort și mai sus), precum și internațional.

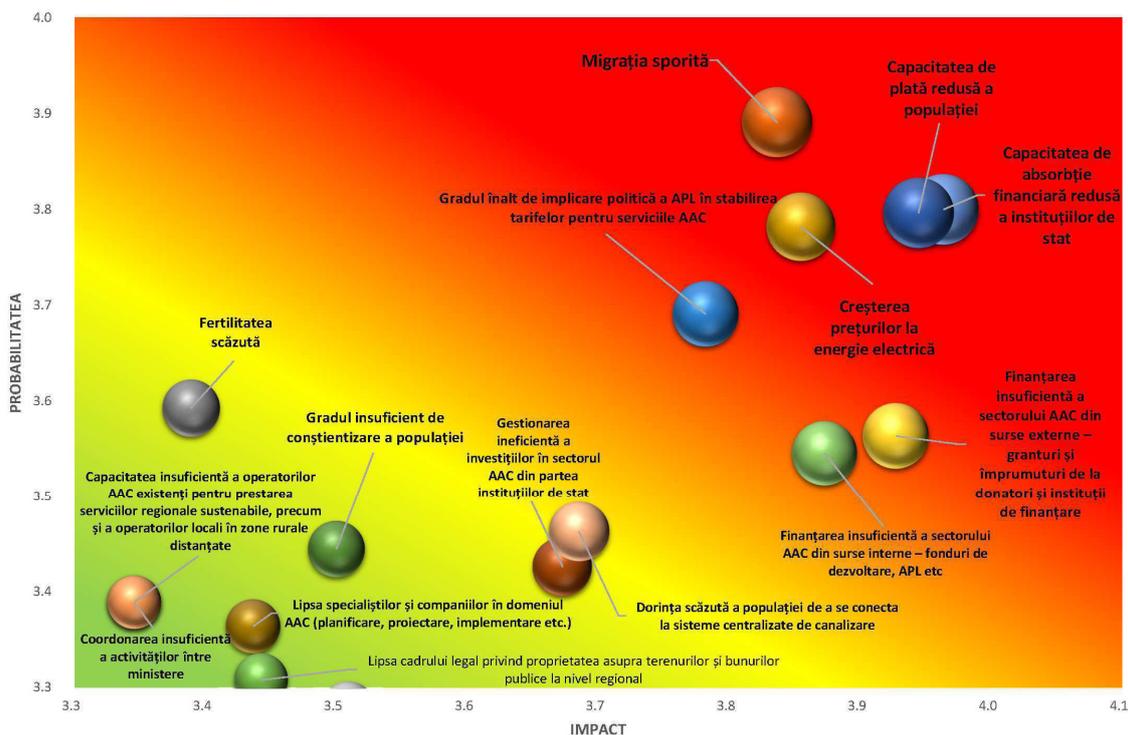
Figură 2-12: Analiza riscurilor în dezvoltarea sectorului AAC. Categoriile majore



După cum se poate observa din figura de mai sus, cele mai mari riscuri în dezvoltarea sectorului AAC sunt asociate cu situația socio-economică și financiară externă, precum și cu situația politică. Constrângerile și riscurile socio-economice specifice majore, precum este prezentat în figura de mai jos, se referă la emigrarea populației însoțită de ratele scăzute de fertilitate, care duc la scăderea numărului de populație și îmbătrânirea ei. Aceasta, la rândul său, provoacă majorarea costurilor pentru fiecare consumator, ceea ce afectează în mod negativ accesibilitatea și solicitarea serviciilor ce țin de alimentarea cu apă. În asemenea condiții, consumatorii rezidențiali sunt rezervați în vederea suportării cheltuielilor pentru serviciile de apă și de canalizare. Din aceste motive consumatorii deseori resping în general conectarea la sistemele de apă și de canalizare prin conducte centralizate.

Problema cea mai dificilă ce ține de alimentarea cu apă și de canalizare a populației, este problema finanțării. Finanțarea externă și internă insuficientă a sectorului vizat, precum și capacitatea de absorbție a surselor financiare atât la nivel de stat, cât și la cel local, sunt impedimentele ce sistează dezvoltarea segmentului vizat (a se vedea, de asemenea, Secțiunile 2.6 și 4.1). Situația este agravată de ineficienta coordonare între ministere și departamente subordonate. Prin urmare ca pînă la alocarea masivă a finanțelor externe, sunt necesare îmbunătățiri instituționale semnificative la nivel înalt.

Figură 2-13: Analiza riscurilor în dezvoltarea sectorului AAC. Riscuri specifice de grad înalt



În sectorul AAC în continuare lipsesc documente principale de politici, precum și un cadru juridic solid, care să permită planificarea și dezvoltarea eficientă a sectorului. Este de așteptat ca adoptarea și implementarea noii politici și a documentelor de reglementare vor accelera procesul de dezvoltare a sectorului și vor permite obținerea finanțării externe suplimentare.

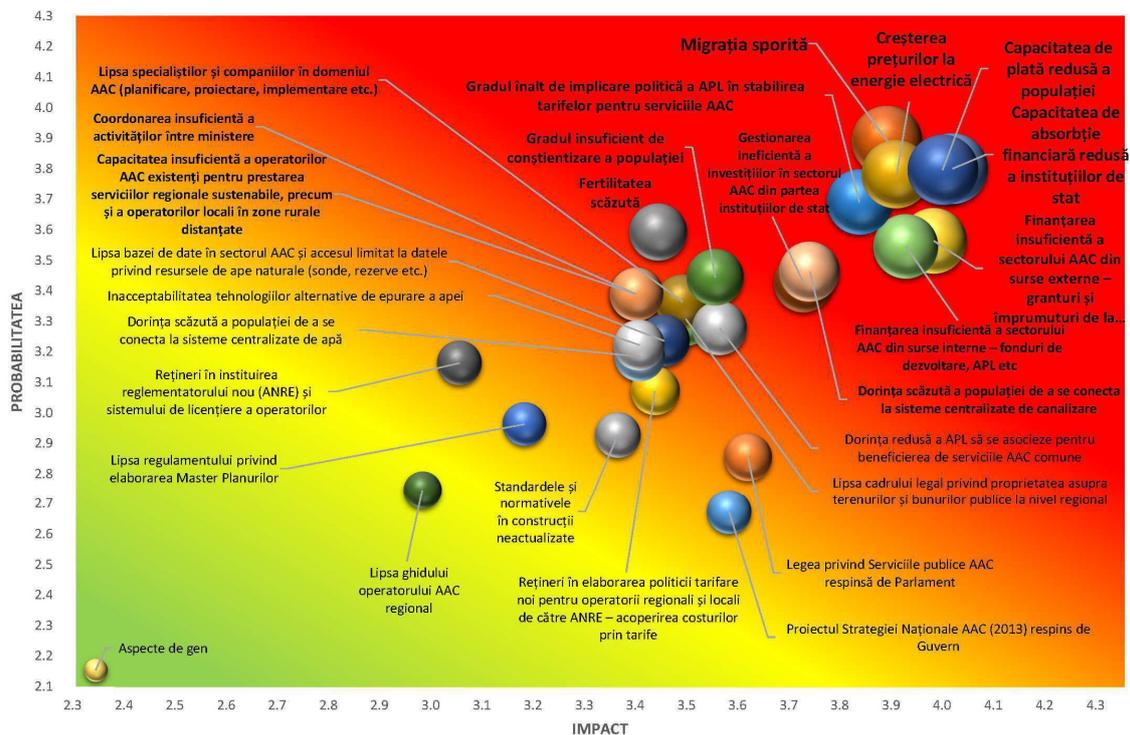
Normele învechite de proiectare și construcție necesită o revizuire și actualizare pentru a permite proiectarea celor mai eficiente soluții tehnice și economice în domeniul serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare.

Gradul de influență politică asupra stabilirii tarifelor urmează să fie abordat în noua Lege a serviciului public de AAC.

La nivel local, gradul de conștientizare a populației privind beneficiile serviciilor AAC îmbunătățite este scăzut. În Planul de acțiuni (a se vedea Secțiunea 6) va fi propusă o campanie comprehensivă de conștientizare a populației.

O diagramă sumară cu evaluarea riscurilor din sector este prezentată în figura de mai jos. Rezultatele detaliate ale evaluării riscurilor sunt prezentate în Anexa 8.

Figură 2-14: Rezumatul evaluării riscurilor în dezvoltarea sectorului AAC



3 Viziunea și obiectivele de dezvoltare a sectorului AAC până în a. 2020

3.1 Direcții strategice viitoare

Uniunea Europeană dezvoltă o relație din ce în ce mai strânsă cu Republica Moldova, trecînd dincolo de cooperare, la integrarea economică treptată și la aprofundarea cooperării politice. Republica Moldova este o țară parteneră în cadrul Politicii Europene de Vecinătate (PEV) și un Plan de Acțiune în comun PEV între UE și Republica Moldova stabilește obiectivele strategice bazate pe angajamente pentru valori comune și implementarea efectivă a reformelor politice, economice și instituționale. UE și Republica Moldova finalizează negocierile privind un Acord de Asociere și obiectivul său principal este de a atrage Republica Moldova mai aproape de UE printr-un angajament de armonizare a legislației și a standardelor UE într-o serie de domenii. Infrastructura adecvată de alimentare cu apă și de canalizare este un important domeniu al acquis-ului UE, pe care Republica Moldova se angajează să îl respecte în cadrul acestui nou Acord de Asociere.

Apropierea este un proces de realizare a conformității cu cerințele acquis-ului comunitar în contextul asumării obligațiilor de membru al Uniunii Europene, prin intermediul principiilor “Transpunerii”, “Implementării” și “Aplicării”. Cu toate acestea, cadrul legal din sectorul de AAC din Republica Moldova este doar în prima fază a acestui proces și are nevoie de măsuri serioase în dezvoltarea cadrului legal pentru a asigura “Implementarea” și “Aplicarea” directivelor UE transpuse. Conform “Planului Național de Armonizare a Legislației pentru 2013” (derivate din Acordul de Asociere), Republica Moldova se angajează să alinieze următoarele directive legate de sectorul de AAC:

- Directiva-cadru 2000/60/CE privind Apa (DWD în eng.);
- Directiva 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane (UWWTD în eng.) modificată prin Directiva 98/15/CE și Regulamentul (CE) 1882/2003;
- Directiva 2008/105/CE privind standardele de calitate a mediului în domeniul poluării de apă.

În plus, Ministerul Sănătății s-a angajat să alinieze legislația la Directiva 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman, care a fost modificată prin Regulamentul (CE) 1882/2003. Directiva 91/676/CE privind protecția apelor împotriva poluării cu nitrați proveniți din surse agricole, modificată prin Regulamentul (CE) 1882/2003, este, de asemenea, inclusă în Acordul de Asociere.

Armonizarea cu acquis-ul UE a fost deja avansată, în special prin adoptarea Legii Apei nr. 272/2011, în decembrie 2011. Cu toate acestea, acest lucru și alte legislații primare și secundare vor trebui să fie modificate / adoptate pentru a se apropia și mai mult de cadrul de reglementare al sectorului de AAC al UE. Unele cerințe privind UWWTD și DWD au fost transpuse în legislația națională, dar încă mai au nevoie de instrumente juridice pentru implementare și aplicare.

Republica Moldova, care este săracă, atît în ceea ce privește infrastructura, cît și bogăția economică, va avea nevoie de perioade lungi de tranziție cu privire la o serie de elemente din acquis. În conformitate cu Acordul de Asociere, implementarea prevederilor selectate ale directivelor relevante din sectorul AAC menționate va dura de la 3 la 8 ani, care va fi urmată de implementare continuă și de faza de aplicare.

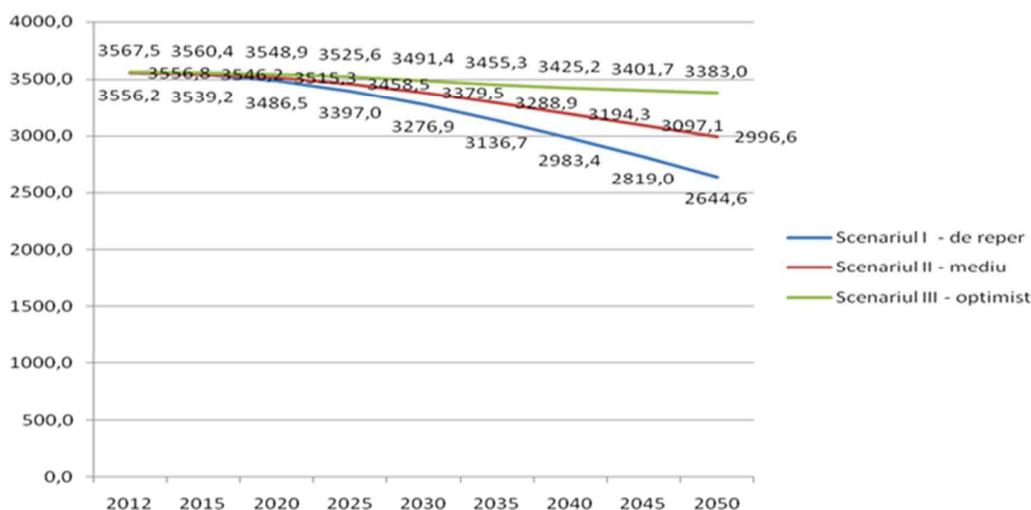
În contextul planificării regionale a serviciilor AAC, prevederile directivelor menționate sunt luate în considerare. Cu toate acestea, cerințele asociate cu investiții mari în infrastructură (de exemplu, pentru UWWTD) sunt luate în considerare într-o anumită măsură, cu o preferință pentru scenariile pe termen mediu și mai puțin costisitoare, asigurând încă nivelul necesar de protecție a mediului.

3.2 Prognoza demografică și cerința de apă

Toate prognozele de evoluție demografică s-au făcut în baza datelor statistice oferite de Biroul Național de Statistică al Republicii Moldova, Comisia Națională pentru Populație și Dezvoltare¹.

Conform tuturor scenariilor descrise în prognozele demografice oficiale, se prevede o ușoară scădere a populației pînă în anul 2020 – care reprezintă orizontul de referință al Programului Regional Sectorial (PRS). O scădere mult mai dramatică este prognozată în perioada următoare (2020-2050).

Figură 3-1: Prognoza demografică oficială pentru Republica Moldova²



Următoarele valori au fost recomandate de către Strategia revizuită pentru sectorul de alimentare cu apă și de canalizare și s-au folosit ca direcție generală pentru îmbunătățirea cererii curente de apă.

Tabel 3-1: Sumarul criteriilor de planificare a cererii de apă³

Consumul specific de apă[l/pers/zi]			
Codul	Tipul de consum	Urban	Rural
1.1	Rezidențial	110	50
1.2	Instituții publice	20	10
1.3	Industrie	30	15

¹ <http://www.demografie.md/>

² Comisia Națională pentru Populație și Dezvoltare, Raportul Social, Profilul demografic al Republicii Moldova, 2011. Prognoza efectuată pentru perioada 2012-2050.

³ Extrase din strategia AAC, 2012

Cu scopul de a estima consumul de apă, respectiv volumul de ape uzate, s-au făcut următoarele presupuneri:

- Moldova va avea o ușoară scădere a populației de cel mult 2% până în anul 2020 (cel mai optimist scenariu demografic);
- Raportul demografic urban/rural va înregistra o ușoară creștere, respectiv de 1,7%;
- Consumul de apă la nivelul consumatorilor casnici va atinge 110 l/pers/zi pentru populația din mediul urban și de 80 l/per/zi pentru populația rurală. Creșterea consumului de apă la nivel rezidențial s-a considerat a fi liniară. Pentru anul 2012, cererea de apă la consumatorii casnici s-a calculat folosind datele pentru localitățile urbane. În cazul localităților rurale, s-a considerat valoarea de 30 l/pers/zi din cauza lipsei datelor;
- Conform strategiei AAC din 2012, cererea de apă în industrie va atinge valoarea de 30 l/pers/zi pentru localitățile urbane (care se va adăuga la consumul rezidențial) și de 15 l/pers/zi pentru localitățile rurale. Suplimentar, modelul numeric elaborat consideră creșterea PIB-ului ajustată cu un factor de corelare de 0,8 afectând cererea de apă în scopuri industriale (conform strategiei, PIB-ul va avea o creștere de 5% la nivel național și de 2,5% la nivel regional, municipiul Chișinău fiind exclus), deci s-a estimat o creștere adăugătoare de 2% pe an. Deoarece la momentul curent nu există date despre consumul industrial la nivel rural, pentru anul 2012 s-a considerat că acesta ar fi 50% din cererea de apă pentru industrie la nivel de oraș (considerat per capita). Creșterea consumului de apă pentru sectorul industrial s-a considerat că va avea o evoluție liniară;
- Conform Strategiei AAC din 2012, consumul de apă din domeniul public va ajunge la 20 l/pers/zi (care se va adăuga la consumul din sectorul rezidențial și casnic) pentru localitățile urbane și de 10 l/per/zi pentru localitățile rurale. Deoarece la momentul curent nu există date privind consumul de apă din domeniul public la nivel rural, pentru anul 2012 s-a considerat că acesta ar fi 50% din cererea de apă pentru domeniul public la nivel de oraș (considerat per capita). Creșterea consumului de apă pentru domeniul public s-a considerat că va avea o evoluție liniară.

3.3 Obiective și ținte

3.3.1 Angajamente internaționale și obiective naționale

În ceea ce privește angajamentele strategice din domeniul AAC, în anul 2000, Moldova a semnat Declarația Mileniului și ulterior, a adoptat o serie de ținte naționale pentru dezvoltarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare la nivel național. Cu exces de optimism, obiectivele de dezvoltare ale mileniului exprimă în mod direct și autorizat prioritățile de dezvoltare naționale.

Țintele naționale prevăzute de Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului (ODM) sunt următoarele:

- Creșterea procentajului populației cu acces la o sursă sigură de apă de la 38,5% în anul 2002, la 59% în anul 2010, respectiv la 65% în anul 2015;
- Înjumătățirea numărului populației fără acces la sisteme de canalizare și sanitare îmbunătățite. Creșterea procentajului populației cu acces permanent la sistem de canalizare de la 31,4% în anul 2012 la 50,3% în anul 2010, respectiv la 65% în anul 2015.

De asemenea, Moldova s-a angajat să se conformeze cu cerințele Comisiei Economice a Națiunilor Unite pentru Europa (CENUE), cu Protocolul privind Apa și Sănătatea al Organizației Mondiale a Sănătății (OMS) și cu Convenția CENUE din 1992 privind Protecția și Utilizarea Cursurilor de Apă și a Lacurilor Internaționale.

Țintele stabilite prin Protocol sunt o continuare logică, dar într-un fel ambițioasă, a țintelor ODM până în anul 2020. Printre altele, relevanță au următorii indicatori:

- Asigurarea accesului populației la surse de apă îmbunătățite:
 - 2015: pentru 68% din populația totală și 35% populația rurală;
 - 2020: pentru 80% din populația totală și 45% populația rurală;
- Asigurarea accesului populației la sisteme de canalizare îmbunătățite:
 - 2015: pentru 85% din populația urbană și 45% populația rurală;
 - 2020: aproximativ 90% din populația urbană și 70% populația rurală.

În prezent, procentajul populației cu acces la apă potabilă este estimat la 54%¹, în timp ce doar 35%- 45%² din populație beneficiază de sisteme de canalizare îmbunătățite. Având în vedere nivelul curent al finanțării în sector și ritmul dezvoltării acestuia, este o cale lungă până la atingerea țintelor naționale stipulate în ODM și în Protocol.

De asemenea, protocolul stabilește țintele pentru implementarea sistemelor mici (individuale sau colective) pentru sisteme de canalizare îmbunătățite (toaile de tip Ecosan, zone umede construite, fose septice sau alte tehnologii) în circa 50 de localități, până în anul 2015 și circa 100 de localități până în anul 2020. Aceste soluții tehnice sunt considerate în acest Program regional pentru AAC ca fiind un scenariu potrivit pentru sistemele de canalizare de mică dimensiune.

Obligațiile internaționale menționate au fost considerate ca fiind prea ambițioase de către Asistența Tehnică oferită în cadrul Programului de Susținere a Politicilor de Sector (PSPS) și deci programul național pentru AAC conține obiective mai realiste pentru sectorul AAC:

- Atingerea țintelor stabilite de ODM pentru 2015 pentru sisteme de canalizare îmbunătățite pentru 65% din populație până cel târziu în anul 2025;
- Atingerea țintelor stabilite de ODM pentru 2015 pentru sisteme de apă potabilă pentru 65% din populație până cel târziu în anul 2020.

Obiectivele principale din acest Program ar trebui să fie extrase din Strategia AAC revizuită. Acest Program Sectorial Regional intenționează să propună acțiuni care să contribuie la atingerea obiectivelor naționale.

3.3.2 Obiectivele pentru dezvoltarea sectorului

Modelele numerice s-au bazat pe Strategia de Alimentare cu Apă și Sanitație (2012) care ia în considerare Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului (ODM) și stabilește țintele principale pentru serviciile de apă și de canalizare în ceea ce privește accesul populației până în anul 2020, după cum urmează:

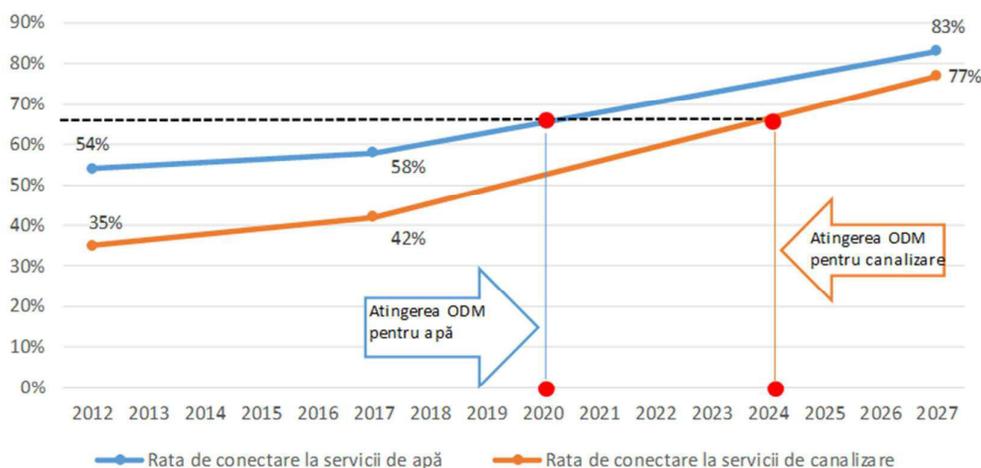
- Accesul la serviciul de alimentare cu apă pentru 65% din populația totală;

¹ AT UE PSPS, Planul de Acțiuni, Strategia AAC – versiune revizuită, 2012 <http://ta-water-spsp.eu/studii-ateliere-si-formare-profesionala/strategia-aac-versiune-revizuita-2012/>

² Raportul de țară ODM, 2010 Ministerul Mediului, Republica Moldova

- Accesul la serviciul de canalizare pentru 51% din populația totală (extras din graficul reprodus mai jos din strategia AAC).

Figură 3-2: Rata de conectare și îndeplinirea țintelor ODM¹



Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului și strategia pentru serviciile de apă și de canalizare stabilesc țintele relativ la întreaga populație a țării. Deoarece municipiul Chișinău reprezintă o parte semnificativă a populației (circa 22%) și deoarece nivelurile accesului la serviciile de apă și de canalizare în Chișinău depășesc țintele naționale, s-au luat în considerare următoarele presupuneri:

- Serviciile de apă și de canalizare se vor extinde în ceea ce privește accesul populației municipiului Chișinău doar cu 5% care se vor adăuga la populație curentă. Dacă se mai consideră și tendința de creștere demografică a municipiului Chișinău de 1-2%, se vor obține următoarele valori: accesul la servicii de alimentare cu apă va crește de la 90% la 94% (în anul 2020), respectiv accesul populației la servicii de canalizare va crește de la 86% la 90% (în anul 2020). Pentru a atinge cifra de 65% pentru acces la servicii de alimentare cu apă și de 51% acces la servicii de canalizare, rezultă că restul țării (regiunile de Centru, Nord, Sud și Găgăuzia) trebuie să atingă 55% acces la apă, respectiv 39% acces la canalizare;
- Se consideră că resursele per capita pentru îmbunătățirea serviciilor de apă și de canalizare se vor distribui în mod egal între regiuni. Acesta implică faptul că modelul trebuie să presupună că fiecare regiune va trebui să obțină un procent egal al îmbunătățirii accesului la serviciile de apă și de canalizare relativ la populația prognozată pentru anul 2020. Rezultă că fiecare regiune trebuie să își mărească accesul la servicii de apă și de canalizare după cum urmează: pentru serviciile de alimentare cu apă creștere de aproximativ 11% din populația totală a regiunii respective, și pentru servicii de canalizare o creștere de 26% din populația regiunii respective, relativ la populația prognozată pentru anul 2020;
- Pentru fiecare regiune individual, s-a considerat că dezvoltarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare se va face, cel mai probabil, mai întâi în regiunile urbane care deja sunt semnificativ mai dezvoltate decât pentru populația rurală, din cauza concentrației de capital și a densității populației mai mari. Țintele considerate pentru zonele urbane pentru anul 2020 sunt considerate foarte apropiate

¹ AT UE PSPS, Planul de Acțiuni, Strategia AAC – versiune revizuita, 2012 <http://ta-water-spsp.eu/studii-ateliere-si-formare-profesionala/strategia-aac-versiune-revizuita-2012/>

de cele curente ale municipiului Chișinău, și anume 90% din populația urbană din anul 2020 va avea acces la alimentare cu apă, și 85% din populația urbană va avea acces la sistemele de canalizare. Populația rurală va atinge valori mai mici în termeni relativi, dar în termeni absoluți, marea parte a populației care își va îmbunătăți accesul la servicii de alimentare cu apă și de canalizare va fi în zonele rurale;

- Modelul numeric presupune că în anul 2020 toate apele industriale și de la instituțiile publice vor fi colectate de către sisteme centralizate. Valorile relativ mici ale volumelor de ape industriale pot crea confuzii, din cauză că în prezent mare parte din agenții industriali preferă să se ocupe în mod independent de apele uzate produse. Deoarece, un control al calității procesului este necesar, această practică trebuie să fie reglementată corespunzător și cel mai probabil, apele vor fi colectate în proporție de 100% de către sistemele municipale de canalizare.

Previziunea pînă în anul 2020 privind rata de acces la serviciile de alimentare cu apă:

Tabel 3-2: Accesul la servicii de alimentare cu apă (previziuni), %

	Chișinău	RDN	RDS	RDC
Acces la apă 2012 (%)	90,65	35,23	56,20	46,00
Acces la apă 2020 (%)	94,40	47,04	68,42	57,99
Urban 2012 (%)		73,31	85,38	73,55
Urban 2020 (%)		90,00	92,00	93,00
Rural 2012 (%)		14,26	46,36	39,40
Rural 2020 (%)		23,38	60,44	49,59

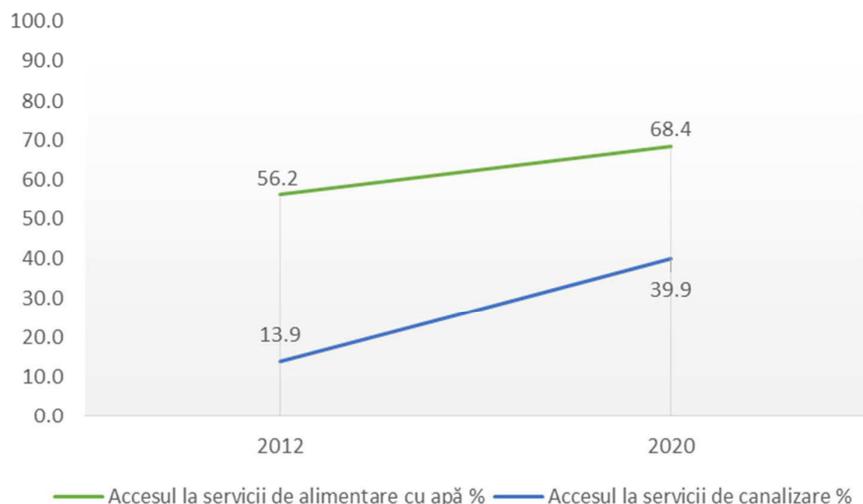
Previziunea pînă în anul 2020 privind rata de acces la serviciile de canalizare:

Tabel 3-3: Accesul la servicii de canalizare (previziuni), %

	Chișinău	RDN	RDS	RDC
Acces la canalizare 2012 (%)	86,37	16,61	13,91	10,47
Acces la canalizare 2020 (%)	90,18	42,64	39,91	36,40
Urban 2012 (%)		46,00	52,30	41,73
Urban 2020 (%)		80,00	85,00	76,00
Rural 2012 (%)		0,43	0,96	2,98
Rural 2020 (%)		22,07	24,65	26,91

Pentru Regiunea de Dezvoltare Sud, din modelul numeric au rezultat următoarele:

Figură 3-3: Rata de conectare la servicii de alimentare cu apă și de canalizare RD Sud (%)



Descrierea detaliată a direcțiilor principale pentru atingerea acestor obiective de dezvoltare a serviciilor AAC este conținută în secțiunile de mai jos.

3.4 Obiectivele și viziunea grupului de lucru în Regiune

Membrii Grupului de lucru în RD Sud care au participat în pregătirea acestui Program Regional privind AAC au enunțat viziunea pentru sector.

Pînă în anul 2020, Regiunea de Dezvoltare Sud va avea 68% din populație conectată la sisteme de apă și 40% din populație va fi conectată la sisteme de canalizare îmbunătățite, ambele tipuri de sisteme fiind organizate în grupuri de aglomerări logice, oferind un serviciu suportabil din puncte de vedere al costurilor, durabil și prietenos cu mediul.

În cadrul Atelierului de lucru nr. 4, desfășurat în perioada 29-31 octombrie 2013, în toate cele trei regiuni, s-a ajuns la un acord privind viziunile regiunilor pînă în anul 2020. Pentru RDS s-au convenit următoarele:

Obiectivele Regiunii de Dezvoltare Sud:

- 68% - rata de conectare la servicii de apă îmbunătățite, dintre care:
 - 92% la nivel urban;
 - 60% la nivel rural.
- 40% - rata de conectare la sisteme de canalizare (sisteme de colectare și transport a apelor uzate), dintre care:
 - 85% la nivel urban;
 - 25% la nivel rural.

Viziunile/obiectivele regiunii au fost acceptate de comun acord și au fost ajustate în conformitate cu obiectivele strategice naționale.

4 Direcțiile de dezvoltare sectorului AAC în RDS

4.1 Nivelul prognozat de finanțare a sectorului AAC

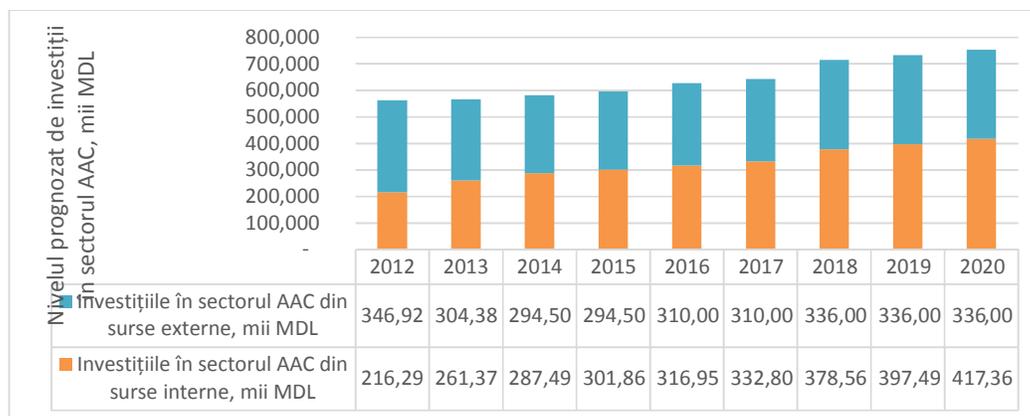
Estimările arată că nivelul actual al cheltuielilor publice în sectorul AAC din sursele interne a Republicii Moldova variază de la 1,0% la 1,1% din veniturile bugetului de stat, ceea ce reprezintă un nivel de investiții relativ scăzut pentru o țară în curs de dezvoltare (de obicei, aceste rate variază între 1-3%). În conformitate cu Planul de acțiune al Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), în totalitate 2% din veniturile bugetului de stat ar trebui să fie alocate pentru sectorul AAC pentru a implementa cu succes Strategia AAC, ceea ce înseamnă că nivelul actual de finanțare ar putea fi insuficient pentru a atinge obiectivele principale.

Comunitatea donatorilor este văzută ca principalul contribuitor la acoperirea deficitului de finanțare, și suma totală a investițiilor interne și externe în sectorul AAC în 2012 este estimată la 2,6% din veniturile bugetului de stat, care ar putea fi suficientă pentru atingerea nivelului de finanțare necesar pentru implementarea cu succes a Strategiei AAC revizuite (2013)¹.

Cu toate acestea, capacitatea de absorbție a fondurilor externe este destul de limitată, și îmbunătățiri considerabile nu se așteaptă fără modificări semnificative ale cadrului instituțional din sectorul AAC, legate de distribuția clară a responsabilităților instituțiilor de stat, planificarea coerentă a investițiilor AAC și coordonarea activităților donatorilor prin Unitatea de Investiții în domeniul Apei (UIA), propusă de Strategia AAC revizuită (2013). Prin urmare, prognoza pentru finanțarea externă pentru perioada de 2013-2020 este destul de conservativă, fiind în valoare de 19-21 milioane Euro pe an.

Se prognozează că, nivelul de finanțare din surse interne va înregistra o creștere de la 1,1% (2013) la 1,3% (2020) din bugetul de stat consolidat. Prognozele privind nivelul de investiții pentru anii 2013-2020 sunt elaborate în consultare cu Strategia AAC revizuită (2013) și sunt prezentate în figura de mai jos:

Figură 4-1: Prognoza de investiții în sectorul AAC, 2013-2020



¹ AT UE PSPS, Planul de Acțiuni, Strategia AAC – versiune revizuita, 2012 <http://ta-water-spsp.eu/studii-ateliere-si-formare-profesionala/strategia-aac-versiune-revizuita-2012/>

Sumele de investiții prognozate sunt estimate a fi suficiente pentru a acoperi lucrări de construcție a conexiunilor noi de apă și de canalizare, precum și atingerea obiectivelor de dezvoltare a sectorului AAC, așa cum este descris în secțiunile de mai sus. De asemenea, aproximativ 12% din totalul investițiilor se așteaptă să fie cheltuite pe lucrări de reabilitare a infrastructurii existente, dezvoltarea capacității și îmbunătățirea eficienței operaționale. Valorile medii de investiții pe cap locuitor au fost luate din documentația de suport¹ pentru Strategia AAC revizuită. Rezultatele sunt prezentate în tabelul următor:

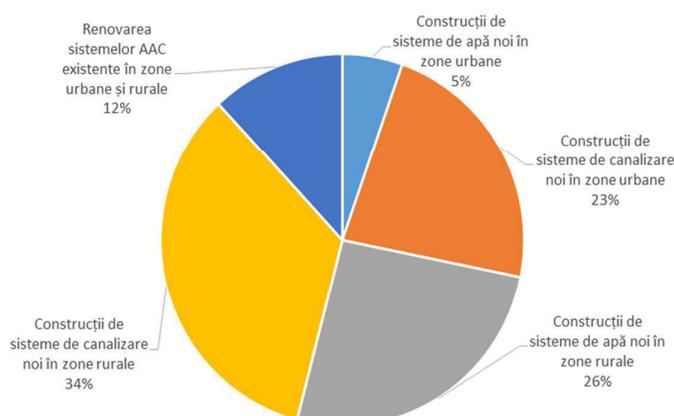
Tabel 4-1: Nivelul de finanțare a sectorului AAC, prognozat pentru perioada 2013-2020

2013-2020		RDC	RDN	RDS	Total 3 regiuni
Prognoza populației noi conectate la sisteme de alimentare cu apă – zone urbane	pers	36.897	54.326	7.212	98.435
Prognoza populației noi conectate la sisteme de canalizare – zone urbane	pers	67.877	116.515	42.791	227.183
Investiția per capita pentru construcția unei sisteme noi de alimentare cu apă	MDL/pers	7.650	7.650	7.650	7.650
Investiția per capita pentru efectuarea conexiunilor noi la sisteme de canalizare și renovarea stației de epurare	MDL/pers	5.505	5.505	5.505	5.505
Prognoza populației noi conectate la sisteme de alimentare cu apă – zone rurale	pers	80.584	56.585	52.328	189.497
Prognoza populației noi conectate la sisteme de canalizare – zone rurale	pers	201.364	137.667	93.662	432.693
Investiția per capita pentru construcția unei sisteme noi de alimentare cu apă	MDL/pers	5.100	5.100	5.100	5.100
Investiția per capita pentru sisteme descentralizate de canalizare noi	MDL/pers	3.750	3.750	3.750	3.750
Investiția totală pentru construcția sistemelor AAC noi	mii MDL	1.822.022	1.861.840	908.843	4.592.706
Investiția totală pentru reabilitarea sistemelor AAC existente	mii MDL	246.996	252.394	123.204	622.594
Prognoza investițiilor totale în sectorul AAC 2013-2020	mii MDL	2.069.019	2.114.234	1.032.048	5.215.300

Prognoza distribuției investițiilor viitoare în sectorul AAC în RDS se prezintă în Figura următoare:

¹ AT UE PSPS, Planul de Acțiuni, Strategia AAC – versiune revizuita, 2012 <http://ta-water-spsp.eu/studii-ateliere-si-formare-profesionala/strategia-aac-versiune-revizuita-2012/>

Figură 4-2: Prognoza distribuției investițiilor viitoare în sectorul AAC în RDS



4.2 Direcțiile principale spre atingerea obiectivelor de dezvoltare a sectorului

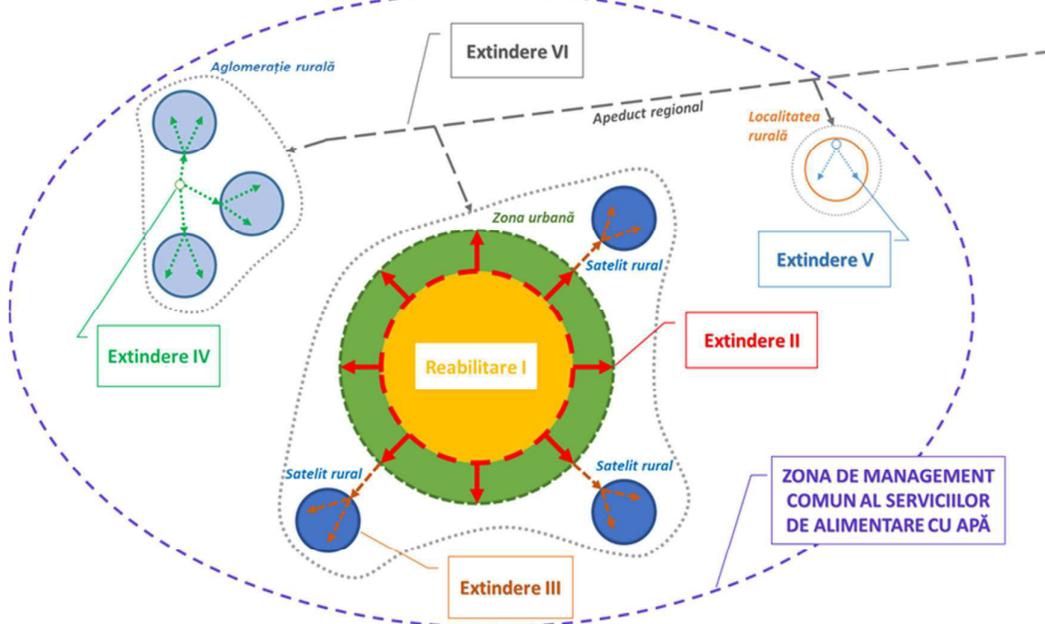
Strategia AAC revizuită prevede o abordare programatică, structurată, prin elaborarea Master Planurilor (MP) în următorii patru ani (2013-2017), iar aceste planuri vor servi ca instrument principal pentru planificarea serviciilor AAC la nivel de raion. Totuși, în lipsa Master Planurilor, acest PRS trebuie să prezinte o cale rezonabilă de contribuție imediată la realizarea obiectivelor naționale din sectorul AAC pe termen mediu (până în 2020) în cele 3 regiuni de dezvoltare (Nord, Centru și Sud).

PRS este elaborat înainte de Master Planuri și conține unele elemente ale unui MP - cum ar fi componenta de investiții. Din moment ce acest PRS este ajustat la prioritățile naționale și regionale, acesta nu va intra în conflict cu viitoarele Master Planuri.

4.2.1 Alimentarea cu apă

Abordarea propusă pentru dezvoltarea serviciilor de alimentare cu apă a fost discutată și agreată în comun cu reprezentanții grupurilor de lucru în cadrul celui de-al patrulea Atelier de lucru privind planificarea regională a serviciilor AAC (organizat în perioada 29-31 octombrie 2013), și este reprezentată în graficul de mai jos:

Figură 4-3: Abordarea principală privind dezvoltarea serviciilor de alimentare cu apă



Se consideră că, această abordare va servi drept o bază solidă pentru dezvoltarea unui program de investiții accesibil, cu un rezultat imediat în creșterea numărului populației cu acces la servicii îmbunătățite de alimentare cu apă. Descrierea detaliată și argumentarea acestei abordări sunt prezentate în secțiunile de mai jos:

4.2.1.1 Abordarea privind îmbunătățirea serviciilor de alimentare cu apă

Zonele și aglomerările urbane au cele mai mari densități de populație și, prin urmare, prezintă potențial sporit de creștere a ponderii populației cu acces la sistemele de alimentare cu apă, cu cele mai mici costuri de investiții asociate. Așa cum se arată în Secțiunea 2.4, toate zonele urbane din Republica Moldova au sisteme funcționale de alimentare cu apă, proiectate pentru a asigura un acces de 100% al populației urbane cu un consum specific de apă sporit, în timp ce rata de acoperire actuală a populației urbane în cele trei regiuni este de doar 76% (74% în RDC, 73% în RDN, și 85% în RDS), iar consumurile specifice au scăzut considerabil. Aceasta permite o creștere rapidă și relativ ieftină, ca număr de conexiuni urbane (de până la 93% în RDC, 90% în RDN, și 92% în RDS), prin extinderea rețelelor existente de distribuție urbane. Zona urbană a mun. Chișinău a atins deja o rată destul de ridicată de conectare (93%), care, practic, nu lasă spațiu pentru extinderea considerabilă a serviciilor de alimentare cu apă. Prin urmare, accentul principal se va face pe zonele urbane din toate cele trei regiuni de dezvoltare.

Totuși, acoperirea în întregime a populației urbane rămase nu va fi suficientă pentru realizarea obiectivelor de dezvoltare, și va fi necesară dezvoltarea substanțială a sistemelor de apă din mediul rural. Extinderea fizică a rețelelor urbane existente este văzută ca o soluție potențial fezabilă pentru localitățile rurale învecinate, contribuind la urbanizarea naturală a aglomerărilor (de exemplu, Cahul și satele Roșu și Crihana Veche). Pentru localitățile rurale cu sursele de apă locale, renovarea/reconstrucția și extinderea sistemelor de apă existente va fi însoțită de construcția sistemelor noi de alimentare cu apă în satele fără servicii centralizate de alimentare cu apă.

Luînd în considerare cele expuse anterior, principalele direcții pentru dezvoltarea rapidă și eficientă a serviciilor de alimentare cu apă, precum și sporirea ratei de acoperire a serviciului pînă în anul 2020, sunt următoarele:

- Reabilitarea și extinderea sistemelor de alimentare cu apă existente în zonele urbane pentru sporirea eficienței sistemelor, îmbunătățirea calității serviciilor, și atingerea gradului de acoperire cu servicii a 91% din populație urbană din țară (inclusiv Chișinău) și 92% în RDS, se va implementa în primul rînd;
- Extinderea rețelelor urbane existente în localitățile rurale învecinate va fi următorul pas;
- Reabilitarea și extinderea sistemelor de alimentare cu apă existente în zonele rurale, de sporirea eficienței sistemelor, îmbunătățirea calității serviciilor;
- Construcția sistemelor noi de alimentare cu apă în zonele rurale neacoperite și atingerea ratei de acoperire cu servicii de alimentare cu apă în mediul rural de 60% pentru RDS.

Abordarea propusă este în conformitate cu prevederile generale ale Strategiei AAC revizuite (2013).

4.2.1.2 Captarea apei

După cum se prezintă în Secțiunea 2.3.3, captările existente de ape de suprafață și subterane în zonele urbane sunt în prezent folosite la cca. 36% din capacitatea lor proiectată, și capacitatea totală de producție a instalațiilor de captare a apei existente în zonele urbane este de cca. 782.700 m³/zi¹. Alimentarea cu apă în mediul rural se bazează în principal pe surse de apă subterană. Totalul rezervelor de apă subterană explorate și aprobate de către AGRM se estimează la cca. 1.428.360 m³/zi pentru întreaga țară.

Cerința totală estimată de apă potabilă pentru anul 2020, în comparație cu capacitățile de producere a instalațiilor de captare existente, este prezentată în tabelul de mai jos:

Tabel 4-2: Gradul de acoperire a cerinței de apă cu instalații existente

Parametru	Valoare
Cerința de apă prognozată pentru RDS în 2020, m ³ /zi	38.906
Cerința de apă prognozată pentru RDN în 2020, m ³ /zi	63.616
Cerința de apă prognozată pentru RDC în 2020, m ³ /zi	63.467
Total cerința de apă prognozată pe 3 regiuni, excl. Chișinău și UTA Găgăuzia, m ³ /zi	165.989
Cerința de apă prognozată pentru Chișinău și UTA Găgăuzia în 2020, m ³ /zi	130.890
Necesarul de apă total prognozat, m ³ /zi (inclusiv 25% de apă nefacturată)	371.099
Capacitatea de proiect a instalațiilor de captare existente, m ³ /zi	514.600
Rezervele de ape subterane aprobate, m ³ /zi	1.428.360
Rata prognozată de folosire a captărilor din surse de suprafață, %	72%
Rata prognozată de folosire a rezervelor de ape subterane, %	26%

După cum se observă din tabelul de mai sus, capacitățile instalațiilor existente de captare a apei sunt suficiente pentru a acoperi necesarul de apă de țară în anul 2020.

Construcția captărilor suplimentare de apă nu este recomandabilă pe termen mediu, considerînd următoarele:

¹ Asociația "Moldova Apă-Canal" www.amac.md

- Principalele surse de apă de suprafață, râurile Nistru și Prut, sunt râuri transfrontaliere și construcția prizelor suplimentare de apă va necesita elaborarea studiilor de evaluare a impactului asupra mediului (EIM) și coordonarea cu principalele părți interesate (Ucraina pentru râul Nistru și România pentru râul Prut);
- Sursele subterane sunt considerate ca rezerva principală de apă potabilă, și dezvoltarea în continuare a captărilor apei subterane nu este în conformitate cu dispozițiile principalelor documente de politici din sector;
- Construcția prizelor noi de captare a apei va necesita investiții capitale mari, care nu sunt accesibile la nivelurile actuale de finanțare a sectorului.

Luând în considerare cele expuse anterior, principalele direcții pentru dezvoltarea captărilor de apă sunt următoarele:

- Utilizarea prizelor existente de captare a apei de suprafață, cu reabilitări necesare și ajustările capacităților la consumuri curente și cele prognozate, se va considera în primul rând;
- În absența unor surse disponibile de apă de suprafață, se va efectua renovarea captărilor existente de ape subterane în conformitate cu cerințele de apă actuale și viitoare;
- Selectarea captărilor noi se va accepta numai în baza argumentelor puternice pentru construcția de prize noi, în loc de renovarea celor existente.

4.2.1.3 *Tratarea apei și aducțiuni regionale*

Alegerea stațiilor de tratare a apei (STA) de suprafață se va face împreună cu sursele de apă, și, prin urmare, se vor aplica considerente comune. Scopul final este de a asigura alimentarea cu apă potabilă conformă cu standardele naționale și ale Directivei CE privind apa potabilă.

Stațiile de tratare a apei de suprafață existente au o capacitate suficientă pentru a acoperi cerința de apă a întregii țări. Conductele regionale existente sunt în mare parte supradimensionate și permit o racordare relativ ușoară a consumatorilor suplimentari. Cu toate acestea, starea actuală a celor mai multe instalații regionale este necorespunzătoare, și necesită renovări semnificative. Numărul actual de consumatori conectați este foarte limitat (de exemplu, apeductul Soroca-Bălți) și ratele de consum nu permit o funcționare durabilă a apeductului. Pentru a reduce costurile de operare specifice, un anumit număr minim de consumatori trebuie să fie asigurat în viitorul apropiat.

Totuși, condițiile variabile de relief și distanțele semnificative între localități, în multe cazuri, fac imposibilă extinderea conductelor regionale, ca să acopere toate localitățile rurale îndepărtate cu apa tratată din surse de suprafață. Costurile de investiții, de exploatare și de întreținere a aducțiunilor regionale au în cele din urmă un impact negativ asupra nivelului tarifelor, care este unul dintre criteriile esențiale pentru consumatorii cu venituri reduse. Ca urmare, extinderea apeductelor regionale trebuie să se bazeze pe un studiu de fezabilitate, cu analiza de cost-opțiuni pentru utilizarea surselor locale de apă subterană, cu o tratare corespunzătoare.

Pentru localități rurale, cu apele subterane locale de calitate potabilă, cea mai ieftină și mai rapidă soluție ar fi renovarea/utilizarea surselor locale disponibile.

Strategia AAC revizuită permite construcția stațiilor de tratare a apei subterane din surse locale, în scopul de a evita construcții costisitoare de conducte regionale lungi. Totuși, există o experiență foarte limitată în implementarea și exploatarea STA a apelor

subterane din Republica Moldova, și adoptarea acestor tehnologii se va face împreună cu transferul cunoștințelor și experienței de operare.

Luând în considerație cele expuse anterior, principalele direcții pentru sporirea ratei de acoperire a serviciului, sunt următoarele:

- Extinderea zonelor de acoperire a stațiilor de tratare a apei de suprafață și conductelor regionale, în baza analizei cost-opțiune (studiului de fezabilitate), cu asigurarea unui nivel accesibil de tarife. Pentru asigurarea durabilă a procesului de tratare a apei, un anumit număr minim de consumatori conectați (localitate sau un grup de localități conectate) trebuie să asigure consumul necesar de apă;
- Reabilitarea/utilizarea surselor existente subterane locale de calitate potabilă pentru asigurarea cu apă a localităților îndepărtate sau grupurilor de localități;
- Aplicarea tehnologiilor de tratare a apelor subterane locale, în cazul localităților situate la distanță sau pentru grupuri de localități.

4.2.1.4 Rețelele de distribuție a apei

Unul dintre obiectivele principale ale sectorului AAC, prezentat în Strategia AAC revizuită, este nu numai sporirea gradului de acoperire cu servicii de apă, dar și asigurarea calității serviciilor prestate. Lecțiile învățate în cadrul diferitor proiecte, finanțate de donatori în Republica Moldova, au demonstrat în mod clar că, înainte de extinderi de rețele, trebuie mai întâi să se ia în considerare reabilitarea și optimizarea principalelor componente ale rețelelor de distribuție existente în vederea obținerii unei eficiențe totale ale sistemului, precum și nivelul necesar de servicii. Pentru a obține eficiența totală a sistemului și nivelul necesar de serviciu. În caz contrar, simpla extindere a rețelei poate contribui la creșterea nivelului de pierderi de apă, scăderea generală a calității serviciilor și majorarea tarifelor. Acest lucru este, în cele din urmă, limitat de o capacitate de plată relativ scăzută a consumatorilor de apă.

De asemenea, stațiile de pompare existente vor fi reabilite/ajustate la noile regimuri de funcționare, în scopul asigurării unei eficiențe energetice sporite pentru sistemele de apă extinse.

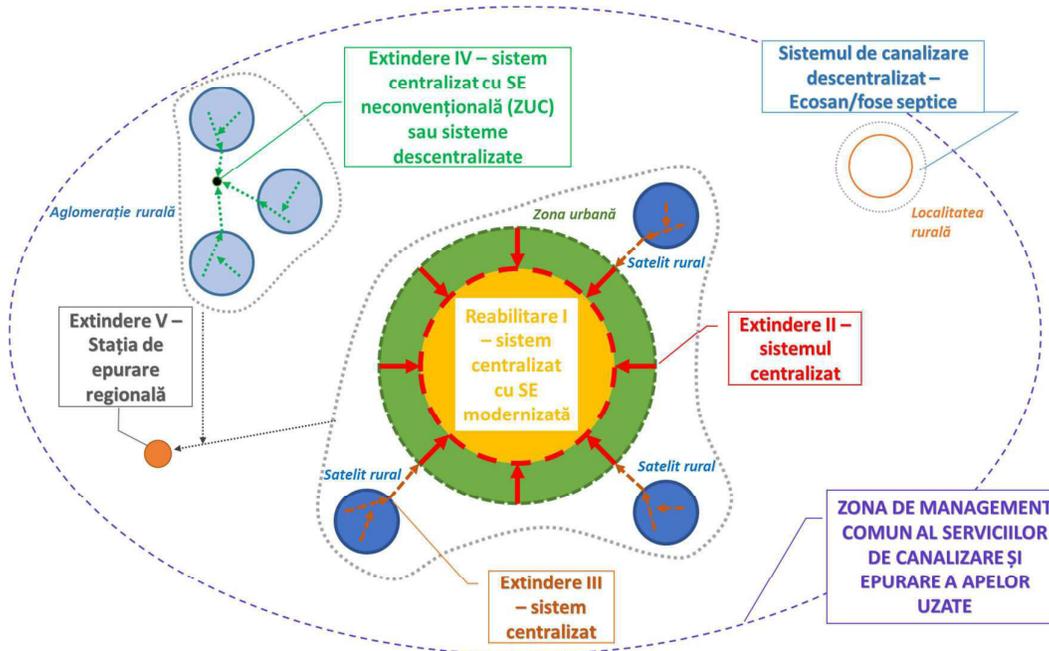
De aceea, următoarele direcții vor fi luate în considerație în PRS:

- Împreună cu extinderea rețelelor de distribuție, îmbunătățirea calității serviciului curent se va face prin reabilitarea și optimizarea hidraulică a rețelelor existente;
- Implementarea zonării rețelelor pentru reglarea presiunii și controlul operațional îmbunătățit se va face în scopul reducerii pierderilor fizice din rețelele de apă;
- Optimizarea stațiilor de pompare se va face prin efectuarea auditurilor energetice, identificarea celor mai eficiente regimuri de funcționare, și reglarea/înlocuirea pompelor;
- Contorizarea tuturor consumatorilor trebuie să fie o condiție obligatorie pentru investiții.

4.2.2 Canalizarea și epurarea apelor uzate

Abordarea propusă pentru dezvoltarea serviciilor de canalizare a fost discutată și agreată în comun cu reprezentanții grupurilor de lucru în cadrul celui de-al patrulea Atelier de lucru privind planificarea regională a serviciilor AAC (organizat în perioada 29-31 octombrie 2013), și este reprezentată în graficul de mai jos:

Figură 4-4: Abordarea principală privind dezvoltarea serviciilor de canalizare



Detaliile se prezintă în secțiunile următoare:

4.2.2.1 Dezvoltarea serviciilor de canalizare

Serviciile de canalizare înregistrează un nivel de dezvoltare mult mai scăzut în comparație cu sistemele de alimentare cu apă, și, prin urmare, vor necesita investiții considerabile pentru atingerea obiectivelor naționale. Dezvoltarea sistemelor de canalizare este dictată de extinderea serviciilor de alimentare cu apă, și Strategia AAC revizuită prevede implementarea sistemelor de canalizare (în mediul urban) și a soluțiilor de sanitație adecvate (în mediul rural), în paralel cu serviciile de apă. Totuși, există un decalaj mare între gradul de dezvoltare a acestor două servicii, mai ales în localități rurale, și sistemele de canalizare trebuie să se dezvolte într-un ritm mai intens pentru realizarea obiectivelor naționale.

Similar cu servicii de alimentare cu apă, zonele și aglomerările urbane au cele mai mari densități de populație și, prin urmare, prezintă potențial sporit de creștere a ponderii populației cu acces la sistemele de canalizare, cu cele mai mici costuri de investiții asociate. Așa cum se arată în Secțiunea 2.4, toate zonele urbane din Republica Moldova au sisteme funcționale de canalizare, proiectate pentru a deservi 100% din populația urbană cu producere sporită de ape uzate, în timp ce rata de acoperire actuală cu servicii a populației urbane în cele trei regiuni este de doar 46% (42% în RDC, 46% în RDN, și 52% în RDS), iar consumurile specifice au scăzut considerabil. Aceasta permite o creștere rapidă și relativ ieftină, ca număr de conexiuni urbane (de pînă la 76% în RDC, 80% în RDN, și 85% în RDS), prin extinderea rețelelor existente de canalizare urbane. Zona urbană a mun. Chișinău a atins deja o rată destul de ridicată de conectare (93%), care, practic, nu lasă spațiu pentru o extindere considerabilă a serviciilor de alimentare cu apă. Prin urmare, accentul principal se va pune pe zonele urbane din toate cele trei regiuni de dezvoltare.

Totuși, acoperirea în întregime a populației urbane rămase nu va fi suficientă pentru realizarea obiectivelor de dezvoltare, și va fi necesară dezvoltarea substanțială a sistemelor de canalizare din mediul rural. Extinderea fizică a rețelelor urbane existente este văzută ca o soluție potențial fezabilă pentru localitățile rurale învecinate, contribuind la urbanizarea naturală a aglomerărilor (de exemplu, Cahul și satele Roșu și Crihana Veche).

Pentru restul localităților rurale, soluțiile adecvate de sanitație pot fi orice soluție centralizată sau descentralizată, care asigură prevederile standardelor relevante pentru protecția mediului. Strategia AAC revizuită prevede pentru localitățile cu populație pînă la 3 000 de locuitori implementarea de soluții de sanitație descentralizate. Folosirea toaletelor uscate (de asemenea, cunoscute în Republica Moldova ca toalete tip Ecosan) s-a dovedit a fi o soluție descentralizată potrivită. Implementarea foselor septice este permisă, în general, de Normele și reguli în construcție SNiP 2.04.03-85 (Rețele și instalații exterioare de canalizare). Mai mult, Protocolul privind Apa și Sănătatea stabilește obiective naționale, care prevăd implementarea sistemelor mici (individuale și/sau colective) de sanitație îmbunătățită (de exemplu, toalete uscate Ecosan, fose septice, sau alte tehnologii) pentru aproximativ 50 de localități rurale pînă în anul 2015 și pentru 100 de localități pînă în anul 2020.

Important de menționat este că, în anumite cazuri (mai ales pentru zonele rurale sărace), lipsa sistemului de canalizare nu trebuie să fie văzută ca factorul limitativ pentru dezvoltarea serviciilor de alimentare cu apă. Legislația națională actuală în vigoare permite efectuarea conexiunilor cu robinete de curte, și cișmele publice în zonele neacoperite de servicii de canalizare. Acest lucru nu va contribui la realizarea obiectivelor de dezvoltare a sistemelor centralizate de canalizare, dar cel puțin nu va împiedica îmbunătățirea ratei de acoperire de apă.

Luînd în considerare cele expuse anterior, principalele direcții pentru dezvoltarea rapidă și eficientă a serviciilor de canalizare, precum și sporirea ratei de acoperire a serviciului pînă în anul 2020, sunt următoarele:

- Reabilitarea și extinderea sistemelor de canalizare existente în zonele urbane pentru sporirea eficienței sistemelor, îmbunătățirea calității serviciilor, și atingerea gradului de acoperire cu servicii a 86% din populație urbană din țară (inclusiv Chișinău) și 85% în RDS, se va implementa în primul rînd;
- Implementarea sistemelor descentralizate de canalizare în localități rurale, în paralel cu construcția sistemelor de alimentare cu apă;
- Extinderea rețelelor urbane existente în localitățile rurale învecinate va fi următorul pas;
- Construcția sistemelor noi de alimentare cu apă în zonele rurale neacoperite și construcția sistemelor de canalizare în localități rurale de dimensiuni mari, pentru atingerea ratei de acoperire cu servicii de alimentare cu apă în mediul rural de 25% pentru RDS.

Abordarea propusă este în conformitate cu prevederile generale ale Strategiei AAC revizuite (2013).

4.2.2.2 *Epurarea apelor uzate*

Stațiile de epurare (SE) a apelor uzate din zone urbane sunt în stare necorespunzătoare. Majoritatea stațiilor existente oferă doar o epurare mecanică, în timp ce instalațiile biologice cu consum energetic sporit sunt scoase din funcțiune din cauza costurilor de operare inaccesibile. În cele mai multe cazuri, tehnologia de epurare și chiar amplasa-

mentul stațiilor de epurare trebuie să fie reexaminat, în scopul de a asigura nivelul necesar de eficiență a sistemului, și de a acoperi un număr mai mare de consumatori. Unele zone urbane (de exemplu, Soroca) nu dispun de o stație de epurare și apele uzate municipale neepurate se deversează direct în râurile transfrontaliere, care necesită soluții urgente la nivel de stat.

În zonele rurale, epurarea apelor uzate în mod centralizat practic lipsește. Epurarea apelor uzate descentralizate pentru gospodării individuale (de exemplu, toaleta Ecosan), precum și implementarea stațiilor de epurare compacte pentru clădiri comunitare (de exemplu, FISM - centre medicale, școli, etc.), s-a dovedit a fi o practică eficientă.

Deși direcția documentelor principale de politici naționale tinde spre implementarea Directivei CE privind epurarea apelor uzate urbane, există o cale lungă de transpunerea integrală și conformarea cu cerințele directivei. Majoritatea țărilor-membre ale UE încă nu sunt pe deplin conforme cu cerințele directivei respective, asociate cu investițiile mari în infrastructură. Regulamentul privind cerințele de epurare a apelor uzate în localitățile urbane și rurale (2013) permite o perioadă de tranziție cu cerințe reduse temporar pentru gradul de epurare a apelor uzate.

Luând în considerație cele expuse anterior, principalele direcții pentru dezvoltarea rapidă și eficientă a serviciilor de epurare a apelor uzate, sunt următoarele:

- Reabilitarea/extinderea SE urbane existente pentru a acoperi număr mai mare de generatori de ape uzate din localitățile învecinate;
- Implementarea tehnologiilor non-convenționale cu costuri asociate reduse (de exemplu, zone umede construite cu flux subteran) în zonele rurale;
- În comunitățile rurale de dimensiuni mici, aplicarea unor soluții descentralizate de epurare (fose septice, toaleta Ecosan, SE compacte pentru clădiri publice / comerciale);
- Construcția noilor SE convenționale regionale, care să acopere zonele urbane și rurale grupate.

4.2.3 Considerații instituționale și eficiența operațională

Pe lângă dezvoltarea nemijlocită a infrastructurii fizice, trebuie de luat în considerație consolidarea operatorilor AAC, pentru asigurarea nivelului necesar de fiabilitate și durabilitate a serviciilor prestate. Principalele considerații privind posibilitatea de agregare a serviciilor AAC sunt prezentate în Secțiunea 4.3.

Proiectele recente ale donatorilor (de exemplu, BERD PDCAC) au confirmat o capacitate operațională redusă și eficiența scăzută a întreprinderilor municipale existente, care tind să devină operatori regionali în viitorul apropiat. Analiza diagnostică¹ a șase viitoare companii regionale a arătat că, toate companiile au necesități considerabile de îmbunătățire a performanțelor instituționale, financiare și operaționale.

Sistemele din mediul rural sunt, de asemenea, afectate de lipsa de expertiză tehnică, și sunt, în general, gestionate de asociații ale utilizatorilor de apă. Aceste sisteme continuă să beneficieze de asistență și expertiză tehnică din partea donatorilor lor (cum ar fi SDC), sau se confruntă cu riscul de colaps (cazul donatorilor și programelor care și-au încheiat activitatea lor). Noile sisteme din mediul rural au avantajul de a fi construite din materiale noi (polietilenă de înaltă densitate (HDPE)), au un nivel simplu de automatizare și nu necesită expertiză de nivel înalt, dar durabilitatea lor rămâne în pericol, deoa-

¹ BERD, SWECO, Raportul Diagnostic, FOPIP, 2012

rece operatorii locali nu sunt pregătiți să se confrunte cu o varietate de provocări tehnice, instituționale și financiare.

Direcția viitoare a politicilor sectoriale este de a introduce o nouă instituție de reglementare a sectorului AAC (ANRE), și de a implementa un sistem comun de licențiere pentru operatorii de apă din Republica Moldova. Cerințele înalte față de calitatea serviciilor prestate, precum și indicatorii de performanță stabiliți pentru fiecare operator, se prognozează să contribuie la reducerea naturală a operatorilor de dimensiuni mici și extinderea zonelor de acoperire de către operatorii puternici urbani.

De asemenea, o colaborare inter-municipală strânsă este necesară pentru regionalizarea serviciilor AAC. Strategia AAC revizuită solicită un acord cu toate părțile interesate de proiect, inclusiv APL și operator regional, ca principala condiție pentru finanțare de la bugetul de stat pentru proiecte de viitor.

Prin urmare, în vederea consolidării capacităților operatorilor regionali, trebuie respectate următoarele direcții principale:

- Extinderea managementului serviciilor AAC din zonele urbane existente în localitățile rurale vecine, indiferent de conexiunea fizică la sistemele orășenești;
- Îmbunătățirea calității serviciilor prin licențierea și monitorizarea operatorilor AAC regionali;
- Elaborarea și implementarea Programului de îmbunătățire a performanțelor financiare și operaționale ale operatorilor de serviciile AAC;
- Implementarea sistemelor de automatizare (SCADA) pentru monitorizarea și controlul proceselor tehnologice AAC.

4.2.4 Considerații financiare

În prezent, aprobarea tarifelor pentru serviciile AAC în localitățile din Republica Moldova este o responsabilitate a autorităților publice locale respective, ceea ce face procesul de stabilire a tarifelor extrem de politizat și care rezultă în niveluri tarifare sub rata de recuperare a costurilor operaționale. Strategia AAC revizuită, precum și legea serviciului public AAC, prevăd introducerea instituției de reglementare tarifară (ANRE). Acest PRS presupune că viitoarea politica tarifară va lua în considerație atât recuperarea costurilor operaționale, cât și limitele de suportabilitate a consumatorilor.

Direcțiile majore sunt următoarele:

- Politica tarifară și posibilitățile de subvenții vor fi elaborate și stabilite de către ANRE, în timp ce prezentul document prevede că toate costurile asociate serviciilor AAC vor fi acoperite prin tarife;
- Rata de suportabilitate acceptabilă pentru serviciile AAC nu trebuie să depășească nivelurile acceptate pe plan internațional de 3,5-4,0% din venitul disponibil al gospodăriilor.

4.3 Evaluarea agregării companiilor de apă

agregarea serviciilor a fost efectuat prin asistența tehnică UE, concluziile fiind prezentate în Raportul Tehnic nr. 12 (TR12-C2), Studiul de Fezabilitate pentru Agregarea Companiilor Regionale de Apă (AT PSPS în domeniul AAC)¹.

¹ EuropeAid/ 130872/C/SER/MD Contract 2011/270-593).

În raportul menționat mai sus, au fost analizate posibilitățile de agregare a companiilor furnizoare de servicii AAC în companii regionale de operare (CRO) mari și eficiente, care sunt capabile să gestioneze întregul proces de implementare a proiectelor AAC și să opereze infrastructura de AAC într-un mod eficient, la prețuri accesibile pentru consumatori.

Prezentul PRS nu stabilește o anumită metodă de agregare pe care Guvernul Republicii Moldova ar trebui să o utilizeze în procesul de regionalizare a serviciilor AAC, ci mai degrabă confirmă constatările majore ale raportului. Această secțiune analizează scenariul posibil de agregare a serviciilor AAC.

Din raport și din alte observații directe, se pare că cea mai probabilă abordarea a agregării să fie similară cu cea aplicată în România și susținută de Uniunea Europeană, care se referă la reabilitarea și extinderea infrastructurii AAC prin fuzionarea și consolidarea operatorilor mari existenți în companii regionale de operare.

Măsurile însoțitoare vor fi necesare pentru reducerea următoarelor riscuri, care sunt identificate și reproduse din acest raport:

- Autoritățile locale nu vor susține conceptul de aglomerare. Experiența altor țări ne arată că autoritățile locale au tendința de a se opune agregării. Trebuie elaborat un plan de comunicare pentru a informa sectorul, a clarifica conceptul de agregare și arăta avantajele acestuia. De asemenea, interesele locale ar putea reprezenta o barieră în calea agregării. Riscul trebuie atenuat prin documentarea detaliată a procesului (manualul bunelor practici). Procesul trebuie să pună accent pe consultări și audieri publice;
- Populația nu va accepta majorarea tarifelor ca condiție pentru agregare. Majorarea tarifelor este un proces complicat și ce obicei se produce înainte de realizarea investițiilor. Va trebui asigurată transparență totală pentru a convinge populația de necesitatea și echitatea majorării tarifelor (audieri publice). Agenția de reglementare în sectorul apelor va contribui la soluționarea acestei probleme prin elaborarea unei metodologii adecvate de tarifare și asigurarea transparenței. Majorarea tarifelor trebuie convenită înainte de a lua decizia de a iniția procesul;
- Agregarea se va opri la nivel de raioane. Experiența României ne arată că agregarea s-a oprit la nivel de județe, cu anumite excepții. Aceasta reprezintă o complicație pentru Moldova, fiindcă raioanele sunt mai mici decât județele. Această problemă trebuie abordată prin planificarea regională realizată de ADR și prin prioritizarea proiectelor regionale (prin investiții în infrastructura AAC propusă);
- Implementarea va fi tergiversată (capacitate de absorbție financiară limitată). Capacitatea de absorbție limitată este o problemă în Moldova, agregarea fiind una dintre măsurile menite să depășească această problemă. Agregarea are scopul de a promova operatorii profesionali, care vor fi capabili să gestioneze investițiile necesare. Doar operatorii care vor respecta cerințele pentru o CRO și vor fi ulterior licențiați de agenția de reglementare în sectorul apelor, vor fi eligibili pentru finanțare externă (din bugetul de stat și/sau din partea donatorilor/instituțiilor financiare internaționale). Accesul la finanțarea ar putea fi facilitat prin sporirea credibilității CRO (licențiere și transparență) și oferirea de împrumuturi "facile" dintr-un fond special creat în Moldova. Proiectele planificate în infrastructura AAC va ajuta Guvernului să-și planifice proiectele din timp;
- CRO va falimenta. Posibilitatea ca CRO să ajungă în incapacitatea de a-și deservi obligațiile financiare nu este ireală. Agenția de reglementare în sectorul apelor va trebuie să monitorizeze, printre altele, și performanțele financiare ale

CRO, și va putea retrage licența în caz de performanțe foarte scăzute. Prevenirea ajungerii operatorilor în situație de faliment este o măsură de precauție.

Abordarea pentru reabilitarea și extinderea infrastructurii AAC prin fuzionarea și consolidarea companiilor regionale de operare s-a dovedit funcțională în România și toate indiciile arată că ar putea fi implementată și în Republica Moldova. Măsurile însoțitoare sunt necesare pentru accelerarea procesului și reducerea riscurilor.

Principala diferență constă în faptul că în Republica Moldova, se preconizează ca Autoritatea de reglementare a serviciilor în sectorul AAC va deveni ANRE. Raportul pentru agregarea serviciilor elaborat de Asistența Tehnică stabilește un plan de acțiuni pe trei ani pentru Guvernul Republicii Moldova, dintre care principalele acțiuni sunt reproduse mai jos și se regăsesc în Planul de Acțiuni din Secțiunea 6.

Procesul de agregare trebuie inițiat de autoritățile locale, care recunosc faptul că prin cooperare vor reuși să îmbunătățească și să sporească aria de acoperire a serviciilor de AAC în localitățile lor.

- Lansarea unui program cuprinzător de informare a tuturor părților interesate la nivel național, regional și local cu privire la conceptul de agregare și beneficiile preconizate:
 - Elaborarea unui plan de comunicare orientat spre principalii actori implicați;
 - Implementarea planului de comunicare, cu o revizuire regulată.
- Operatorii trebuie să satisfacă cerințele minime înainte de a se califica în calitate de companie regională operațională;
- Definierea cerințelor minime pentru o CRO, care ar trebui să fie o condiție pentru obținerea licenței din partea agenției de reglementare în sectorul apelor. Cerințele trebuie să includă cel puțin: respectarea deplină a cerințelor legale pentru o S.A., acceptate de toți partenerii, recuperarea deplină a costurilor, respectarea scopurilor manageriale, financiare și operaționale minime, stabilite de agenția de reglementare, și existența unui plan general pentru zona:
 - Crearea unei agenții independente de reglementare în sectorul apelor cu mandatul juridic necesar;
 - Introducerea unei proceduri clare de licențiere pentru CRO, cu cerințe minime clar definite;
 - Crearea unui program național FOPIP, care va susține CRO prin oferirea de asistență tehnică, dezvoltarea capacităților și investiții eficiente, cu scopul de a spori eficiența operatorilor;
 - Licențierea operatorilor calificați de către agenția națională de reglementare în sectorul apelor;
 - Finanțatorii internaționali (de exemplu, BERD) aplică deja condiții foarte stricte și o licență de operare semnifică faptul că condițiile au fost îndeplinite și implementarea poate începe imediat, prin urmare, se accelerează implementarea și se evită ca fondurile să nu fie utilizate. Motivul pentru aceste cerințe este că o pregătire temeinică a operatorilor va spori considerabil rata de succes a proiectelor și va reduce timpul de transfer.
- Identificarea soluțiilor regionale fezabile;
- Acceptarea transformării operatorilor "puternici", cum ar fi cei din Chișinău, Bălți, cei 6 operatori din cadrul Programului de dezvoltare a utilităților municipale, și probabil Cahul în calitate de CRO "de primă generație";

- Identificarea și prioritizarea proiectelor investiționale în aglomeratele urbane mai mari (centre raionale) și lansarea unui "program de potrivire" între CRO din regiunile din apropiere;
 - Elaborarea proiectelor privind infrastructura AAC pentru aglomerările urbane mai mari (centre raionale) de calitate bună (în baza cel puțin a unui studiu de fezabilitate, însă preferabil a unui plan general);
 - Lansarea unui "program de potrivire" între regiunile vecine pentru implementarea în comun a proiectelor de AAC aprobate în zonele lor;
 - Începerea implementării a cel puțin 3 proiecte multi-raionale în primii 3 ani.
- Continuarea studiului de fezabilitate pentru PPP Sectorul de apă din regiunea de nord a Moldovei pentru aria de deservire a liniei de transmisie Soroca-Bălți și urmărirea implementării concluziilor studiului de fezabilitate. Examinarea posibilității de a crea o CRO "convențională" dacă un PPP nu este fezabil;
 - Realizarea studiului de fezabilitate pentru PPP Sectorul de apă din regiunea de nord a Moldovei și urmărirea realizării acestuia;
- Extinderea acordului pentru a acoperi și aglomeratele mai mici (cu cel puțin 2.500 locuitori);
- Realizată preferabil după stabilizarea CRO "de primă generație";
- Schemele financiare mai mari urmează să fie finanțate din împrumuturi, pe când schemele mai mici și neatractive din punct de vedere financiar vor fi finanțate în condiții mai favorabile (sau din granturi);
 - Studiarea posibilității de a crea un Fond Revolving pentru infrastructura AAC.
- Înființarea cât mai curând posibil a agenției de reglementare a sectorului apelor;
- Înființarea depinde de aprobarea proiectului de lege cu privire la serviciile de AAC și convenirea asupra domeniului reglementat de agenția în cauză;
- Prioritățile noii agenții de reglementare a sectorului apelor trebuie să fie proporționale cu strategia de agregare, adică licențierea voluntară, analiză comparativă, și metodologie revizuită de tarifare, menită să asigure accesibilitatea serviciilor:
 - Crearea, după aprobarea Legii cu privire la serviciile publice de AAC, a unui plan cuprinzător pentru reglementarea sectorului AAC, care să (i) definească rezultatele așteptate, instituțiile implicate, responsabilitățile desemnate și perioada de realizare și (ii) să abordeze cel puțin (a) cadrul normativ, (b) metodologia de tarifare, (c) analiza comparativă, (d) dezvoltarea capacităților, (e) strategia de introducere a reglementărilor, și (f) finanțarea agenției de reglementare;
 - Introducerea unui sistem pragmatic de analize comparative, preferabil aliniat la programul european de analize comparative (EBC).
- Documentarea bunelor practici ale regiilor apă-canal într-un manual cuprinzător;
- Ghidarea după manualul operatorilor de apă și canalizare, emis de Ministerul Mediului al României, dar și de experiențele obținute în Moldova (Chișinău, Programul de dezvoltare a utilităților municipale, GIZ, etc.);
- Promovarea bunelor practici, îmbunătățirea mediului concurențial, oferirea unei baze excelente pentru dezvoltarea capacităților sectorului:
 - Elaborarea unei foi de parcurs precise pentru procesul de agregare, precum și a setului complet de documente necesare pentru crearea CRO, inclusiv consultarea tuturor părților relevante;

- Oferirea de îndrumări pentru procedurile operaționale standard pentru gestionarea unei regii apă-canal, cum ar fi planificarea (activității, a investițiilor de capital), managementul financiar și administrativ, gestionarea resurselor umane, operarea și întreținerea (infrastructura AAC), gestionarea activităților comerciale, campanii de sensibilizare, etc.;
- Evaluarea modelului CRO, aplicat în cadrul Programului de dezvoltare a utilităților municipale.
- Lansarea activităților de consolidare a capacităților în cadrul sectorului
- Crearea unui sistem național de instruire, care se va axa pe prioritățile imediate din cadrul sectorului, însă va fi în același timp flexibil și va combina activitățile continui din Republica Moldova și România. Necesitățile prioritare, care nu au fost acoperite, vor fi abordate în mod separat;
- Sistemul va fi gestionat de sector în mod durabil:
 - Crearea unui sistem național de instruire cu un program de instruire corespunzător;
 - Punerea în aplicare a programului de instruire (prin intermediul sistemului național de instruire);
- Va fi creată o structură managerială pentru a gestiona întregul proces în următorii ani;
- Crearea unei comisii permanente, prezidate de Ministerul Mediului, formată din reprezentanți ai ministerelor implicate, Cancelariei de Stat, agenției de reglementare a sectorului apelor, autorităților locale și sectoriale pentru a monitoriza progresele și a lua măsurile corective necesare. Unitatea propusă de investiții în sectorul apelor va putea oferi asistență Comisiei:
 - Crearea unei comisii permanente pentru agregare, prezidate de Ministerul Mediului, formată din reprezentanți ai ministerelor implicate, Cancelariei de Stat, agenției de reglementare a sectorului apelor, autorităților locale și sectoriale;
 - Consolidarea unității existente de implementare a proiectului și extinderea ariei de lucru a acesteia, pentru a include și activitatea altor donatori/instituții financiare internaționale, care lucrează cu proiecte de agregare dar nu sunt (încă) gestionate de autoritățile locale. Atunci când acest lucru va fi realizat, sarcinile de coordonare, monitorizare și raportare vor putea fi transferate în timp util unității de investiții în sectorul apelor;
 - Consolidarea Unității de Gestionare a Proiectelor pentru a cuprinde toate proiectele de agregare.
- Asigurarea credibilității procesului și a CRO prin împuternicirea agenției de reglementare să-și realizeze sarcinile în mod obiectiv, fără greșeli nedorite.

4.3.1.1 *Management calității*

Operatorii de dimensiuni mai mari nu vor avea doar posibilitatea să atragă personal mai calificat, da și acces mai faci la tehnologiile moderne, care vor putea fi utilizate pentru a îmbunătăți operațiunile. Aceste tehnologii vor permite operatorilor să-și consolideze operațiunile și să îmbunătățească calitatea și eficiența serviciilor.

4.3.1.2 *Capacitatea de a atrage finanțare externă*

Sectorul de AAC este un domeniu consumator de capital, care necesită întotdeauna finanțare externă. Operatorii mai mari sunt într-o poziție mai bună pentru a prezenta

condiții mai favorabile pentru finanțare externă și au experiența și resursele necesare pentru a face față cerințelor finanțatorilor (internaționali).

4.3.1.3 *Economiile de scară*

Un Operator mare trebuie să fie capabil să își ordoneze cheltuielile de regie proprii și, în același timp, să își îmbunătățească eficiența funcționării sale. Notăm în acest sens planificarea de afaceri, contabilitatea, facturarea și colectarea facturilor, întreținerea, etc.

4.3.1.4 *Soluții regionale*

Condițiile specifice apelor subterane din Republica Moldova și supra capacitatea producției existente, facilitează sistemele regionale. În plus, agregarea serviciilor va permite utilizarea în primul rând a apelor de suprafață și conservarea apelor subterane.

4.3.1.5 *Conformare*

Legislația aprobată recent în cadrul UE prevede cerințe foarte stricte pentru apa potabilă și canalizare, din punct de vedere a calității, cantității și siguranței, fiind probabil cele mai stricte din întreaga lume. Pentru a putea respecta aceste cerințe vor fi necesare investiții mari, care pot fi gestionate doar de operatorii mari.

4.3.1.6 *Eficiență mai înaltă*

Poate fi obținută o eficiență mai înaltă prin utilizarea în comun a tehnologiilor moderne, managementului eficient și supravegherii adecvate. Sectorul AAC în Moldova oferă oportunități ample pentru sporirea eficienței în domeniul apei nefacturate, conservării energiei și eficiența forței de muncă. Eficiența mai înaltă va compensa (parțial) necesitatea de majorare a tarifelor pentru a rambursa împrumuturile, contractate pentru finanțarea investițiilor planificate.

4.3.1.7 *Concluzie*

Avantajele aplicării metodei de regionalizare aplicată în România, personalizată pentru specificul Republicii Moldova după cum este necesar, sunt multiple din punct de vedere tehnic și pragmatic, pot duce la un transfer lin și firesc de know-how / cunoștințe peste Râul Prut.

4.3.2 Cooperarea Inter-Municipală

În cadrul proiectului MSPL, a fost elaborat un document cu scopul de a integra instrumentul de cooperare inter-municipală (CIM) în Planurile Regionale Sectoriale (PRS). Accentul analizelor a fost în jurul celor 5 întrebări conceptuale care au fost evidențiate de experții în planificare și programare regională, ca puncte de intrare în integrarea CIM în PRS, după cum urmează:

- Politica guvernului încurajează în mod activ CIM și dacă da, în conformitate cu ce argument (de exemplu, cum se face legătura cu domeniile specific politice sau cu aspectele mai vaste de descentralizare)?
- Există o formă juridică evidentă pentru cooperarea CIM? Este identică sau există diferite vehicule pentru scopuri diferite?
- Există un mecanism clar pentru activele deținute în comun?
- Există un mecanism pentru operarea serviciilor?
- Pot exista alte probleme legate de CIM, și care sunt cele mai importante.

Cooperarea Inter-Municipală (CIM) este o relație între două sau mai multe autorități locale (de exemplu, entitățile din primul nivel de administrare teritorială) având un statut de persoane juridice și care se bucură de autonomie politică, juridică și financiară (în conformitate cu Carta Europeană a Autogovernării Locale).

Concluziile acestui studiu sunt:

- Autoritățile publice locale nu percep cooperarea inter-municipală ca o soluție primară posibilă pentru rezolvarea problemelor comunității. Această opțiune este probabil dictată fie de tipul de autonomie privind luarea deciziilor în ceea ce privește resursele proprii și cele primite de la bugetul de stat, fie de un eșec anterior legat de această cooperare inter-municipală;
- APL nu au suficientă experiență în CIM;
- În conformitate cu legislația existentă, asocierea de tip CIM nu are putere delegată de la APL. De asemenea, nu există reguli interne definite de legislația națională privind licitații de servicii de către asocierea CIM. Astfel, pot fi necesare anumite modificări în legislația existentă;
- Nu sunt suficiente stimulente financiare pentru promovarea CIM de către Guvernul Republicii Moldova;
- Cadrul legal arată că dispozițiile legale existente nu reprezintă un obstacol pentru stabilirea parteneriatelor locale eficiente în diferite forme juridice (societăți pe acțiuni, societăți cu răspundere limitată). Prin urmare, nu este necesitate pentru a elabora un proiect de lege privind cooperarea inter-municipală, deoarece nu ar oferi o valoare adăugată normelor deja existente și există riscul că ar contribui doar la inflația legislativă a cadrului normativ care reglementează activitatea autorităților publice locale.

5 Planificare pe termen scurt și mediu:Proiecte posibile¹

Conform direcțiilor stabilite în Secțiunea 4.2, trebuie să se înceapă un proces de identificare a ideilor de proiecte (concepte) care pot fi dezvoltate și formează un prim portofoliu de proiecte care să fie finanțate ulterior pentru a sprijini obiectivele și țintele sectorului de AAC, așa cum au fost identificate în acest document.

Un proces de identificare a ideilor de proiecte (concepte de proiecte posibile, CPP) a fost deja inițiat conform unei metode participative în baza deciziilor reprezentanților Grupului de lucru și ai Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor și ai Ministerului Mediului, cu asistență tehnică oferită de experții în planificare (Domeniul de intervenție 2, AAC).

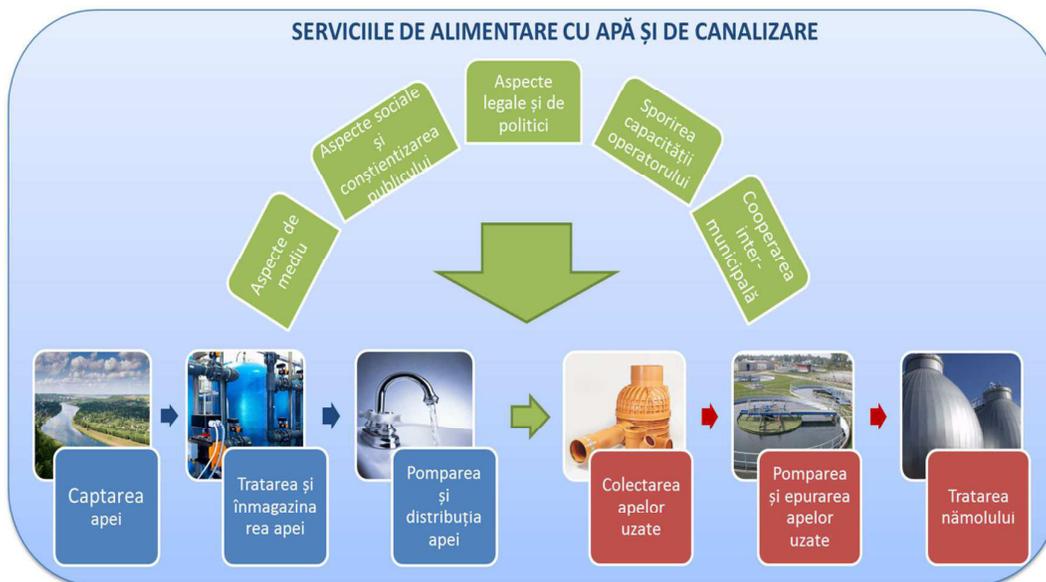
Direcțiile principale pentru dezvoltarea sectorului de AAC (discutate și agreate în cadrul Atelierului IV, organizat în perioada 29-31 octombrie 2013) oferă o orientare generală, rațională și contribuie la generarea de idei de concepte de proiecte posibile. (a se vedea Secțiunea 4.2). Aceste considerații împreună cu criteriile minime agreate formează granițe clare în ceea ce privește identificarea unei liste inițiale preliminare de concepte de proiecte posibile, care pot fi apoi subiectul unei analize de birou executată de experți.

Raționamentul preliminar agreat pentru identificarea CPP a fost prezentat în cadrul Atelierului V (februarie 2014) și circa 50 de concepte de proiecte posibile inițiale au fost identificate și primite de către echipa de experți (în perioada februarie 2014 – martie 2014). Promovând o politică de egalitate între participanți, echipa de experți a recepționat și evaluat câte 1-2 CPP din fiecare raion.

Conceptele inițiale de proiecte posibile vor acoperi întregul ciclu de utilizare a apei – de la captarea și tratarea apei brute, distribuție, colectarea apelor uzate și deversarea apelor epurate în corpurile de apă naturale, dar și aspectele asociate cu prestarea de servicii de AAC durabile, așa cum este prezentat mai jos. Această abordare de management integrat al apei este în concordanță deplină cu legislația națională curentă, și de asemenea satisface prevederile celor mai recente Directive UE relevante pentru sectorul de AAC.

¹ Nota: Textul Secțiunii 4 a fost scris din perspectiva lunii aprilie 2014, când se așteaptă ca planul să fie agreat în întregime. Este evident că între timp pot apărea schimbări în procesul de aprobare a Planului

Figură 5-1: Abordarea managementului integral al apei în dezvoltarea CPP regionale



Este de la sine înțeles că o astfel de abordare integrală este asociată cu costuri mari de investiții care vor fi mai departe prioritizate și dezvoltate în faze multiple de implementare, în funcție de resursele financiare disponibile. De asemenea, se înțelege că dacă aceste proiecte integrate vor înainta, costurile de exploatare vor crește, ceea ce trebuie să fie luat în considerare când se va estima rata de accesibilitate a schemelor propuse la nivelul consumatorilor rezidențiali. Totuși, această abordare va fi o condiție obligatorie pentru a preveni – încă de la început – proiectele nedurabile fără nivelul cerut de integrare, continuitate și conformitate cu cerințele de mediu. În funcție de resursele bugetare, cele mai prioritare componente ale CPP integrale vor fi dezvoltate la etape ulterioare.

Pentru a asigura servicii de AAC durabile într-o zonă agregată, s-a ajuns la un acord preliminar dintre autoritățile publice locale din localitățile beneficiare înainte de a înainta un CPP echipei de experți. Cooperarea voluntară inter-municipală dintre toate autoritățile publice implicate în proiect este văzută ca elementul cheie pentru succesul proiectului. CPP inițiale au fost însoțite de un memorandum/acord de parteneriat, semnat de toți factorii decizionali din aria de servicii acoperită prin CPP propus (cum ar fi primari/consilii locale și operatorul de AAC).

După un triaj preliminar și o analiză de birou, a fost identificat un număr de 33 de CPP și lista cu aceste 33 de CPP a fost înaintată pentru informare și consultare Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor și altor instituții relevante (cum ar fi Ministerul Mediului) (Atelierul VI, aprilie 2014). Lista CPP aprobate și profilele proiectelor sunt incluse în Anexele 9 și 10, respectiv).

După aprobare, CPP vor intra într-un mecanism de planificare și grupurile de inițiativă vor fi asistate de către experții din cadrul proiectului Modernizarea Serviciilor Publice Locale (MSPL) pentru a trece prin patru etape de dezvoltare care constituie Calea de Dezvoltare a Proiectului, aceasta fiind o metodă și un proces de dezvoltare a proiectelor. Aceasta se va întâmpla în etapa de pregătire a proiectului ce va începe în perioada aprilie-mai 2014.

Se așteaptă ca în viitor, procesul de identificare a proiectelor să fie parte integrată a unui Master Plan sectorial pentru regiune.

Metoda adoptată a asigurat că:

- Pe cât posibil, sunt promovate doar proiectele conceptual relevante strategiei și necesităților și coerente în sine;
- Pe cât posibil, proiectele care sunt dezvoltate sunt parte integrantă dintr-o intervenție mai largă și coerentă, care ar putea fi planificată, elaborată și implementată în faze;
- Principiul cheie al durabilității (inclusiv financiare) este respectat;
- Intervențiile vor ajuta întreprinderile de apă să devină mai robuste și deci, în timp să ajungă în poziția de a face investiții mai problematice și riscante, dar necesare.

Aspectele privind prestarea serviciului, cele instituționale și dezvoltarea capacității progresa în tandem cu investițiile în dezvoltarea proiectului.

6 Planul de acțiuni

Pentru a atinge obiectivele PRS AAC a fost elaborat un plan de acțiuni, care a inclus activitățile și măsurile identificate de către toți partenerii regionali ca fiind necesare pentru a facilita în continuare dezvoltarea și implementarea proiectelor în sectorul AAC, precum și asigurarea durabilității serviciilor AAC la nivel regional.

Planul de acțiuni reprezintă o listă esențială de sarcini urgente, de care depinde implementarea acestui Program și a conceptelor de proiecte asociate. Acest Program este complementar la activitatea viitoare a proiectelor în curs de dezvoltare. Îndeplinirea lui este o sarcină pentru actorii locali, regionali și, mai presus de toți, naționali. Planul de acțiuni va fi subiectul unei monitorizări în viitor, ca o parte a implementării PRS.

Aceste acțiuni sau măsuri variază de la practici locale și regionale la cele naționale. Împreună, acțiunile care urmează să fie implementate la diferite niveluri, vor contribui la crearea condițiilor în care proiectele derivate din acest Program să fie mai ușor de dezvoltat și de implementat. La nivel național doar cele mai importante acțiuni au fost preluate din Strategia AAC revizuită (2013): lista detaliată a activităților la nivel național poate fi găsită în Planul de acțiuni pentru Strategia revizuită.

Termenele limită și indicatorii, stabiliți pentru a monitoriza progresul de implementare a acțiunilor propuse, sunt prezentate în tabelul de mai jos. Se recomandă ca monitorizarea progresului PRS să se facă o dată în jumătate de an.

Responsabilitatea implementării PRS AAC aparține tuturor instituțiilor relevante, identificate în acest document.

Un exercițiu formal de evaluare a riscurilor a fost efectuat de către părțile interesate în cadrul procesului de planificare regională. În urma exercițiului membrii grupului de lucru au identificat riscurile majore și acțiunile legate de dezvoltarea sectorului AAC.

PRS este un document flexibil, supus controlului și monitorizării continue pentru a asigura implementarea sa și atingerea obiectivelor, și se prevede să fie revizuit anual.

6.1 Nivel regional

În prezent, un număr considerabil de proiecte și inițiative AAC sunt implementate de instituții de stat (MDRC, MM, etc.) și diverși donatori. Pentru a atinge obiectivele regionale prezentate în Secțiunea 3.4, APL, ca principale autorități responsabile pentru prestarea serviciilor AAC, trebuie să depună eforturi semnificative. Pe lângă programele investiționale în curs de desfășurare descrise mai sus, în Regiunile de Dezvoltare vor fi inițiate o serie de măsuri complementare pentru identificarea conceptelor de proiecte (Tabelul 6 1):

Tabel 6-1: Planul de Acțiuni la nivel regional/local

Nr	Acțiune	Perioadă	Entități responsabile	Indicator	Progres (din dec. - 13)
Planificarea infrastructurii					
	Identificarea și dezvoltarea proiectelor regionale pentru reabilitarea, extinderea și construcția sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare (incl. stații de epurare a apelor uzate) în Regiunea de Dezvoltare pentru creșterea acoperirii ser-	2014-2015	APL Companii de apă ADR	Număr de proiecte regionale identificate și dezvoltate	În progres

Nr	Acțiune	Perioadă	Entități responsabile	Indicator	Progres (din dec. - 13)
	viciilor AAC și îmbunătățirea eficienței sistemelor și a calității serviciilor, inclusiv:				
1.1	Identificarea și dezvoltarea CPP	Identificare: feb. 2014 – apr. 2014; CPP Dezvoltare: mai 2014 – oct. 2014			
1.2	Dezvoltarea de Concepte de Proiecte Viabile (Studii de fezabilitate)	oct. 2014 – apr. 2015			
1.3	Finalizarea documentației de proiect (Proiect tehnic și documentații de licitație)	mai 2015 – dec. 2015			
Dezvoltare instituțională					
	Organizarea cooperării inter-municipale între localitățile beneficiare de servicii regionale AAC îmbunătățite	2014-2020	APL Companii de apă	Acorduri comune semnate și servicii de AAC grupate furnizate	Se va organiza
	Îmbunătățirea eficienței operaționale a operatorilor AAC regionali/locali prin dezvoltarea și implementarea unor programe de îmbunătățire a performanțelor	2014-2020	Companii de apă APL	Programe de îmbunătățire a performanțelor dezvoltate și implementate	Se va organiza
	Implementarea principiului de recuperare-cost prin politicile de stabilire a tarifului la nivel local	2014-2020	APL Companii de apă	Costuri operaționale acoperite prin tarife	Se vor respecta
	Întărirea capacităților operatorilor regionali de servicii AAC prin instruirea personalului	2014-2020	Companii de apă APL	Programe de instruire profesională dezvoltate și personalul instruit	Se va organiza
Conștientizarea publicului și Aspecte sociale					
	Organizarea de campanii publice de conștientizare regulat, pe următoarele teme: <ul style="list-style-type: none"> Beneficiile regionalizării serviciilor AAC și a principiilor de solidaritate; Cooperarea Inter-Municipală; Condiții îmbunătățite de sănătate publică prin sisteme publice de canalizare; Aspecte de gen. 	2014-2020	ADR APL Companii de apă	Campanii publice de conștientizare dezvoltate și organizate	Se va organiza
Implementare, Monitorizare și Evaluare					
	Asigurarea continuității PRS prin elaborarea capitolului referitor la AAC în cadrul Strategiilor de Dezvoltare Socio-Economică (SDSE) a raioanelor	Va începe în 2014	APL ADR	Capitole pentru AAC în cadrul SDSE elaborate	În progres
	Organizarea de sesiuni de monitorizare și raportare privind implementarea PRS per-	2014-2020 (bi-anual)	ADR MDRC	Sesiuni de monitorizare și evaluare organizate bi-anual	

Nr	Acțiune	Perioadă	Entități responsabile	Indicator	Progres (din dec. - 13)
	manente				
	Revizuire și actualizare permanentă a PRS	2014-2020 (anual)	ADR Consiliul de Dezvoltare Regională, MDRC	PRS actualizate	În dezvoltare

6.2 Nivel național

După cum s-a descris în Secțiunea 2.1, cadrul de reglementare a sectorului AAC este încă într-o perioadă de tranziție și se preconizează schimbări semnificative în viitorul apropiat, care vor contribui la crearea unor condiții favorabile pentru dezvoltarea durabilă a serviciilor AAC. De asemenea, analiza de risc desfășurată a arătat că actualul cadru de reglementare prezintă riscuri serioase pentru durabilitatea proiectelor (de exemplu, principiile de recuperare a costurilor, standardele pentru construcții învechite, etc. – a se vedea Secțiunea 2.8). Prin urmare, anumite activități care asigură facilitarea proceselor de identificarea, dezvoltarea și implementarea proiectelor, trebuie să fie luate în considerație la nivel național (Tabelul 6 2):

Tabel 6-2: Planul de acțiuni la nivel național

Nr	Acțiune	Perioadă	Entități responsabile	Indicator	Progres (dec.-13)
Cadrul legislativ și de politici					
	Aprobarea Legii Serviciului Public AAC	dec. 2013 – iunie 2014	Parlamentul Republicii Moldova (PRM)	Legea adoptată și intrată în vigoare	Aprobată
	Modificarea standardelor și normelor de construcții relevante pentru AAC (inclusiv introducerea de tehnologii moderne și soluții individuale privind epurarea apelor uzate)	2014-2020	MDRC	Standarde și norme revizuite și aprobate	Standarde depășite
	Îmbunătățirea/ revizuirea cadrului legislativ pentru clarificarea abordării de implementare graduală a sistemelor de apă și de canalizare	2014-2015	Ministerul Mediului MDRC	Legi/reglementări revizuite	Nu există o formulare clară
	Dezvoltarea și aprobarea noii politici tarifare pentru AAC pentru companiile regionale și locale (inclusiv aspectele de suportabilitate și sociale)	2014-2015	ANRE Ministerul Mediului	Metodologia de stabilire a tarifelor aprobată	Politica actuală depășită
	Dezvoltarea și aprobarea reglementării de licențiere și a indicatorilor de performanță pentru companiilor de apă regionale și locale	2014-2015	ANRE Ministerul Mediului	Reglementarea privind licențierea operatorilor de AAC dezvoltată și indicatorii de performanță stabiliți	Nu există
	Dezvoltarea unor reglementări privind elaborarea Master Planurilor (MP) și a Studiilor de Fezabilitate (SF)	2014	Ministerul Mediului MDRC	Ghid pentru elaborarea documentațiilor pentru MP și a SF aprobat	Proiectul regulamentulului elaborat pentru MP
Aranjamente instituționale					

Nr	Acțiune	Perioadă	Entități responsabile	Indicator	Progres (dec.-13)
	Înființarea instituției de reglementare a sectorului de AAC	2014	Guvernul Moldovei (GRM), ANRE, Ministerul Mediului	ANRE a jucat rolul de reglementare pentru sectorul AAC	Legea Serviciilor Publice AAC adoptată de PRM
	Îmbunătățirea accesului la baza de date pentru AAC și resurse de apă brută (puțuri de mare adâncime, acvifere, etc.)	2014-2015	Ministerul Mediului Agenția Apele Moldovei (AAM), Asociația Moldova Apa-Canal (AMAC)	Baza de date nouă și actualizată	Registrul resurselor de apă, inițiat, Inexistența bazei de date pentru AAC
	Dezvoltarea și implementarea programelor naționale de instruire profesională și a unor ghiduri de bune practici, manuale, etc.	2014-2015	Ministerul Mediului Agenția Apele Moldovei (AAM), Asociația Moldova Apa-Canal (AMAC) MDRC	Număr de programe de instruire profesională organizate Număr de manuale și ghiduri editate	Elaborarea inițială a unor programe de instruire
	Elaborarea unui Manual al Operatorilor Regionali AAC	2014-2015	Ministerul Mediului ANRE	Manual aprobat și publicat	Inițierea unui Manual

Anexe

Anexa 1	Rezumatul prevederilor documentelor de politici în sectorul AAC
Anexa 2	Schema organizatorică a sectorului de alimentare cu apă și de canalizare
Anexa 3	Profilurile raionale și regionale – Regiunea de Dezvoltare Sud
Anexa 4	Indicatorii principali de alimentare cu apă și de canalizare – Regiunea de Dezvoltare Sud
Anexa 5	Resursele de apă disponibile
Anexa 6	Analiza donatorilor în sectorul AAC
Anexa 7	Proгноzele pentru serviciile AAC – Regiunea de Dezvoltare Sud
Anexa 8	Analiza Riscurilor în Dezvoltarea Sectorului AAC
Anexa 9	Rapoartele de identificare a conceptelor de proiecte posibile - lista lungă
Anexa 10	Rapoartele de evaluare rapidă a conceptelor de proiecte posibile – lista scurtă
Anexa 11	Rapoartele privind atelierile de lucru

Anexa 1

Rezumatul prevederilor documentelor de politici în sectorul AAC

Rezumatul prevederilor documentelor de politici în sectorul AAC

Denumirea	Strategia Națională de Dezvoltare 2008 / ODM	Planuri de Acțiuni ale Guvernului	Strategia privind AAC a localităților - 2007	Proiectul Strategiei privind AAS a localităților - 2012	Planul de Acțiuni în domeniul AAS al OCDE 2010	Planul Național AAC până în 2015	Protocolul privind Apa și Sănătatea	Strategiile de Dezvoltare Regionale (Nord, Centru, Sud)
Termenul de planificare	SND 2008-2011 Moldova 2020 ODM 2015	Planul de Acțiuni al Guvernului 2012-2015 Planul de Acțiuni EU-MD 2004-continuu PA 2013 al Guvernului privind Armonizarea la legislația EU	Termen mediu 2008-2012 Termen lung până la 2025	2014-2027	2010-2015	2005-2015	2011-2020	Planuri Operaționale 2013-2015
Obiectivele relevante a sectorului AAC	<p>SND și ODM:</p> <p>Majorarea ponderii populației cu acces la surse sigure de apă de la 38,5% în 2002 pînă la 59% în 2010 și pînă la 65% în 2015.</p> <p>Reducerea cu jumătate a numărului de persoane fără acces la canalizare îmbunătățită.</p> <p>Majorarea ponderii populației cu acces la canalizare îmbunătățită de la 31,3% în 2002 pînă la 50,3% în 2010 și 65% în 2015.</p>	<p>Planul de Acțiuni EU-MD: Susținere, inclusiv asistența tehnică și twinning-ului pentru a îndeplini standardele și normele UE, precum și acordarea consultărilor și sprijinului direcționat pentru ajustarea legislativă prin intermediul unui mecanism precum este Asistență Tehnică și Schimb de Informații (TAIX);</p> <p>PA al Guvernului 2012-2015 Promovarea la toate nivelurile naționale, precum și în context transfrontier și internațional a protecției sănătății omului și a bunăstării, atât individuală, cât și colectivă, în cadrul unei dezvoltări durabile, prin îmbunătățirea gospodăririi apelor, incluzând protecția ecosistemelor acvatice și prin prevenirea, controlul și reducerea bolilor asociate apei</p>	<p>Descentralizarea serviciilor publice de aprovizionare cu apă și canalizare</p> <ul style="list-style-type: none"> Autoritățile administrației publice locale sînt responsabile pentru organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu apă și canalizare <p>Promovarea principiilor economiei de piață</p> <ul style="list-style-type: none"> obligativitatea scoaterii la licitație a serviciilor, licențierea, asigurarea transparenței în procesul de administrare <p>Extinderea sistemelor centralizate de aprovizionare cu apă și canalizare și creșterea gradului de acces al populației la aceste servicii</p> <ul style="list-style-type: none"> reducerea pînă la 50 % a ponderii populației fără acces la surse sigure de apă potabilă și sisteme de canalizare îmbunătățite pînă în 2015 <p>Promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă și protecția mediului</p> <ul style="list-style-type: none"> corelarea legislative și instituțională cu Uniunea Europeană epurarea apelor reziduale urbane în conformitate cu prevederile Directivei UE 91/271/EEC <p>Promovarea parteneriatului social</p>	<p>Strategia AAS are ca obiectiv general crearea unui cadru pentru asigurarea treptată a accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru majoritatea localităților și populației din Republica Moldova, până în anul 2027, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și susținând dezvoltarea economică a țării.</p> <p>Obiective Specifice:</p> <ul style="list-style-type: none"> Întărirea cadrului legal și de reglementare a sectorului AAS Crearea capacității instituționale Dezvoltarea infrastructurii AAS Îmbunătățirea serviciilor AAS Dezvoltarea Sistemului de Management al Informației (SMI) Mobilizarea resurselor financiare Monitorizarea, Evaluarea și Raportarea privind implementarea Strategiei AAS. 	<p>2010-2015:</p> <p>OSTS-0: Crearea unui cadru legal și instituțional favorabil în sectorul AAS, bazat pe principiile pieței</p> <p>OSTS -1: Sporirea eficienței și eficacității costurilor sectorului AAS, precum și îmbunătățirea performanței de mediu și indicatorilor sănătate.</p> <p>OSTS -2: Sporirea capacității sectorului AAS de a absorbi asistență financiară și tehnică.</p> <p>OSTS -3: Mobilizarea largă a suportului intern și internațional pentru implementarea politicii în sectorul AAS și strategiei de dezvoltare.</p> <p>OSTS -4: Implementarea planurilor de investiții pe termen mediu pentru sectorul AAS pentru a extinde sistemele centralizate de aprovizionare cu apă și sanitație, în scopul de a spori accesul populației la aceste servicii</p> <p>2015-2020:</p> <p>OLD - 1: Reducerea în jumătate a procentului populației fără acces durabil la aprovizionare cu apă sigură și salubritate îmbunătățită. (Ținta 10 a ODM7)</p> <p>OLD - 2: Reducerea cu 50% a morbidității cauzate de apă potabilă de joasă calitate, precum și rata bolilor cronice, și incidenta bolilor acute cauzate de apă.</p> <p>OLD - 3: Asigurarea accesului universal la aprovizionarea cu apă prin conducte, prin robinet în interiorul locuințelor sau robinet în curte, sau posturi de stradă situat nu mai departe de 100 de metri de locuință, aprovizionarea cu apă care corespunde standardelor de calitate la prețuri accesibile.</p> <p>OLD - 4: Asigurarea furnizării apei 24 de ore prin îmbunătățirea eficienței, asigurarea siguranței, creșterea capacității de adaptare la schimbările climatice și fiabilitatea sistemelor existente.</p> <p>OLD - 5: Reducerea critică a deversărilor de poluanți în apele internaționale din sistemele de canalizare urbane și cele rurale.</p>	<p>Scopurile principale ale Planului sînt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> contribuirea la creșterea bunăstării și ocrotirea sănătății populației; folosirea rațională a apei; protecția mediului înconjurător; protecția împotriva poluării și epuizării surselor de alimentare cu apă; gestionarea rațională a investițiilor capitale; ameliorarea calității serviciilor prestate consumatorilor; sporirea eficienței economice a activității întreprinderilor din sectorul de aprovizionare cu apă și canalizare; reducerea cu 50% a numărului populației (cca 1,0 mil. locuitori) care nu are acces la sursele de apă sigură, pînă în anul 2015 	<p>Sud: Reabilitarea, modernizarea și extinderea sistemelor de aprovizionare cu apă și canalizare. - utilizarea surselor de apă de suprafață (pentru RDS râurile Prut și Nistru);</p> <p>Promovarea principiilor economiei de piață în serviciile de aprovizionare cu apă și canalizare;</p> <p>Extinderea sistemelor centralizate de aprovizionare cu apă și canalizare și creșterea gradului de acces al populației la aceste servicii;</p> <p>O.S.1 Reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii publice, pentru ridicarea nivelului atractivității investiționale și oferirea condițiilor mai bune de trai populației RDS;</p> <p>O.S.7 Încurajarea regionalizării serviciilor de utilități publice prin susținerea cooperării intercomunitare și dezvoltare parteneriatelor de prestări servicii de calitate în regiune</p> <p>Nord: Extinderea și reabilitarea sistemelor de aprovizionare cu apă, canalizare, stații de epurare și sisteme de irigare</p> <p>Dezvoltarea sistemelor de alimentare cu apă din bazinele hidrografice ale râurilor Nistru și Prut</p> <p>Îmbunătățirea accesului la servicii de AAC a circa 50 mii locuitori din RDN</p> <p>Modernizarea și regionalizarea serviciilor publice de aprovizionare cu apă și canalizare</p> <p>Promovarea măsurilor de protecție a mediului prin reconstrucția și modernizarea stațiilor de epurare</p>	

Denumirea	Strategia Națională de Dezvoltare 2008 / ODM	Planuri de Acțiuni ale Guvernului	Strategia privind AAC a localităților - 2007	Proiectul Strategiei privind AAS a localităților - 2012	Planul de Acțiuni în domeniul AAS al OCDE 2010	Planul Național AAC până în 2015	Protocolul privind Apa și Sănătatea	Strategiile de Dezvoltare Regionale (Nord, Centru, Sud)
					OLD - 6: Implementarea Directivelor CE cu privire la AAC și a Directivei-cadru privind apa.			
Declarații cheie			<p>Sursele principale de aprovizionare cu apă a comunităților vor fi apele de suprafață (pentru majoritatea comunităților) și rețele comune de apă (pentru grupuri de comunități).</p> <p>În același timp, apele subterane își păstrează valoarea, ca sursă principală pentru alimentare cu apă a localităților îndepărtate de sursele de ape de suprafață și de rețelele grupate de apă sau ca surse provizorii și de rezervă în cazuri excepționale</p> <p>Cadrul legal actual nu include în totalitate prevederile actelor juridice internaționale, la care Republica Moldova a aderat, precum și prevederile legislației UE, pe care Republica Moldova intenționează să se integreze. În acest context, obiectivele strategiei se bazează pe transpunerea acestor prevederi în legislația națională în conformitate cu Planul de acțiune Moldova - UE.</p> <p>Legislația europeană, care trebuie să fie transpusă în legislația națională: Directiva 98/83/CEE privind calitatea apei destinate consumului uman - prevăzută să fie transpusă cât mai mult posibil în proiectul Legii privind apa potabilă.</p> <p>Directiva Consiliului 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane - trebuie să fie transpusă în totalitate în legislația națională pentru aprobarea normelor privind cerințele de evacuare a apelor uzate în mediul acvatic.</p> <p>Directiva Consiliului nr. 91/676/CEE privind protecția apelor împotriva poluării cu nitrați proveniți din surse agricole - trebuie să fie transpusă pentru a proteja apele împotriva poluării cu nitrați proveniți din surse agricole.</p>	<p>Pentru a oferi garanții că infrastructura AAS este planificată și proiectată adecvat, ciclul proiectului va fi completat cu două etape premergătoare, și anume, planificarea și analiza opțiunilor sau altfel spus Master Planurile și Studiile de Fezabilitate ale proiectelor.</p> <p>Mărimea și situația economică a localităților din Republica Moldova nu permit implementarea Directivei 91/271/EEC privind tratarea apelor uzate urbane. Gruparea localităților în așa numitele "aglomerări" adecvată pentru municipii, se va efectua atunci când vor fi întocmite Master Planurile, dar numai în baza unei analize a fiecărui caz în parte.</p> <p>În zonele rurale, comunele și satele vor fi grupate după mărime, deoarece necesitățile lor sunt foarte diferite. Comunele care au o populație de peste 7.000 locuitori sunt asimilate orașelor de mărime medie, iar cele cu peste 5.000 de locuitori orașelor de mărime mică.</p> <p>Din cauza resurselor financiare limitate, se recomandă ca investițiile să fie alocate în mod prioritar pentru comunitățile urbane mari din zonele rurale unde deja există rețele care necesită a fi renovate, prin aceasta acoperind în termen relativ scurt un număr mai mare al populației care va avea acces la servicii de calitate.</p> <p>Extinderea competenței ADRurilor în domeniul colectării datelor necesare și coordonării MP și SF regionale și a selectării investițiilor prioritare în infrastructura AAS</p>				<p>Sud: este necesar înființarea unui operator regional pentru gestionarea atât a serviciului de apă și canalizare, cât și a gestionării deșeurilor, necesar pentru o accesare mai eficientă a fondurilor și cu o credibilitate mai avansată față de donatorii externi. Referitor la sursele de apă potabilă, se recomandă ca investițiile să fie orientate spre valorificarea apelor de suprafață precum râurile Prut și Nistru.</p> <p>Centru: Alimentarea cu apă potabilă calitativă este un imperativ al regiunii unde 80% din populație folosește apă din fântâni și izvoare.</p> <p>Sistemele de apă și canalizare trebuie să fie construite, în primul rând, în raioanele subdezvoltate cum ar fi Dubăsari, Șoldănești și Rezina. Aceste măsuri ar trebui să includă proiecte de construcție a sistemelor de alimentare cu apă și canalizare în comunitățile urbane și rurale.</p> <p>Nord: Tendința de viitor este regionalizarea serviciilor de apă și canalizare, în scopul asigurării sănătății populației și ridicării nivelului de trai în regiune</p> <p>Sistemele de apă și canalizare urmează să fie construite în primul rând în raioanele care au cele mai subdezvoltate rețele și în localitățile care pot fi conectate la apeductul Soroca-Bălți, Prut-Fălești, Prut-Glodenii, Prut-Edineț, Prut-Briceni etc.</p>
Indicatori de realizare pe termen mediu		PA 2013 al Guvernului privind Armonizarea la legislația EU: Armonizarea la: Directiva 91/271/CCE din 21 mai 1991 privind tratarea apelor	Sisteme de alimentare cu apă și canalizare reabilitate în comunitățile urbane. Îmbunătățirea situației privind alimentarea cu apă și canalizare în comunitățile cele mai	Comunele cu o populație între 2.500 – 5.000 locuitori vor beneficia de asemenea de sisteme centralizate de alimentare cu apă noi, după modelul dezvoltat de Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și	Termen Mediu: A-4.2: Extinderea sistemului de aprovizionare cu apă centralizată și implementarea investițiilor de capital prioritar la aprovizionarea cu apă pe termen mediu.	Ținând cont de situația economică a Republicii Moldova, lucrările privind modernizarea și dezvoltarea sistemelor de aprovizionare cu		Sud: Asigurarea cu apă potabilă a locuitorilor din 7 localități din r. Leova prin construcția apeductului magistral Leova – Iargara și Leova – Hănăsenii Noi – Filipeni –

Denumirea	Strategia Națională de Dezvoltare 2008 / ODM	Planuri de Acțiuni ale Guvernului	Strategia privind AAC a localităților - 2007	Proiectul Strategiei privind AAS a localităților - 2012	Planul de Acțiuni în domeniul AAS al OCDE 2010	Planul Național AAC până în 2015	Protocolul privind Apa și Sănătatea	Strategiile de Dezvoltare Regionale (Nord, Centru, Sud)
		urbane Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei (CELEX: 32000L0060) Directiva 2008/105/CE – privind standardele de calitate a mediului în domeniul apei PA al Guvernului: Regionalizarea regiilor Apă-Canal din raioanele Florești, Soroca, Hîncești, Orhei, Leova, Ceadîr-Lunga, Leova Aprovizionarea cu apă a orașelor Cahul, Ungheni, Orhei și satelor Drepcăuți, Pohrebeni, Zaharna, Chetrosu, Năniște, Sănătăuca, Dubăsarii Vechi, Nișcani, Seliște, Șerpeni, Calfa, Gura Bîcului Renovarea sistemului de canalizare și instalarea ministațiilor de tratare a apei în instituțiile școlare Schimbarea utilajului la stațiile pe pompare a apei potabile și a apei reziduale Crearea bazei de date în sectorul AAC	dezavantajate. Rețele construite a conductelor de grupate de aprovizionare cu apă și canalizare, care vor oferi acces la apă potabilă pentru populația din mediul rural. Pentru aprovizionarea cu apă și canalizarea pe termen lung, dezvoltarea în continuare a infrastructurii comunale în comunitățile rurale va fi predominantă.	Cooperare, care a fost deja aplicat cu succes. Aceiași ipoteză se aplică și comunelor cu 1.500 – 2.500 de locuitori. Comunele cu mai mult de 1.000 de locuitori vor beneficia de un sistem centralizat de alimentare cu apă potabilă, iar proprietarii locuințelor vor fi susținuți financiar să construiască toalete tip Eco-San. Toalete Eco-San pentru instituțiile publice dar și cele individuale destinate locuințelor sunt considerate o soluție practică. Pentru comunitățile rurale cu mai puțin de 3.000 locuitori, care nu își pot permite operarea unui sistem centralizat, se vor construi sisteme individuale descentralizate de sanitație. Acestea pot fi de tipul foselor septice care necesită servicii conexe de curățire și transport către o stație de epurare a apei uzate, sau soluții ieftine de tip Eco-San Planul de Acțiuni: Înființarea de către administrațiile publice locale structuri inter-municipale, care să încheie acorduri pentru supervizarea în comun a serviciilor AAS Încurajarea operatorilor utilităților să se grupeze în companii regionale, bazate pe asociații/întreprinderi inter-municipale, sau parteneriate publice–private (PPP)	A-4.2.1: Construirea de noi sisteme de aprovizionare cu apă în zonele rurale. A-4.2.2: Construirea de noi sisteme de aprovizionare cu apă în zonele urbane (orașe cu peste 10.000 de locuitori). A-4.2.3: Instalarea mini stațiilor de tratare a apei în instituțiile de învățământ din mediul rural. A-4.3: Extinderea sistemului de canalizare centralizat. A-4.3.1: Construirea de noi sisteme de sanitație (latrine, fose septice, sisteme de canalizare simple) în zonele rurale. A-4.3.2: Construirea de noi sisteme de canalizare în mediul urban (orașe cu peste 10.000 de locuitori). A-4.3.3: Îmbunătățirea standardelor de sanitație a apei în instituțiile de învățământ din mediul rural.	apă și canalizare propuse urmează a fi realizate în trei etape: etapa întâi - lucrări cu cheltuieli mici, prevăzând renovarea sistemelor existente, în baza argumentărilor studiilor de fezabilitate, până în anul 2008; etapa a doua - modernizarea și dezvoltarea, până în anul 2009; etapa a treia - modernizarea și dezvoltarea, până în anul 2015. În prima etapă (anii 2006-2009), ameliorarea situației ce s-a creat în sectorul canalizării necesită soluționarea următoarelor probleme: • organizarea evacuării apelor uzate prin sisteme centralizate de canalizare, cu epurarea lor în stații de epurare în localitățile rurale cu un număr al populației de peste 4,5 mii locuitori și pentru localitățile amplasate în zona de protecție a apelor râurilor Prut și Nistru, prin construcția de stații, acolo unde acestea lipsesc, modernizarea și reconstrucția celor existente; • colectarea apelor uzate în rezervoare speciale, cu transportarea lor ulterioară la stațiile de epurare existente, în localitățile cu un volum al apelor uzate evacuate de 10 -50 m ³ /24 h.		Romanovca; • SE Taraclia; • construcția rețelei de canalizare în Sadaclia, Carabetovca, Iordanovca din r. Basarabeasca • construcția și extinderea sistemului de • canalizare în Manta și Pașcani din r. Cahul • Asigurarea cu apă potabilă a locuitorilor din 7 localități din r. Cahul Nord: Aprovizionarea cu apă potabilă și canalizare a locuitorilor satelor Risipeni și Bocșa; Crearea condițiilor de aprovizionare cu apă potabilă și canalizare a locuitorilor comunelor Parcani, Ocolina și Raid Cereșnovăț r. Soroca; Aprovizionarea cu apă potabilă și canalizarea localităților c.Balatina, c.Cuhnești, s.Cobani, c.Camenca, s.Cajba,c.Viișoara, s.Ciuciulea, Finalizarea construcției apeductului Prut Fălești - premisă pentru asigurarea cu apă potabilă a 76 de localități din regiunea Nord construcția bransamentului spre or. Drochia la Apeductul Soroca Bălți Centru: reconstrucția stației de epurare a apelor reziduale, reconstrucția și extinderea rețelelor de apă și canalizare în Călărași; Construcția sistemelor de canalizare și epurare în Nisporeni; Rețele de apă și canalizare - 20 localități;
Ținte/indicatori	Majorarea ponderii populației cu acces la surse sigure de apă de la 38,5% în 2002 până la 59% în 2010 și până la		Reducerea până la 50% a bolilor cauzate de apă. Reducerea până la 50% a numărului populației fără acces la surse sigure de apă potabilă și sisteme îmbunătățite de canalizare până în 2015.			Ținta pentru primii populației la surse îmbunătățite de aprovizionare cu apă pentru 30% din populația neconectată din zonele urbane și 20-25% pentru	Asigura accesul populației la surse îmbunătățite de aprovizionare cu apă 2015: Pentru 68% din totalul populației 2020: Pentru 80% din	Sud: 70 653 locuitori cu acces la serviciul îmbunătățit de aprovizionare cu apă din în r.Leova, r.Cahul, r.Taraclia și r.Basarabeasca; 9 Stații de epurare în r. Basarabeasca, și reabilitarea 1

Denumirea	Strategia Națională de Dezvoltare 2008 / ODM	Planuri de Acțiuni ale Guvernului	Strategia privind AAC a localităților - 2007	Proiectul Strategiei privind AAC a localităților - 2012	Planul de Acțiuni în domeniul AAC al OCDE 2010	Planul Național AAC până în 2015	Protocolul privind Apa și Sănătatea	Strategiile de Dezvoltare Regionale (Nord, Centru, Sud)
	<p>65% în 2015.</p> <p>Reducerea cu jumătate a numărului de persoane fără acces la canalizare îmbunătățită. Majorarea ponderii populației cu acces la canalizare îmbunătățită de la 31,3% în 2002 până la 50,3% în 2010 și 65% în 2015.</p>					<p>populația neconectată din zonele rurale.</p> <p>O estimare a infrastructurii AAC planificată pentru Moldova include: Apă potabilă 2017 - (i) conectarea a 61.957 persoane noi; (ii) reabilitarea unui număr de 42 stații de tratare a apei în scopul potabilizării; (iii) construirea a 9 stații noi de tratare a apei; (iv) reabilitarea a 890 km rețea; (v) construirea a 508 km rețea nouă; Apă potabilă 2027 - (i) conectarea a 652.892 persoane noi; (ii) construirea a 344 stații noi de tratare a apei; Apă uzată 2017 - (i) conectarea a 101.077 persoane noi; (ii) reabilitarea unui număr de 29 stații de epurare a apei uzate; (iii) construirea a 20 stații noi de epurare a apei; (iv) reabilitarea a 511 km de rețea de canalizare; (v) construirea a 566 km rețea de canalizare nouă; Apă uzată 2027 - (i) conectarea a 652.892 persoane noi; (ii) construirea a 1.959 km rețea de canalizare nouă.</p>	<p>totalul populației 2015: Pentru 35% din populația rurală 2020: Pentru 45% din populația rurală</p> <p>Sporirea accesului copiilor în școli și instituțiile preșcolare la sursele de aprovizionare cu apă potabilă 2015: În 95% din școli și instituții preșcolare 2020: În 100% din școli și instituții preșcolare</p> <p>Asigura accesul populației la sisteme îmbunătățite de canalizare 2015: 85% din populația urbană 2020: Aproximativ 90% din populația urbană 2015: 45% din populația rurală 2020: Aproximativ 70% din populația rurală</p> <p>Oferi accesul copiilor în școlile și instituțiile preșcolare la sistemele de canalizare îmbunătățite 2015: Aproximativ 90% din toate școlile și instituțiile preșcolare 2020: Aproximativ 100% din toate școlile și instituțiile preșcolare</p> <p>Creșterea numărului de localități și ponderea populației lor, care este deservită de sisteme de canalizare îmbunătățită mici (colective sau individuale), (de exemplu, toaleta ecosan uscate, zone umede construite, fosele septice, sau alte tehnologii) 2015: Aproximativ 50 de localități 2020: Aproximativ 100 de localități</p>	<p>Stații de epurare în r.Taraclia</p> <p>Nord: - 162,67 km de apeduct reabilitate și construite.</p> <ul style="list-style-type: none"> • 12,227 km de canalizare reabilitate și construite. • Circa 14,0 mii de gospodării casnice și circa 200 agenți economici din RDN conectate la branșamentele de AAC. • Circa 55 mii locuitori cu acces la servicii de apă și canalizare. • 2 stații de epurare, 3 stații de tratare a apei și 2 stații de pompare construite/reabilitate. • 1 serviciu de AAC regional creat (Soroca-Bălți).

Anexa 2

Schema organizatorică a sectorului de alimentare cu apă și de canalizare

Schema organizatorică a sectorului de alimentare cu apă și de canalizare¹

Părțile interesante	Roluri și responsabilități
1. Ministerul Mediului (MM)	Minister principal în sectorul de apă. Responsabil de politica, planificarea și monitorizarea aspectelor de mediu, inclusiv sectorul de apă. Următoarele departamente / unități acoperă gama de responsabilități ale MM pentru sectorul AAC:
<ul style="list-style-type: none"> • Direcția Managementul Apelor (DMA) 	Responsabilitate în elaborarea politicilor și regulamentelor în sectorul de apă, inclusiv sectorul de aprovizionare cu apă și canalizare.
<ul style="list-style-type: none"> • Fondul Ecologic Național (FEN) 	Este un mecanism de finanțare a diferitor proiecte de mediu, inclusiv proiecte în AAC
<ul style="list-style-type: none"> • Implementarea Proiectelor/Unități de Administrare (UIP/UAP) 	Un număr de proiecte în AAC finanțate de donatori au fost implementate prin diferite Unități de Implementare a Proiectelor subordonate MM – UIP a Băncii Mondiale (2 proiecte a BM, 1 proiect finanțat de CE); UIP centralizată a MM (diferite proiecte de mediu, inclusiv AAC); Unitatea de Administrare a Proiectului – responsabilă pentru implementarea generală a 1 proiect în AAC finanțat de BERD, BEI și FNI
<ul style="list-style-type: none"> • Inspectoratul Ecologic de Stat (IES) 	Instituție responsabilă de autorizarea, monitorizarea și punerea în aplicare a politicilor în sectorul de mediu, inclusiv AAC. Responsabil de Evaluarea Impactului asupra Mediului
<ul style="list-style-type: none"> • Expediția Hidrogeologică (EHGeoM) 	Responsabil de explorarea surselor de apă subterană
<ul style="list-style-type: none"> • Agenția Apele Moldovei (AAM) 	Agenzie, în prezent subordonată MM și care este responsabilă pentru managementul resurselor de apă (inclusive Managementul Bazinelor Hidrografice), planificarea, implementarea operarea și monitorizarea infrastructurii de irigare și AAC. Agenția de asemenea este responsabilă de coordonarea autorizației de folosință specială a apei.
<ul style="list-style-type: none"> ○ Furnizorii de servicii de alimentare cu apă potabilă și de irigare 	Ca operator de servicii, AAM gestionează 11 stații tehnologice pentru irigare și o conductă regională de apă (Soroca-Bălți - Compania de Stat Acva-Nord). AAM oferă de asemenea servicii de reabilitare/foraj de sonde arteziene de mare adâncime (departament specializat).
<ul style="list-style-type: none"> ○ Instituții de proiectare 	AAM gestionează, de asemenea, 2 instituții de proiectare - Iprocom și ACVAPROIECT, concentrându-și activitățile lor în principal pe elaborarea studiilor de fezabilitate, desene tehnice și modele detaliate pentru protecția împotriva inundațiilor, irigații, alimentare cu apă și de proiecte de canalizare
2. Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor (MDRC)	Responsabil pentru politica, planificare și monitorizarea aspectelor ce țin de dezvoltarea regională și sectorul de construcții. Următoarele atribuții specifice pot fi prezentate pentru sectorul AAC:
<ul style="list-style-type: none"> • Fondul Național pentru Dezvoltare Regională (FNDR) 	Dezvoltarea sectorului AAC este, de asemenea, finanțată prin acest minister. MDRC gestionează Fondul Național pentru Dezvoltare Regională (FNDR).
<ul style="list-style-type: none"> • Agenții de Dezvoltare Regionale (ADR) 	3 agenții subordonate MDRC, care acoperă regiunile Republicii Moldova (Nord, Centru, Sud). Poartă responsabilitate pentru dezvoltarea economiei regionale, acordarea de asistență autorităților locale și punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare regională, inclusiv proiecte ce țin de AAC.
<ul style="list-style-type: none"> • Institutul de cercetări științifice INCERCOM 	Responsabil de elaborarea normativelor tehnice pentru proiectele de construcții (inclusiv AAC)

¹ Sursa: Biroul de Cooperare al Elveției, Evaluarea Sectorului de Apă în Moldova, 2013

Părțile interesante	Roluri și responsabilități
<ul style="list-style-type: none"> Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor 	Responsabil pentru verificarea studiilor de fezabilitate, desene tehnice și modele pentru proiecte de construcții (inclusiv AAC)
<ul style="list-style-type: none"> Inspeția de Stat în Construcții 	Instituție responsabilă pentru organizarea și exercitarea controlului de stat asupra respectării prevederilor actelor normative și reglementărilor în vigoare referitoare la disciplina în urbanism, amenajarea teritoriului și calitatea în construcții (inclusiv proiectele de AAC)
<ul style="list-style-type: none"> Instituții de proiectare 	MDRC gestionează 3 instituții de proiectare – Industrial proiect, Rural proiect și Urban proiect, care se ocupă de asemenea cu proiecte în sectorul AAC
3. Ministerul Sănătății (MS)	Responsabil pentru politica, planificare și monitorizare privind diverse aspecte ale sectorului de sănătate, inclusiv calitatea apei potabile. Este partenerul MM în implementarea Protocolului privind Apa și Sănătatea.
<ul style="list-style-type: none"> Centrul Național de Sănătate Publică (CNSP) 	MS prin Centrul Național de Sănătate Publică este responsabil de aspectele de sănătate publică ale sectorului AAC, inclusiv monitorizarea calității apei
4. Ministerul Finanțelor (MF)	Responsabil pentru alocarea bugetului național, inclusiv pentru sectorul de AAC
5. Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică (ANRE)	Regulator național pentru sectorul energetic (electricitate, gaz, încălzire). Responsabil pentru consultarea și aprobarea tarifelor la energie, dar deciziile tarifare finale sunt aprobate la nivel local. A emis o metodologie privind tarifele la apă potabilă și apă uzată (2004). Este inclusă în proiectul Strategiei AAC (2012) și Legea privind serviciul public ca regulator de tarif și licență la nivel național pentru sectorul AAC.
6. Biroul Național de Statistică (BNS)	Date statistice privind populația, servicii etc. Colectează și publică date privind instalațiile AAC și zonele de acoperire
7. Raion, Unitate Administrativ Teritorială	Al doilea nivel de guvernare în Moldova are 32 de raioane. Raionul este responsabil pentru ghidarea și coordonarea unităților Administrației Publice Locale în limitele administrativ-teritoriale, inclusiv coordonarea dezvoltării sectorului AAC. În Găgăuzia, administrația raională deține infrastructura AAC în anumite localități și este responsabilă pentru managementul și operarea serviciilor de aprovizionare cu apă și canalizare la nivel local.
8. Administrație publică locală (APL)	Nivelul de jos al administrației publice. Responsabilă pentru furnizarea serviciilor de aprovizionare cu apă și canalizare a populației. Toată infrastructura AAC este deținută de APL (cu excepția Unității Teritoriale Autonome Găgăuzia). De asemenea, în prezent este responsabilă pentru aprobarea tarifelor AAC la nivel local.
9. Operatori AAC (APĂ-CANAL)	Furnizorii/operatorii de servicii AAC responsabili pentru managementul și operațiunile ce țin de aprovizionarea cu apă și canalizare la nivel local sau regional. Operatorii pot fi organizați în asociații a utilizatorilor de apă (AUA), întreprinderi municipale, societăți pe acțiuni sau alți operatori privați.
10. Instituții Financiare Internaționale (IFI), AGENȚII,	Cei mai activi în sectorul AAC: SDC, Uniunea Europeană, BERD, BIRD, ADA, GIZ, MCA, CzDA, OECD, BEI, KFAED, TIKa, USAID etc. Există diferite modalități de sprijin: sprijin bugetar sectorial, împrumuturi, granturi. Joacă un rol important în dezvoltarea întregului sector de apă la toate nivelurile - de la elaborarea politicilor (UE WSPSP-TA, SDC, MCA) până la investiții directe în

Părțile interesante	Roluri și responsabilități
	<p>infrastructură (BIRD, BERD, ADA, etc). Din 2010, donatorii AAC se întâlnesc regulat în cadrul Consiliului Sectorial de Coordonare și întâlniri ale donatorilor pentru a coordona activitățile și schimbul de experiență.</p>
<p>11. ONG</p>	<p>Un mediu mai puțin dezvoltat sau dificil de trasat sunt spre exemplu organizațiile de clienți, ONG-uri de mediu. Unele ONG-uri (de exemplu, EcoTiras) participă activ la elaborarea politicilor de dezvoltare. Unele proiecte AAC de scară mică sunt implementate prin intermediul ONG-urilor.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Asociația Întreprinderilor de Alimentare cu Apă și Canalizare "MOLDOVA APĂ-CANAL" 	<p>Asociația este o societate benevolă necomercială a întreprinderilor din Republica Moldova, prestatoare de servicii alimentare cu apă și canalizare. Toate întreprinderile AAC urbane sunt membri ai asociației. Operatorii rurali nu sunt membri ai asociației. Asociația reprezintă interesele întreprinderilor Apă-Canal. Oferă suport tehnic și non-tehnic și ghidează membrii săi. Responsabil pentru colectarea și raportarea datelor privind asociațiile membre și performanțele lor. Menține baze de date cu privire la membrii asociației cu date care acoperă mai mult de 10 de ani</p>

Anexa 3

Profilurile raionale și regionale – Regiunea de Dezvoltare Sud

RAIONUL BASARABEASCA



Așezarea geografică și potențialul de apă

Raionul Basarabasca este situat în partea de sud a Republicii Moldova, la frontieră cu Ucraina. Capitala raionului este orașul Basarabasca, care este așezat la 100 km de capitala țării.

Pe teritoriul raionului își are albia râul Cogîlnic. Raionul dispune de surse de ape subterane explorate.

Datele regionale			
	Urban	Rural	Total
Informații generale			
Suprafață [km ²]	28	267	295
Populație [pers] (datele BNS)	11.070	17.069	28.139
Numărul de comune/localități	1	6/9	7/10
Resursele apelor subterane aprobate			
Apă potabilă [m ³ /zi]			4.000
Apă tehnică [m ³ /zi]			1.000
Gradul de poluare			mediu
Infrastructura sistemelor de alimentare cu apă			
Numărul de sisteme de alimentare cu apă operaționale	2	7	9
Rata de acoperire [%]	97	87	91
Capacitate de producție a instalațiilor de captare [m ³ /zi]	1.000		
Infrastructura sistemelor de canalizare și epurare a apelor uzate			
Numărul de sisteme de canalizare centralizate	1	2	3
Rata de acoperire [%]	58	5	28
Numărul de stații de epurare	1	0	1
Partea instituțională și financiară			
Numărul de operatori de servicii	2	6	8
Tariful mediu pentru apă-populație [lei/m ³]	7,94	10	
Tariful mediu pentru canalizare-populație [lei/m ³]	9,00	-	9,00

Čerința de apă

La moment, consumatorul major de apă este orașul Basarabasca. Consumatorii industriali sunt amplasați în jurul orașului Basarabasca, pe cînd zonele rurale sunt caracterizate prin consumul menajer de apă.

Sistemul de alimentare cu apă existent

În orașul Basarabasca există un sistem de alimentare cu apă de o lungime totală de 57,6 km de rețele, inclusiv 13 stații de pompare, 13 sonde de adîncime, avînd o capacitate de 1.300 m³/zi. Consumul specific mediu este de 110 l/pers/zi, apa nefacturată în sistem fiind de cca. 39,9%. Consumul energetic specific este de cca. 1,1 kWh/m³.

Localitățile rurale au o acoperire foarte limitată cu servicii.

Sistemul de canalizare existent

Sistemul de canalizare existent în orașul Basarabasca constă dintr-o rețea de canalizare de o lungime totală de 16,4 km, inclusiv 1 stație de pompare și 1 stație de epurare a apelor uzate. Această stație are o capacitate de 1.300 m³/zi din care doar 43% sunt utilizate. Unele segmente din sistemul de canalizare, inclusiv stațiile de pompare, au fost recent renovate, pe cînd stația de epurare rămîne în condiție deplorabilă. Consumul energetic specific al sistemului de canalizare în or. Basarabasca este de cca. 1,1 kWh/m³. Localitățile rurale nu dispun de sisteme centralizate de canalizare. Stație locală din s. Bașcalia are capacitate 7,5 m³/zi, nefuncționabilă. Stație construită în Sadacia, la moment nu este dată în exploatare.

Prestatorii de servicii

La moment, serviciile de alimentare cu apă sunt prestate de două Î.M. „Apă-Canal” și „Aqua Basarabasca”, serviciile de canalizare și epurare a apelor uzate în or. Basarabasca sunt prestate de Î.M. Apă-Canal Basarabasca, pe cînd în localități rurale operarea și întreținerea sistemelor existente îi revine autorităților publice locale din localitățile respective și/sau asociațiilor de consumatori. Î.M. Apă-Canal Basarabasca prezintă un potențial pentru extinderea serviciilor AAC asupra altor localități din raionul Basarabasca.

Provocările-cheie

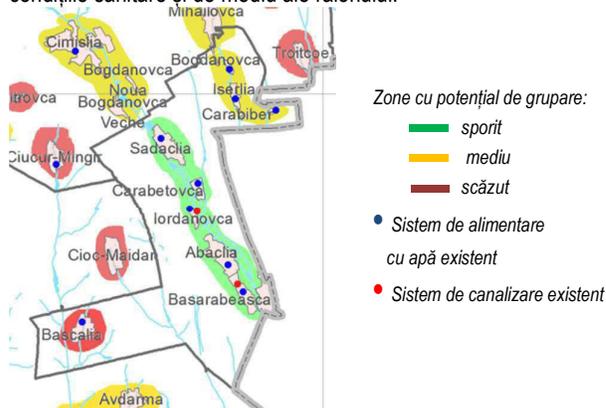
Dezvoltarea infrastructurii AAC și stimularea cooperării intercomunitare. Sporirea capacității instituționale ale operatorului din or. Basarabasca pentru extinderea treptată serviciilor AAC pentru localități vecine. Totodată, o mare provocare este stimularea consumatorilor prin politica tarifară, în scopul asigurării consumului minim de apă pentru menținerea serviciilor la un nivel sustenabil.

Perspectivile de dezvoltare

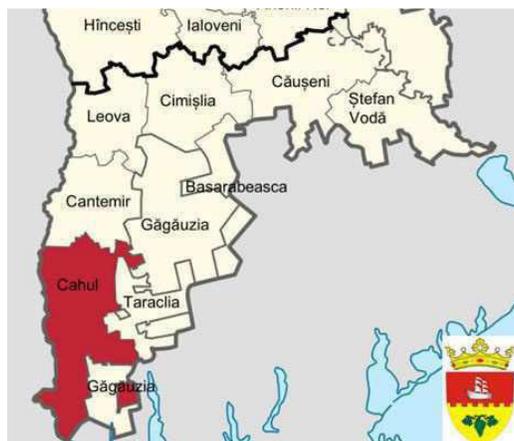
Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor AAC în or. Basarabasca și extinderea serviciilor durabile și suportabile spre localități învecinate. Localitățile cu un potențial sporit de grupare vor dezvolta sisteme AAC grupate, pe cînd localitățile marginalizate vor beneficia de soluții locale. Sursele de apă subterană și de suprafață disponibile în raion pot fi combinate pentru sporirea eficienței și fiabilității serviciilor.

Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Pînă în 2020 în raionul Basarabasca vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 98% din populația urbană și 90% din populația rurală, alimentate atît pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă, cît și prin soluții locale din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 80% din populația urbană și 40% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stație de epurare regională, cît și la stații locale, asigurînd condițiile sanitare și de mediu ale raionului.



RAIONUL CAHUL



Așezarea geografică și potențialul de apă

Cahul este un raion în partea de sud-vest a Republicii Moldova, situat la frontiera cu România și la 175 km de Chișinău. Raionul dispune de surse de ape de suprafață, precum și de surse subterane explorate.

Datele regionale			
	Urban	Rural	Total
Informații generale			
Suprafață [km ²]	35	1.507	1.542
Populație [pers.] (datele BNS)	39.700	85.100	124.800
Numărul de comune/localități	1	31/54	32/55
Resursele apelor subterane aprobate			
Apă potabilă [m ³ /zi]			24.700
Apă tehnică [m ³ /zi]			-
Gradul de poluare			mediu
Infrastructura sistemelor de alimentare cu apă			
Numărul de sisteme de alimentare cu apă operaționale	1	37	38
Rata de acoperire [%]	92	34	53
Capacitate de producție a instalațiilor de captare [m ³ /zi]	17.400		
Lungime rețele de alimentare cu apă [km]	359,5	80,2	279,3
Infrastructura sistemelor de canalizare și epurare a apelor uzate			
Numărul de sisteme de canalizare	1	30	31
Rata de acoperire [%]	76	1	25
Numărul de stații de epurare	1	0	1
Lungime rețele de canalizare [km]	72,5	51,6	20,9
Partea instituțională și financiară			
Numărul de operatori de servicii	1	0	1
Tarifal mediu - populație [lei/m ³] - apa	11,51		
-canalizare	4,57		

Cerința de apă

La moment, consumatorul major de apă este orașul Cahul. Consumatorii industriali sunt amplasați în jurul orașului Cahul, pe cînd zonele rurale sunt caracterizate prin consumul menajer de apă.

Sistemul de alimentare cu apă existent

Sistemul de alimentare cu apă a orașului Cahul este bazat pe apa de suprafață, captată din râul Prut. Stația de captare a apei este situată la cca. 4 km spre vest de la centrul orașului. De la stația de captare, apa brută este pompată printr-o aducțiune cu o lungime de 8 km la stația de tratare, situată la cca. 4 km spre sud de la centrul orașului. Stația de tratare prezintă o tehnologie clasică de sedimentare, filtrare și dezinfecție.

Apa tratată este distribuită de la stația de pompare, situată pe teritoriul stației de tratare.

În prezent, debitul apei livrate în oraș este de 3.000 m³/zi, în timp ce capacitatea de proiect a stației de pompare SP este cca. 23.000 m³/zi.

Stația de tratare a apei a fost proiectată pentru o capacitate de 27.500 m³/zi, capacitatea reală a apei tratate fiind de 8.000 m³/zi.

Infrastructura de alimentare cu apă și canalizare pentru raionul Cahul se poate caracteriza ca una satisfăcătoare. Sistemele de alimentare cu apă din localitățile rurale în mare măsură sunt construite actual din materiale performante. Din totalul de 279,3 km de rețele de apă, 82,8% sunt din polietilenă, 5,84% sunt din fontă și doar 11,3% sunt din oțel.

Analiza datelor privind accesibilitatea populației la servicii de alimentare cu apă demonstrează că situația din raion este sub nivelul indicatorilor - țintă stipulați în Protocolul Apă și Sănătatea semnat de Republica Moldova (asigurarea accesului la surse îmbunătățite de apă a 35% din populația rurală pînă în anul 2015 și a 45% pînă în anul 2020). În cadrul raionului se observă tendința unui progres a creșterii gradului de acces la serviciile de alimentare cu apă în localitățile de reședință a comunei și în satele mari (30,0%) și mai puțin în satele din componența comunei sau cele cu un număr mic de populație (20,5%).

Sistemul de canalizare existent

În orașul Cahul există un sistem de alimentare cu apă de o lungime totală de 72,5 km de rețele, inclusiv 6 stații de pompare. Consumul specific mediu este de 68 l/pers/zi, apa nefacturată în sistem fiind de cca. 40%. Consumul energetic specific este de cca. 0,9 kWh/m³. Localitățile rurale au o acoperire foarte limitată cu servicii.

Prestatori de servicii

Serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare sunt furnizate/prestate de operatori specializați (întreprinderi municipale și individuale, societăți pe acțiuni, în comandită, societăți cu răspundere limitată, întreprinderi cu altă formă juridică de organizare) care pot fi:

1. compartimente de specialitate ale autorității administrației publice locale;
2. agenți economici, indiferent de forma juridică de organizare;
3. persoane fizice și/sau asociații ale acestora.

Principalul operator al serviciilor de alimentare cu apă și canalizare a raionului Cahul este Întreprinderea Municipală "Apă-Canal Cahul".

Majoritatea localităților din raion care au organizat servicii de alimentare cu apă și canalizare sub diferite forme necesită a reorganiza și moderniza formele de organizare juridică a operatorilor respectivi.

Provocările-cheie

Dezvoltarea durabilă a sistemelor de alimentare cu apă în raionul Cahul sunt determinate de următorii factori:

1. Debitul orizonturilor acvifere, 2-4 m³/h sunt neeficiente pentru organizarea dobândirii apei în cantități industriale. Pentru satisfacerea unei cereri de circa 125 l/per/zi, este necesar de a forța mai multe puțuri, deoarece cele exploatate în regiune sunt forate în anii 1963-1968, ceea ce înseamnă că acestea au depășit termenul de exploatare de 2-3 ori.
2. Amplasarea celor 33 localități are un caracter accidental - de la înălțimea de 35 m (Andrușul de Jos) la 257 m (Iasnaia Poleana) de asupra nivelului mării.

3. Localitățile sunt diferite ca număr de populație. Din totalul localităților, 8 sate au de la 66 pînă 428 locuitori.

4. Există o discrepanță mare privind nivelul de acces la serviciile de alimentare cu apă dintre localitățile amplasate în lunca râului Prut și a celor din podișul de est. Din 31 de localități care nu dispun de sistem de alimentare cu apă numai 3 sate sunt amplasate în lunca râului și ele sunt în curs de realizare a unui proiect investițional care va fi realizat în toamna anului 2012.

Perspective de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor AAC în or. Cahul și extinderea serviciilor durabile și suportabile spre localități învecinate. Localitățile cu un potențial sporit de grupare vor dezvolta sisteme AAC grupate, pe când localitățile marginalizate vor beneficia de soluții locale. Sursele de apă subterană și de suprafață disponibile în raion pot fi combinate pentru sporirea eficienței și fiabilității serviciilor.

În baza studiilor realizate, Consiliul Raional Cahul, în comun cu autoritățile publice locale, au aprobat hotărîrea de a accepta schema de dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apă, utilizînd capacitățile de producere nevalorificate a stației de tratare a apei de suprafață gestionate de Întreprinderea Municipală Apă Canal Cahul.

Schema de alimentare cu apă prevede extinderea rețelelor de aducțiune în direcția s. Burlacu (Zona A), s. Huluboiaia (zona B), s. Iasnaia Poleana (Zona C) și s. Găvănoasa (Zona D).

Zonele A, B, C și D sunt cele mai defavorizate zone și în cadrul ședințelor de lucru au fost determinate ca prioritare. Localitățile din zonele F și E dispun de sisteme de alimentare cu apă și au atins un nivel mediu de branșare de 42,6% din locuințe. Însă, e necesar de menționat că sunt și localități care au peste 80% de gospodării conectate la sistemul de alimentare cu apă. Strategia dezvoltării sistemelor de alimentare cu apă prevede ca localitățile din lunca Prutului să beneficieze de suportul financiar în etapa II, după anul 2017, cînd localitățile de pe podiș vor atinge un nivel de accesibilitate de cel puțin 35% de populație asigurată cu servicii.

În conformitate cu această strategie, au fost demarate lucrările de proiectare a sistemului regional de alimentare cu apă pentru localitățile amplasate în clusterul „D”. În mare măsură la aceasta au contribuit și capacitățile de cooperare intercomunitară pe care le-au demonstrat administrațiile publice din comunele Pelinei, Găvănoasa și Lebedenco.

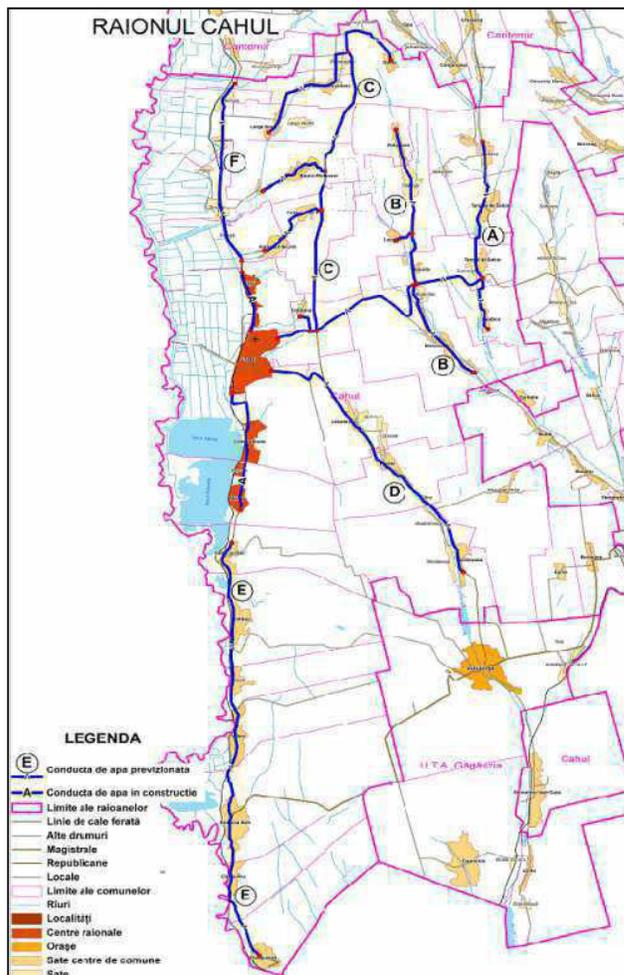
Consiliul Raional Cahul monitorizează situația privind dezvoltarea relațiilor intercomunitare dintre aceste unități administrativ-teritoriale, în scopul eliminării riscurilor care ar putea duce la destrămarea acestor relații.

Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

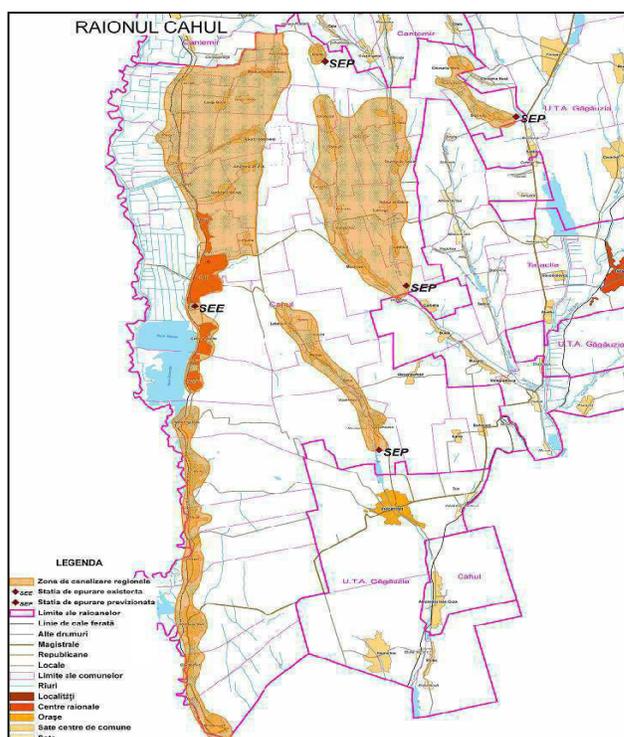
Conform strategiei aprobate în viziunea raionului Cahul este de a spori accesibilitatea la serviciile calitative de aprovizionare cu apă și canalizare, cu accent pe protejarea surselor de apă potabilă și reducerea impactului negativ asupra mediului. Obiectivul pe termen lung prevăzut de strategie ține de crearea unui sistem centralizat de aprovizionare cu apă potabilă în raza întregului raion Cahul. Obiectivele pe termen mediu sunt legate de gestionarea serviciilor AAC, informare și conștientizare, îmbunătățirea infrastructurii existente, regionalizarea infrastructurii noi.

Pînă în 2017 în raionul Cahul vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 92% din populația urbană și 75% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cât și prin soluții locale

din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 76% din populația urbană și 50% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale.



Schema de dezvoltare a serviciilor de alimentare cu apă



Schema de dezvoltare a serviciilor de canalizare

RAIONUL CANTEMIR



Așezarea geografică și potențialul de apă

Raionul Cantemir este situat în partea sud-vest a Republicii Moldova cu o suprafață de 870 km². Vecinii raionului sunt: la nord – Leova, la sud – Cahul, la est – UTA Găgăuzia și la vest – România. Capitala raionului fiind orașul Cantemir, care se afla la 120 km distanță de capitala republicii, Chișinău. Raionul dispune de surse de ape subterane explorate.

Datele regionale			
	Urban	Rural	Total
Informații generale			
Suprafață [km ²]			870
Populație [pers] (datele BNS)	6.000	56.800	62.800
Numărul de comune/localități	1	26/50	27/51
Resursele apelor subterane aprobate			
Apă potabilă [m ³ /zi]			13.800
Apă tehnică [m ³ /zi]			2.200
Gradul de poluare			mediu
Infrastructura sistemelor de alimentare cu apă			
Numărul de sisteme de alimentare cu apă operaționale	1	19	20
Rata de acoperire [%]	100	19	26
Capacitate de producție a instalațiilor de captare [m ³ /zi]	7.600		
Infrastructura sistemelor de canalizare și epurare a apelor uzate			
Numărul de sisteme de canalizare	1		1
Rata de acoperire [%]	60	0	6
Numărul de stații de epurare	1 (nu funcționează)		1
Partea instituțională și financiară			
Numărul de operatori de servicii	1		1
Tariful mediu pentru apă - populație [lei/m ³]	9,95	min – 9 max – 12	
Tariful mediu pentru canalizare – populație [lei/m ³]	4,25		

Cerința de apă

La moment, consumatorul major de apă este orașul Cantemir. Consumatorii industriali sunt amplasați în jurul orașului Cantemir, pe când zonele rurale sunt caracterizate prin consumul menajer de apă.

Sistemul de alimentare cu apă existent

În orașul Cantemir există un sistem de alimentare cu apă de o lungime totală de 23 km de rețele, inclusiv 7 stații de pompare, 5 sonde de adâncime (dintre care funcționabile-3), având o capacitate de 7.600 m³/zi. Consumul specific mediu este de 45 l/pers/zi, apa nefacturată în sistem fiind de cca. 19%. Consumul energetic specific este de cca. 1,3 kWh/m³. Localitățile rurale au o acoperire foarte limitată cu servicii.

Sistemul de canalizare existent

Sistemul de canalizare existent în orașul Cantemir constă dintr-o rețea de canalizare de o lungime totală de 8,9 km, inclusiv 1 stație de epurare a apelor uzate. Această stație are o capacitate de 3.500 m³/zi și la moment nu este în funcție. Unele segmente din sistemul de canalizare, inclusiv stațiile de pompare, au fost recent renovate, pe când stația de epurare rămâne în condiție deplorabilă. Consumul energetic specific al sistemului de canalizare în or. Cantemir este 0 kWh/m³. Localitățile rurale nu dispun de sisteme centralizate de canalizare.

Prestatori de servicii

La moment, serviciile de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate în or. Cantemir sunt prestate de Î.M. Apă-Canal Cantemir, pe când în localitățile rurale operarea și întreținerea sistemelor existente îi revine autorităților publice locale din localitățile respective și/sau asociațiilor de consumatori. Î.M Apă-Canal Cantemir prezintă un potențial pentru extinderea serviciilor AAC asupra altor localități din raionul Cantemir.

Provocările-cheie

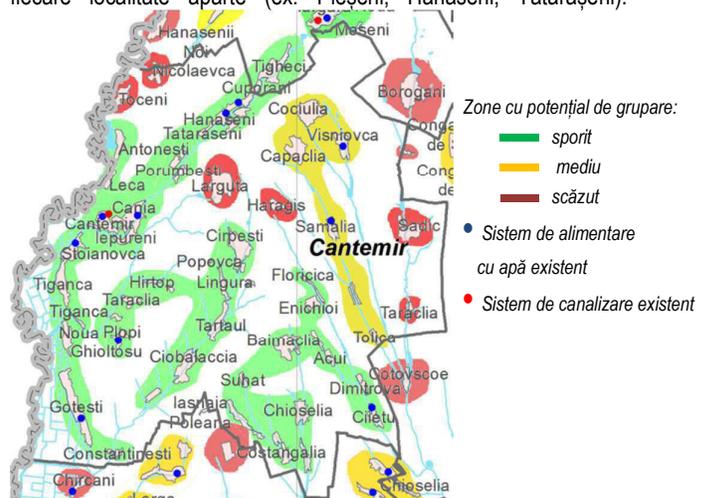
Dezvoltarea infrastructurii AAC și stimularea cooperării intercomunitare. Sporirea capacității instituționale ale operatorului din or. Cantemir pentru extinderea treptată serviciilor AAC pentru localități vecine. În urma măririi capacității de producere a stației de tratare a apei din or. Cantemir de la 1.200 m³/zi la 10.000 m³/zi și construcția rezervoarelor pe podișul s. Cociulia și s. Largața este posibil de alimentat circa 90% din raionul Cantemir plus 4 localități din r. Leova cu apă potabilă de la stația de tratare din or. Cantemir, cea ce asigură un tarif unic pe tot raionul Cantemir și optimizarea cheltuielilor.

Perspectivile de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor AAC în or. Cantemir și extinderea serviciilor durabile și suportabile spre localități învecinate. Localitățile cu un potențial sporit de grupare vor dezvolta sisteme AAC grupate, pe când localitățile marginalizate vor beneficia de soluții locale. Sursele de apă subterană și de suprafață disponibile în raion pot fi combinate pentru sporirea eficienței și fiabilității serviciilor.

Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Pînă în 2020 în raionul Cantemir vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 100% din populația urbană și 60% din populația rurală, alimentate atît pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă, lungimea rețelor de apeduct 135 km, cît și prin soluții locale din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 100% din populația urbană și 60% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare locale pentru fiecare localitate aparte (ex. Pleșeni, Hănăseni, Tătărășeni).



RAIONUL CĂUȘENI



Așezarea geografică și potențialul de apă

Raionul Căușeni este situat la sud-estul țării, formînd o parte din frontiera de stat cu Ucraina. Raionul se învecinează cu raioanele Anenii Noi, Ialoveni, Ștefan Vodă și Cimișlia, la est cu Regiunea Transnistreană și la sud cu Ucraina.

Prin partea de est a raionului Căușeni trece râul Nistru, prezentînd o sursă potențială de apă potabilă. Totodată, calitatea și cantitatea apelor subterane permite asigurarea integrală a cerinței consumatorilor existenți. Raionul este traversat de râul Botna, care trece prin orașul Căușeni și prezintă un emisar natural pentru deversarea apelor uzate epurate orășenești.

Datele regionale			
	Urban	Rural	Total
Informații generale			
Suprafață [km ²]			1.185
Populație [pers] (datele BNS)	19.900	72.400	92.300
Numărul de comune/localități	2	25/41	27/43
Resursele apelor subterane aprobate			
Apă potabilă [m ³ /zi]			40.900
Apă tehnică [m ³ /zi]			3.500
Gradul de poluare			mediu
Infrastructura sistemelor de alimentare cu apă			
Numărul de sisteme de alimentare cu apă operaționale	2	34	36
Rata de acoperire [%]	63	40	45
Capacitate de producție a instalațiilor de captare [m ³ /zi]	4.800		
Infrastructura sistemelor de canalizare și epurare a apelor uzate			
Numărul de sisteme de canalizare	2	0	2
Rata de acoperire [%]	34	0	8
Numărul de stații de epurare	2	9	11
Partea instituțională și financiară			
Numărul de operatori de servicii	6	35	41
Tariful mediu pentru apă - populație [lei/m ³]	14 lei / 10 lei	8-10 lei	
Tariful mediu pentru canalizare – populație [lei/m ³]	11 lei / 7.60 lei	0	

Cerința de apă

La moment, consumatorul major de apă este orașul Căușeni. Consumatorii industriali sunt amplasați în jurul orașului Căușeni, pe cînd zonele rurale sunt caracterizate prin consumul de apă din fîntînilor de mină. Avînd în vedere rata de acoperire scăzută de asigurare cu apă potabilă este necesar extinderea sistemelor de aprovizionare cu apă a populației în localitățile rurale.

Sistemul de alimentare cu apă existent

În orașul Căușeni există un sistem de alimentare cu apă de o lungime totală de 93 km de rețele, inclusiv 11 stații de pompare, 10 sonde de adîncime, avînd o capacitate de 4.800 m³/zi. Consumul specific mediu este de 30 l/pers/zi, apa nefacturată în sistem fiind de cca. 44,9%. Consumul energetic specific este de cca. 1,5 kWh/m³. Localitățile rurale au o acoperire foarte limitată cu servicii. Rata de acoperire de aprovizionare cu apă în localitățile rurale este de aproximativ 40%, fapt care demonstrează necesitatea construcției/extinderii rețelelor de asigurare cu apă potabilă. Șapte localități din raion populate de la 226-556 de locuitori nu au sistem de alimentare cu apă.

Sistemul de canalizare existent

Sistemul de canalizare existent în orașul Căușeni constă dintr-o rețea de canalizare de o lungime totală de 44,4 km, inclusiv 4 stații de pompare și 1 stație de epurare a apelor uzate. Această stație are o capacitate de 5.700 m³/zi din care doar 6,7% sunt utilizate. Unele segmente din sistemul de canalizare, inclusiv stațiile de pompare, au fost renovate, pe cînd stația de epurare rămîne în condiție deplorabilă. Consumul energetic specific al sistemului de canalizare în or. Căușeni este de cca. 0,8 kWh/m³. Localitățile rurale nu dispun de sisteme centralizate de canalizare. În 8 localități există stații de epurare la sistemele de canalizare pentru instituțiile de menire socială, capacitatea cărora permite și conectarea la sistemele de canalizare din aceste localități.

Prestatori de servicii

La moment, serviciile de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate în or. Căușeni sunt prestate de Î.M. "Apă-Canal" Căușeni și de încă 3 agenți economici. În localități rurale operarea și întreținerea sistemelor existente îi revine autorităților publice locale din localitățile respective și/sau asociațiilor de consumatori.

Provocările-cheie

Dezvoltarea infrastructurii AAC și stimularea cooperării intercomunitare. Sporirea capacității instituționale ale operatorului din or. Căușeni pentru extinderea treptată serviciilor AAC pentru localități vecine. Totodată, o mare provocare este stimularea consumatorilor prin politica tarifară, în scopul asigurării consumului minim de apă pentru menținerea serviciilor la un nivel sustenabil. Î.M. Apă-Canal Căușeni prezintă un potențial pentru extinderea serviciilor AAC asupra altor localități din raionul Căușeni. Întreprinderea are nevoie de modernizare.

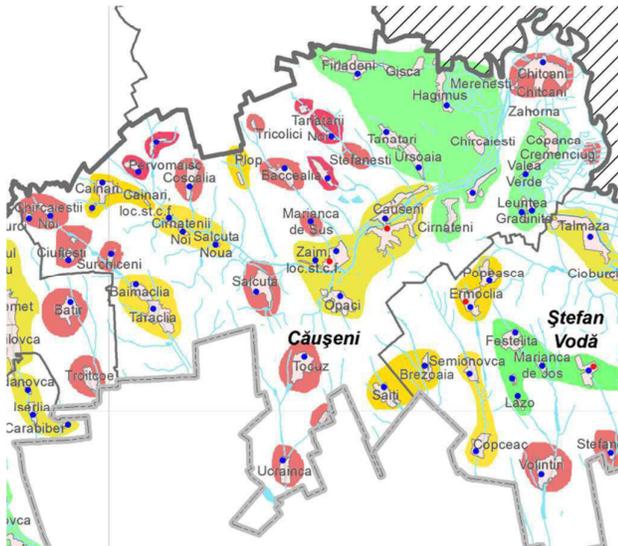
Perspectivile de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor AAC în or. Căușeni și extinderea serviciilor durabile și suportabile spre localități învecinate. Localitățile cu un potențial sporit de grupare vor dezvolta sisteme AAC grupate, pe cînd localitățile marginalizate vor beneficia de soluții locale. Sursele de apă subterană și de suprafață disponibile în raion pot fi combinate pentru sporirea eficienței și fiabilității serviciilor.

Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Pînă în 2020 în raionul Căușeni vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 80% din populația urbană și 65% din populația rurală, alimentate atît pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cît și prin soluții locale din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 50% din populația urbană și pînă la 8% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale 6, cît și la stații locale 4, asigurînd condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Potențial de grupare – alimentare cu apă

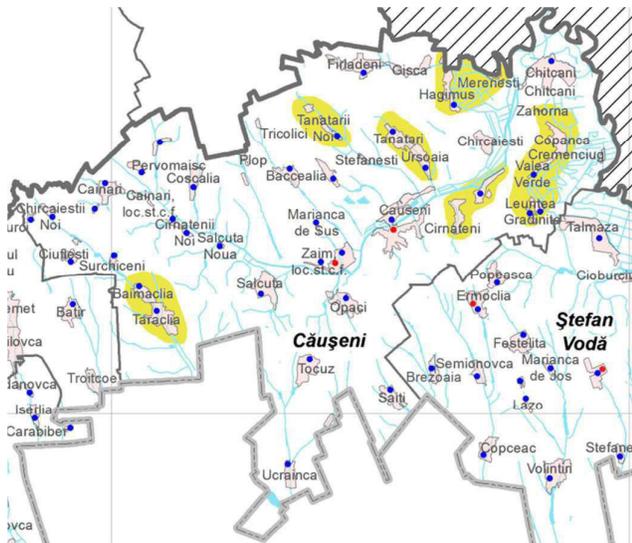


Zone cu potențial de grupare:

■ sporit ■ mediu ■ scăzut

- Sistem de alimentare cu apă existent
- Sistem de canalizare existent

Potențial de grupare – canalizare



Zone cu potențial de grupare:

- Sistem de alimentare cu apă existent
- Sistem de canalizare existent

RAIONUL CIMIȘLIA



Așezarea geografică și potențialul de apă

Raionul Cimișlia se află în sudul Republicii Moldova și se învecinează cu raionul Ialoveni la nord, cu Hîncești la nord-vest, cu r. Leova la vest, cu UTA Găgăuzia la sud-vest, cu r. Basarabeasca la sud și Căușeni la est. Raionul dispune de surse de ape subterane explorate.

Datele regionale			
	Urban	Rural	Total
Informații generale			
Suprafață [km ²]	26	898	924
Populație [pers] (datele BNS)	12.542	45.656	58.198
Numărul de comune/localități	1	22/38	23/39
Resursele apelor subterane aprobate			
Apă potabilă [m ³ /zi]	899	23701	24.600
Apă tehnică [m ³ /zi]	-	-	-
Gradul de poluare	scăzut	mediu	scăzut
Infrastructura sistemelor de alimentare cu apă			
Numărul de sisteme de alimentare cu apă operaționale	3	34	37
Rata de acoperire [%]	98	69	76
Capacitate de producție a instalațiilor de captare [m ³ /zi]	1.300	-	-
Infrastructura sistemelor de canalizare și epurare a apelor uzate			
Numărul de sisteme de canalizare	1	1	2
Rata de acoperire [%]	31	1	9
Numărul de stații de epurare	1	0	1
Partea instituțională și financiară			
Numărul de operatori de servicii	2	25	27
Tariful mediu pentru apă - populație [lei/m ³]	11,00	min - 8 max - 12	-
Tarifal mediu pentru canalizare - populație [lei/m ³]	8,4	-	-

Cerința de apă

La moment, consumatorul major de apă este orașul Cimișlia. Consumatorii industriali sunt amplasați în jurul orașului Cimișlia, pe când zonele rurale sunt caracterizate prin consumul menajer de apă.

Sistemul de alimentare cu apă existent

În orașul Cimișlia există un sistem de alimentare cu apă de o lungime totală de 47,2 km de rețele, 10 sonde de adâncime, 8 stații din care 4 stații de pompare și 4 stații cu turm cu curgere gravitațională. Consumul specific mediu este de 12 l/pers/zi, apa nefacturată în sistem fiind de cca. 30% datorită uzurii conductelor de apă, ceea ce duce la pierderi de apă potabilă în rețea. Consumul energetic specific este de cca. 1,5 kWh/m³. Din totalul de 38 de localități rurale, 34 au acces la apă potabilă. Localitățile Prisaca, Artimonovca, Schinoșica și Sagaidacul Nou nu sunt conectate la sursa centralizată de apă, și

folosesc apă din fântini, care în urma expertizei de laborator a Centrului de Sănătate Publică Cimișlia, s-a dovedit a fi apă tehnică, dăunătoare sănătății.

Sistemul de canalizare existent

Sistemul de canalizare existent în orașul Cimișlia constă dintr-o rețea de canalizare de o lungime totală de 47 km, inclusiv 4 stații de pompare și 1 stație de epurare a apelor uzate. Această stație are o capacitate de 1.000 m³/zi și la moment nu este în operațiune. Unele segmente din sistemul de canalizare, inclusiv stațiile de pompare, au fost recent renovate, pe când stația de epurare rămâne în condiție deplorabilă. Consumul energetic specific al sistemului de canalizare în or. Cimișlia este de cca. 120 kWh/m³. Din 38 de localități rurale din raionul Cimișlia doar în satul Ecaterinovca există sistem centralizat de canalizare pentru care se construiește și o stație de epurare cu o capacitate de 100 m³/zi.

Prestatori de servicii

La moment, serviciile de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate în or. Cimișlia sunt prestate de Î.M. „Servicii Publice Cimișlia” și S.R.L. „Făclia” pe când în localități rurale operarea și întreținerea sistemelor existente îi revine autorităților publice locale din localitățile respective și/sau asociațiilor de consumatori. Î.M. „Servicii Publice Cimișlia” prezintă un potențial pentru extinderea serviciilor de aprovizionare cu apă asupra altor localități din raionul Cimișlia și în raioanele vecine, în cazul în care vor fi modernizate stațiile de pompare existente și schimbat utilajul existent, cu unul mai performant. Canalizarea poate fi extinsă în cazul când vor fi stații de epurare și pompare adaptate cererii.

Provocările-cheie

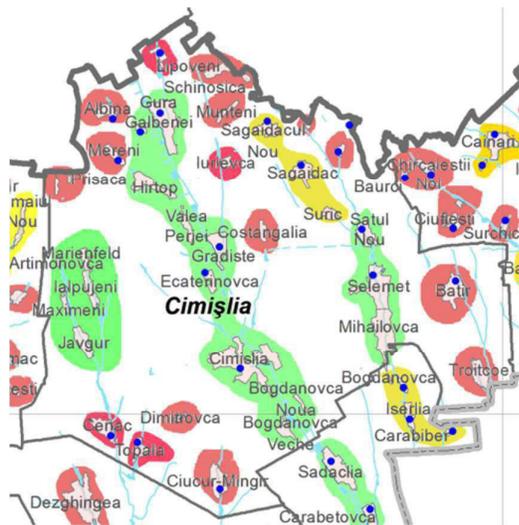
Dezvoltarea infrastructurii AAC și stimularea cooperării intercomunitare. Sporirea capacității instituționale ale operatorului din or. Cimișlia pentru extinderea treptată a serviciilor AAC pentru localități vecine. Totodată, o mare provocare este stimularea consumatorilor prin politica tarifară, în scopul asigurării consumului minim de apă pentru menținerea serviciilor la un nivel sustenabil. Una din provocările de perspectivă reprezintă diversificarea surselor de aprovizionare cu apă potabilă. Pentru conservarea apelor subterane, folosite uneori excesiv și abuziv, se urmărește folosirea apelor de tranzit și anume din râul Prut.

Perspectivile de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor AAC în or. Cimișlia și extinderea serviciilor durabile și suportabile spre localități învecinate. Localitățile cu un potențial sporit de grupare vor dezvolta sisteme AAC grupate, pe când localitățile marginalizate vor beneficia de soluții locale. Sursele de apă subterană și de suprafață disponibile în raion pot fi combinate pentru sporirea eficienței și fiabilității serviciilor.

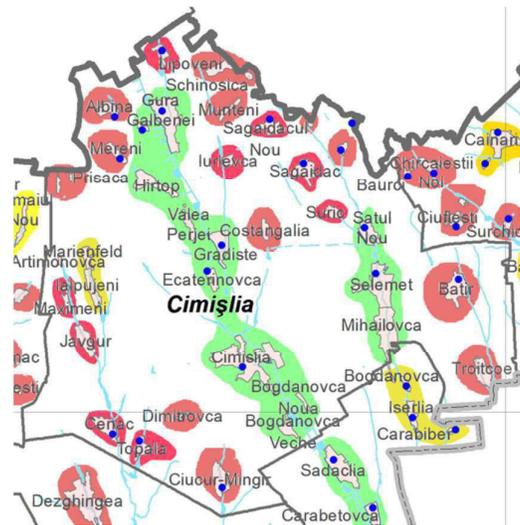
Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Pînă în anul 2020 în raionul Cimișlia vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 100% din populația urbană și 85% din populația rurală, alimentate atît pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cît și prin soluții locale din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 60% din populația urbană și 30% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale, cît și la stații locale, asigurînd condițiile sanitare și de mediu ale raionului.



Zone cu potențial de grupare (alimentare cu apă):
 ● sport ● mediu ● scăzut

● Sistem de alimentare cu apă existent ● Sistem de canalizare existent



Zone cu potențial de grupare (canalizare):
 ● sport ● mediu ● scăzut

● Sistem de alimentare cu apă existent ● Sistem de canalizare existent

RAIONUL LEOVA



Așezarea geografică și potențialul de apă

Raionului Leova este situat în partea de Sud-vest a Republicii Moldova, la 100 km de capitala republicii, or. Chișinău. Se învecinează: la nord cu raionul Hîncești, la est cu raionul Cimișlia și UTA Găgăuzia, la sud cu raionul Cantemir, la vest cu România (județul Vaslui). Raionul dispune de surse de ape subterane explorate și râul Prut.

Datele regionale			
	Urban	Rural	Total
Informații generale			
Suprafață [km ²]			765
Populație [pers] (datele BNS)	14.533	36.783	51.216
Numărul de comune/localități	2	23/37	25/39
Resursele apelor subterane aprobate			
Apă potabilă [m ³ /zi]			
Apă tehnică [m ³ /zi]	100	500	500
Gradul de poluare		scăzut	scăzut
Infrastructura sistemelor de alimentare cu apă			
Numărul de sisteme de alimentare cu apă operaționale	2	7	9
Localitățile aprovizionate din surse subterane (apă tehnică)	1	7	8
Rata de acoperire [%]	58,8	20	55,6
Capacitate de producție a instalațiilor de captare [m ³ /zi]	7.800	5.000	12.800
Infrastructura sistemelor de canalizare și epurare a apelor uzate			
Numărul de sisteme de canalizare	2		2
Rata de acoperire [%]	45	0	45
Numărul de stații de epurare	1		1
Partea instituțională și financiară			
Numărul de operatori de servicii	1		1
Tariful mediu pentru apă - populație [lei/m ³]	16,03	De la 10 pînă la 12 lei/m ³	
Tarifal mediu pentru canalizare – populație [lei/m ³]	9,78	Lipsește rețeaua de canalizare	

Cerința de apă

La moment, consumatorul major de apă este orașul Leova. Consumatorii industriali sunt amplasați în jurul orașului Leova, pe cînd zonele rurale sunt caracterizate prin consumul menajer de apă.

Sistemul de alimentare cu apă existent

În orașul Leova există un sistem de alimentare cu apă de o lungime totală de 40,6 km de rețele, inclusiv 3 stații de pompare. Consumul specific mediu este de 46 l/pers/zi, apa nefacturată în sistem fiind de cca. 28,9%. Consumul energetic specific este de cca. 1,7 kWh/m³. Localitățile rurale au o acoperire foarte limitată cu servicii.

Sistemul de canalizare existent

Sistemul de canalizare existent în orașul Leova constă dintr-o rețea de canalizare de o lungime totală de 12,6 km, inclusiv 3 stații de pompare și 1 stație de epurare a apelor uzate. Această stație are o

capacitate de 4.700 m³/zi din care doar 4,6% sunt utilizate. Unele segmente din sistemul de canalizare, inclusive stațiile de pompare, au fost recent renovate, pe cînd stația de epurare rămîne în condiții deplorabile. Consumul energetic specific al sistemului de canalizare în or. Leova este de cca. 1,2 kWh/m³. Modernizarea sistemului de curățare a apelor uzate la o capacitate de 400 m³/zi cu ajutorul Guvernului Republicii Cehe. Localitățile rurale nu dispun de sisteme centralizate de canalizare.

Prestatori de servicii

La moment, serviciile de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate în or. Leova sunt prestate de SA „Apă Canal Leova”, pe cînd în localități rurale operarea SA „Apă Canal Leova”, prezintă un potențial pentru extinderea serviciilor AAC asupra altor localități din raionul Leova.

Provocările-cheie

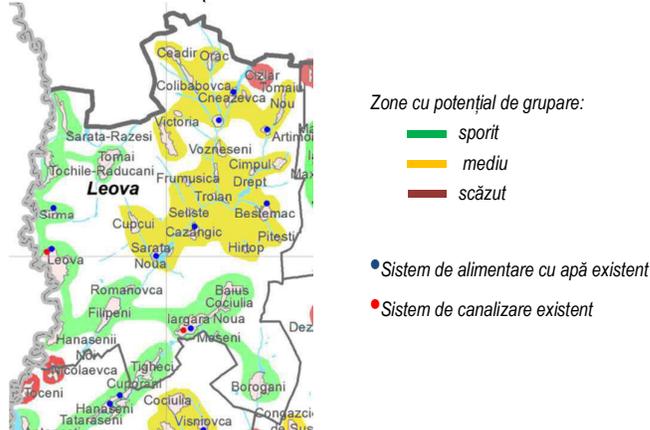
Dezvoltarea infrastructurii AAC și stimularea cooperării intercomunitare. Sporirea capacității instituționale ale operatorului din or. Leova pentru extinderea treptată serviciilor AAC pentru localități vecine. Totodată, o mare provocare este stimularea consumatorilor prin politica tarifară, în scopul asigurării consumului minim de apă pentru menținerea serviciilor la un nivel sustenabil. În majoritatea localităților este necesară modernizarea procesului tehnologic de tratare a apei tehnice.

Perspectivile de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor SA „Apă Canal Leova”, și extinderea serviciilor durabile și suportabile spre localități învecinate. Localitățile cu un potențial sporit de grupare vor dezvolta sisteme AAC grupate, pe cînd localitățile marginalizate vor beneficia de soluții locale. Sursele de apă subterană și de suprafață disponibile în raion pot fi combinate pentru sporirea eficienței și fiabilității serviciilor. În prezent o parte din primăriile raionului dispun de documentația de proiect pentru aprovizionarea internă a localităților cum ar fi: Hănăsenii Noi, Iargara, Beștemac, Sărata Nouă, Frumușica, Vozneseni, Troian, Troița și altele. Primăriile Sîrma, Tochile Răducani, Tomai și Sărata Răzeși elaborează documentația de proiect pentru rețelele de alimentare cu apă internă a localităților.

Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Pînă în 2020 în raionul Leova vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 75% din populația urbană și 70% din populația rurală, alimentate atît pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață – râul Prut). Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 75% din populația urbană și 70% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la 2 stații de epurare regionale, cît și la 22 stații locale, asigurînd condițiile necesare sanitare și de mediu ale raionului. Localitățile raionului vor fi asigurate cu stații de curățare a apelor reziduale pentru fiecare localitate în parte.



RAIONUL ȘTEFAN VODĂ



Așezarea geografică și potențialul de apă

Raionul Ștefan Vodă este situat în extremitatea de sud-est a țării. Raionul se află la circa 110 km de la capitala Republicii Moldova. Raionul dispune de surse de ape subterane explorate.

Datele regionale			
	Urban	Rural	Total
Informații generale			
Suprafață [km ²]	22,76	975,24	998
Populație [pers] (datele BNS)	8.700	63.200	71.900
Numărul de comune/localități	1	22/25	23/26
Resursele apelor subterane aprobate			
Apă potabilă [m ³ /zi]	7.500	44.100	51.600
Apă tehnică [m ³ /zi]	960	1.540	2.500
Gradul de poluare	mediu	mediu	mediu
Infrastructura sistemelor de alimentare cu apă			
Numărul de sisteme de alimentare cu apă operaționale	1	22	23
Rata de acoperire [%]	87	47	52
Capacitate de producție a instalațiilor de captare [m ³ /zi]	4.700	45.250	53.550
Infrastructura sistemelor de canalizare și epurare a apelor uzate			
Numărul de sisteme de canalizare	2	3	5
Rata de acoperire [%]	62	1	8
Numărul de stații de epurare	1	2	3
Partea instituțională și financiară			
Numărul de operatori de servicii	1	20	21
Tariful mediu pentru apă - populație [lei/m ³]	18,41	10	14
Tariful mediu pentru canalizare – populație [lei/m ³]	14,44	8	12

Cerința de apă

La moment, consumatorul major de apă este orașul Ștefan Vodă. Consumatorii industriali sunt amplasați în jurul orașului Ștefan Vodă, pe când zonele rurale sunt caracterizate prin consumul menajer de apă.

Sistemul de alimentare cu apă existent

În orașul Ștefan Vodă există un sistem de alimentare cu apă de o lungime totală de 45,8 km de rețele, inclusiv 18 stații de pompare, 17 sonde de adîncime, avînd o capacitate de 4.700 m³/zi. Consumul specific mediu este de 39 l/pers/zi, apa nefacturată în sistem fiind de cca. 27,9%. Consumul energetic specific este de cca. 1,7 kWh/m³. Localitățile rurale au o acoperire foarte limitată cu servicii.

Sistemul de canalizare existent

Sistemul de canalizare existent în orașul Ștefan Vodă constă dintr-o rețea de canalizare de o lungime totală de 24,6 km, inclusiv 1 stație de pompare și 1 stație de epurare a apelor uzate. Această stație are o capacitate de 1.500 m³/zi din care doar 15,1% sunt utilizate. Unele segmente din sistemul de canalizare, inclusive stațiile de pompare, au fost recent renovate, pe cînd stația de epurare rămîne în condiție deplorabilă. Consumul energetic specific al sistemului de canalizare în or. Ștefan Vodă este de cca. 1,0 kWh/m³. Localitățile rurale nu dispun de sisteme centralizate de canalizare.

Prestatori de servicii

La moment, serviciile de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate în or. Ștefan Vodă sunt prestate de Î.M. Apă-Canal Ștefan Vodă, pe cînd în localități rurale operarea și întreținerea sistemelor existente îi revine autorităților publice locale din localitățile respective și/sau asociațiilor de consumatori. Î.M. Apă-Canal Ștefan Vodă prezintă un potențial pentru extinderea serviciilor AAC asupra altor localități din raionul Ștefan Vodă.

Provocările-cheie

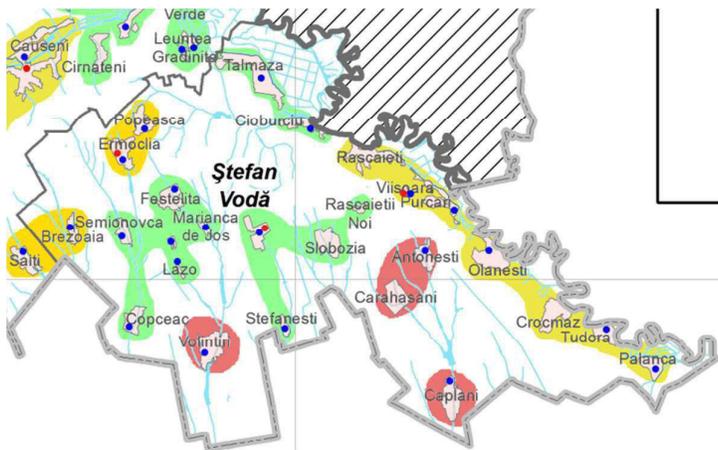
Dezvoltarea infrastructurii AAC și stimularea cooperării intercomunitare. Sporirea capacității instituționale ale operatorului din or. Ștefan Vodă pentru extinderea treptată serviciilor AAC pentru localități vecine. Totodată, o mare provocare este stimularea consumatorilor prin politica tarifară, în scopul asigurării consumului minim de apă pentru menținerea serviciilor la un nivel sustenabil.

Perspectivile de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor AAC în or. Ștefan Vodă și extinderea serviciilor durabile și suportabile spre localități învecinate. Localitățile cu un potențial sporit de grupare vor dezvolta sisteme AAC grupate, pe cînd localitățile marginalizate vor beneficia de soluții locale. Sursele de apă subterană și de suprafață disponibile în raion pot fi combinate pentru sporirea eficienței și fiabilității serviciilor.

Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

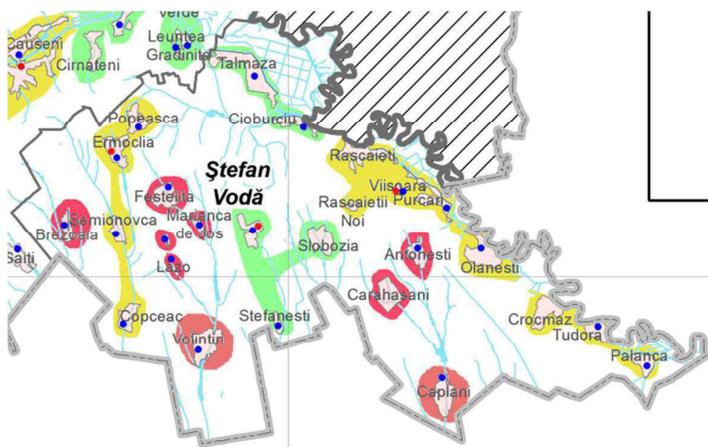
Pînă în 2020 în raionul Ștefan Vodă vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 100% din populația urbană și 100% din populația rurală, alimentate atît pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă subterană prin soluții locale din surse subterane pe întreg raion. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 75% din populația urbană și 30% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale centru, sud-est, nord-est, vest cît și la stații locale Brezoaia, Feștelița, Marianca de Jos, Alava, Lazo, Volintiri, asigurînd condițiile sanitare și de mediu ale raionului.



Zone cu potențial de grupare (**alimentare cu apă**):

sporit mediu scăzut

- Sistem de alimentare cu apă existent
- Sistem de canalizare existent

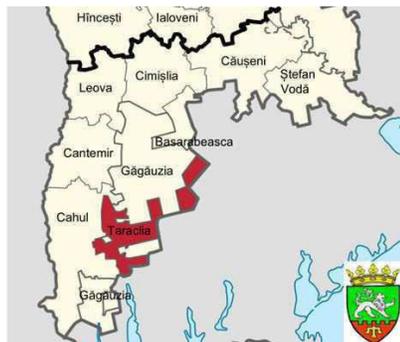


Zone cu potențial de grupare (**canalizare**):

sporit mediu scăzut

- Sistem de alimentare cu apă existent
- Sistem de canalizare existent

RAIONUL TARACLIA



Așezarea geografică și potențialul de apă

Raionul Tarcea se află la sudul Stepei Bugeacului, pe partea stângă a râulețului Lunguța, la o distanță de 161 km de capitala Moldovei, Chișinău. Raionul se învecinează la nord cu UTA Găgăuzia, la est cu Ucraina și la vest cu raionul Cahul. Raionul dispune de surse de ape subterane explorate.

Datele regionale			
	Urban	Rural	Total
Informații generale			
Suprafață [km ²]			674
Populație [pers]	19.234	23.028	42.262
Numărul de comune/localități	2	13/24	15/26
Resursele apelor subterane aprobate			
Apă potabilă [m ³ /zi]	0	250	250
Apă tehnică [m ³ /zi]	4.676	2.800	7.474
Gradul de poluare			scăzut
Infrastructura sistemelor de alimentare cu apă			
Numărul de sisteme de alimentare cu apă operaționale	2	13	15
Rata de acoperire [%]	92	64	56
Capacitate de producție a instalațiilor de captare [m ³ /zi]	2.900		
Infrastructura sistemelor de canalizare și epurare a apelor uzate			
Numărul de sisteme de canalizare	2	0	2
Rata de acoperire [%]	49	0	17
Numărul de stații de epurare	2	0	2
Partea instituțională și financiară			
Numărul de operatori de servicii	2	13	2
Tariful mediu pentru apă - populație [lei/m ³]	12.67	12	12.34
Tarifal mediu pentru canalizare – populație [lei/m ³]	12.0	0	6

Cerința de apă

În prezent, consumatorii majori de apă la scară industrială sunt orașele Tarcea și Tvardița. În comunitățile rurale ale r. Tarcea, accesul la alimentarea cu apă este limitat, principalii consumatori de apă fiind gospodăriile și întreprinderi.

Sistemul de alimentare cu apă existent

În orașul Tarcea există un sistem de alimentare cu apă de o lungime totală de 57,8 km de rețele, inclusiv 8 stații de pompare, 4 sonde de adâncime, având o capacitate de 2.900 m³/zi. Consumul specific mediu este de 35 l/pers/zi. Consumul energetic specific este de cca. 1,5 kWh/m³. Localitățile rurale au o acoperire foarte limitată cu servicii.

În orașul Tvardița există un sistem de alimentare cu apă de o lungime totală de 48.626 km de rețele, inclusiv 3 stații de pompare, 11 sonde de adâncime, având o capacitate de 1.776 m³/zi. Consumul specific mediu este de 30 l/pers/zi. Consumul energetic specific este de cca. 2,5 kWh/m³. Localitățile rurale au o acoperire foarte limitată cu servicii.

Sistemul de canalizare existent

Sistemul de canalizare existent în orașul Tarcea constă dintr-o rețea

de canalizare de o lungime totală de 13,4 km, inclusiv 4 stații de pompare și 1 stație de epurare a apelor uzate. Această stație are o capacitate de 6.900 m³/zi din care doar 3,1% sunt utilizate. Rețea de canalizare se află în stare deplorabilă. Unele segmente din sistemul de canalizare, inclusiv stațiile de pompare, au fost recent renovate, pe când stația de epurare rămâne în stare deplorabilă. Consumul energetic specific al sistemului de canalizare în or. Tarcea este de cca. 0,6 kWh/m³.

Sistemul de canalizare existent în orașul Tvardița constă dintr-o rețea de canalizare de o lungime totală de 48,6 km, inclusiv 1 stație de pompare și 1 stație de epurare a apelor uzate. Această stație are o capacitate de 400 m³/zi și la moment nu este în condiție funcțională. Rețea de canalizare se află în stare deplorabilă. Consumul energetic specific al sistemului de canalizare în or. Tarcea este de cca. 1,6 kWh/m³. Localitățile rurale nu dispun de sisteme centralizate de canalizare.

Prestatori de servicii

La moment, serviciile de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate în or. Tarcea sunt prestate de Î.M. Apă-Canal Tarcea, iar în or. Tvardița de Î. M. Tvardisan, pe când în localități rurale operarea și întreținerea sistemelor existente îi revine autorităților publice locale din localitățile respective și/sau asociațiilor de consumatori. Întreprinderile municipale din or. Tarcea și Tvardița prezintă un potențial pentru extinderea serviciilor AAC asupra altor localități din raionul Tarcea.

Provocările-cheie

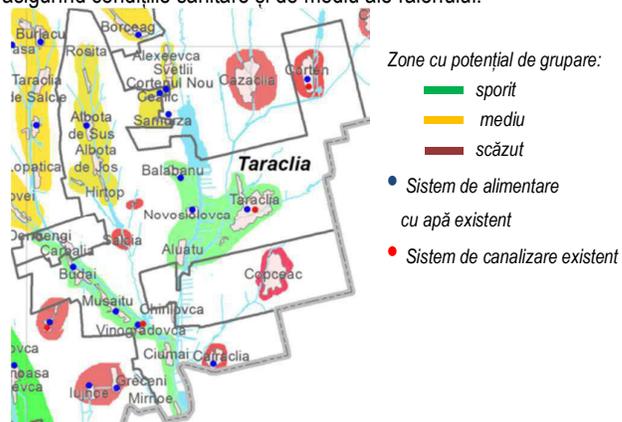
Dezvoltarea infrastructurii AAC și stimularea cooperării intercomunitare. Sporirea capacității instituționale ale operatorului din or. Tarcea pentru extinderea treptată serviciilor AAC pentru localități vecine. Totodată, o mare provocare este stimularea consumatorilor prin politica tarifară, în scopul asigurării consumului minim de apă pentru menținerea serviciilor la un nivel sustenabil.

Perspectivile de dezvoltare

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor AAC în or. Tarcea și Tvardița și extinderea serviciilor durabile și suportabile spre localități învecinate, inclusiv elaborarea studiului de fezabilitate și a documentației tehnice pentru construcția, renovarea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare. Localitățile cu un potențial sporit de grupare vor dezvolta sisteme AAC grupate, pe când localitățile marginalizate vor beneficia de soluții locale. Sursele de apă subterană și de suprafață disponibile în raion pot fi combinate pentru sporirea eficienței și fiabilității serviciilor.

Viziunea privind dezvoltarea serviciilor

Pînă în 2020 în raionul Tarcea vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 90% din populația urbană și 55% din populația rurală. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 93% din populația urbană și 20% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare, asigurînd condițiile sanitare și de mediu ale raionului.



Din componența Regiunii de Dezvoltare Sud fac parte 8 raioane ale Republicii Moldova:

Cimișlia, Leova, Cantemir, Basarabeasca, Cahul, Căușeni, Ștefan Vodă, Taraclia, cu o suprafață de circa 7.379 km²

Raion	Total Rezerve Ape Subterane (m ³ /zi)
Basarabeasca	6.000
Cahul	26.700
Cantemir	12.800
Causeni	57.900
Cimișlia	24.600
Leova	14.000
Stefan Voda	51.600
Taraclia	8.000
Total RD Sud	201.600
Total 3 Regiuni	1.428.360

PERSPECTIVELE DE DEZVOLTARE

Perspectivile de dezvoltare sunt asociate cu îmbunătățirea calității serviciilor AAC în RDS și extinderea serviciilor durabile și suportabile spre localități învecinate. Localitățile cu un potențial sporit de grupare vor dezvolta sisteme AAC grupate, pe când localitățile marginalizate vor beneficia de soluții locale. Sursele de apă subterană și de suprafață disponibile în raion pot fi combinate pentru sporirea eficienței și fiabilității serviciilor.

VIZIUNE STRATEGICĂ PENTRU ANUL 2020

Până în anul 2020, în Regiunea de Dezvoltare Sud **68% (92% urban și 60% rural)** din populație vor fi conectate la sisteme îmbunătățite de alimentare cu apă și **40% (85% urban și 25% rural)** la sisteme îmbunătățite de canalizare, ambele sisteme fiind organizate în clustere logice, oferind servicii durabile, la prețuri accesibile și fără impact negativ asupra mediului.

FIȘA REGIUNII DE DEZVOLTARE SUD SERVICIILE DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI DE CANALIZARE

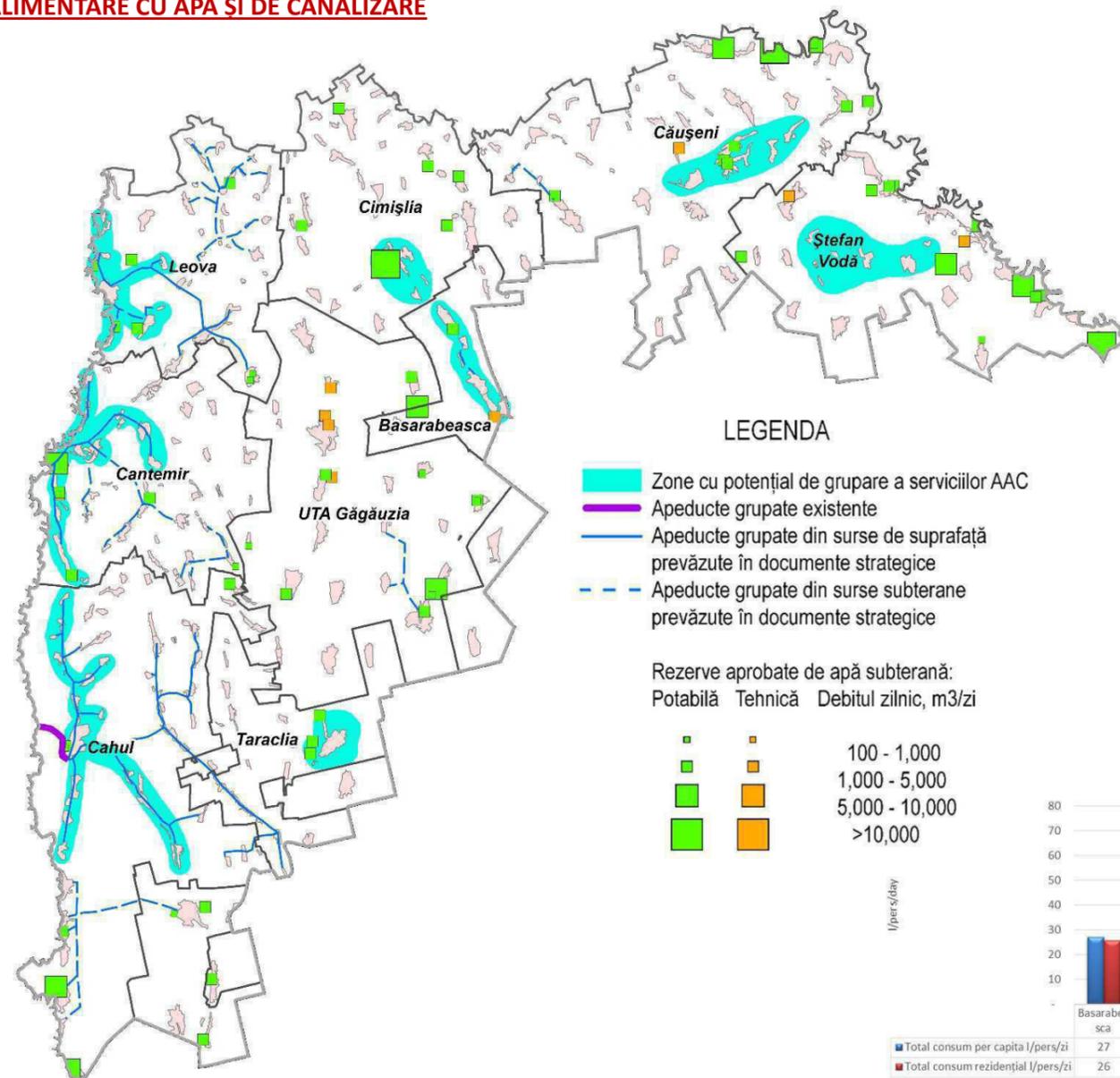
ACOPERIREA CU SERVICII DE ALIMENTARE CU APĂ

Conform informației disponibile (noiembrie 2013), toate (100%) din localitățile urbane și aproximativ 61% din localitățile rurale ale RDS au sisteme centralizate de alimentare cu apă, furnizând apă potabilă doar la 85% din populație urbană și 46% din populație rurală. Ponderea totală a populației conectate la sisteme de apă în RDS este estimată la aproximativ 56%, în timp ce rata de conectare la nivel de țară este aproximativ 54%.

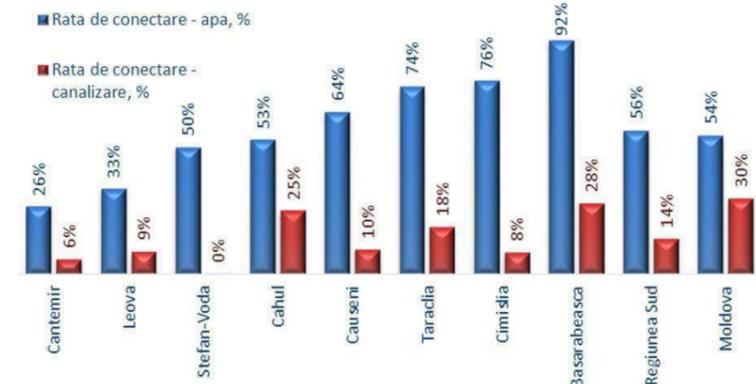
ACOPERIREA CU SERVICII DE CANALIZARE

Aproximativ 91% din localitățile urbane și doar 8% din localitățile rurale ale RDS au sisteme centralizate de canalizare, având conectate doar 52% din populația urbană și aproximativ 1% din populație rurală. Ponderea totală a populației conectate la sisteme de canalizare în RDS este estimată la aproximativ 14%, în timp ce rata de conectare la nivel de țară este aproximativ 30%.

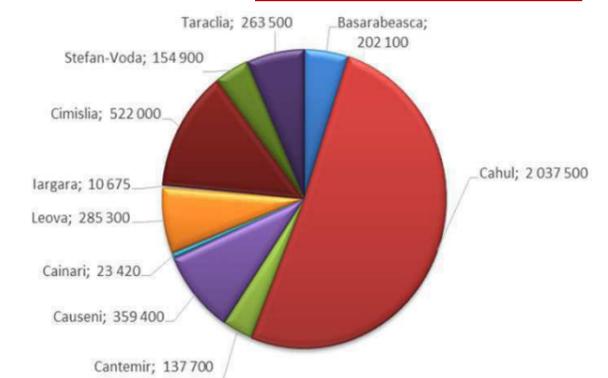
AMPLASAREA ZONELOR CU POTENTIAL DE GRUPARE A SERVICIILOR DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI DE CANALIZARE



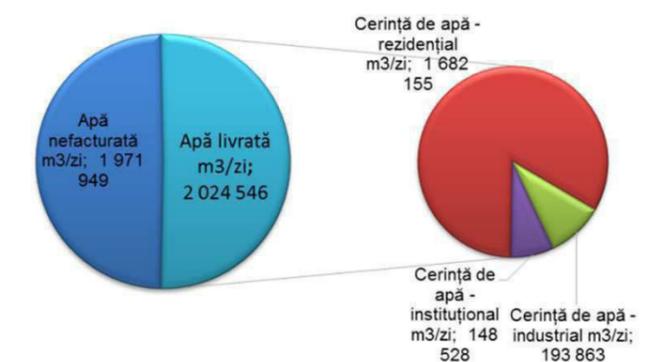
RATA DE CONECTARE LA SERVICIILE DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI CANALIZARE ÎN RDS



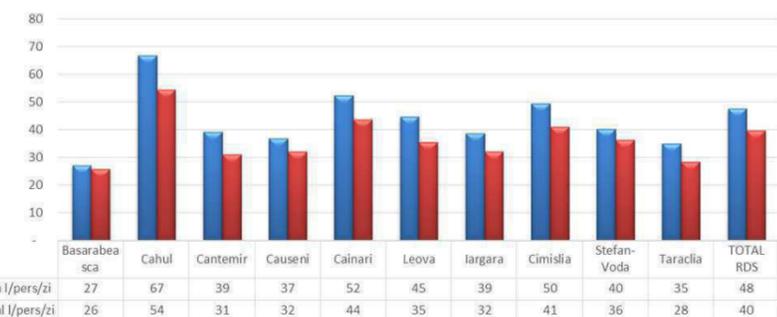
CONSUM DE APĂ - URBAN



BILANȚUL APEI - URBAN



CONSUM SPECIFIC DE APĂ - URBAN



Anexa 4

Indicatorii principali de AAC – Regiunea de Dezvoltare Sud

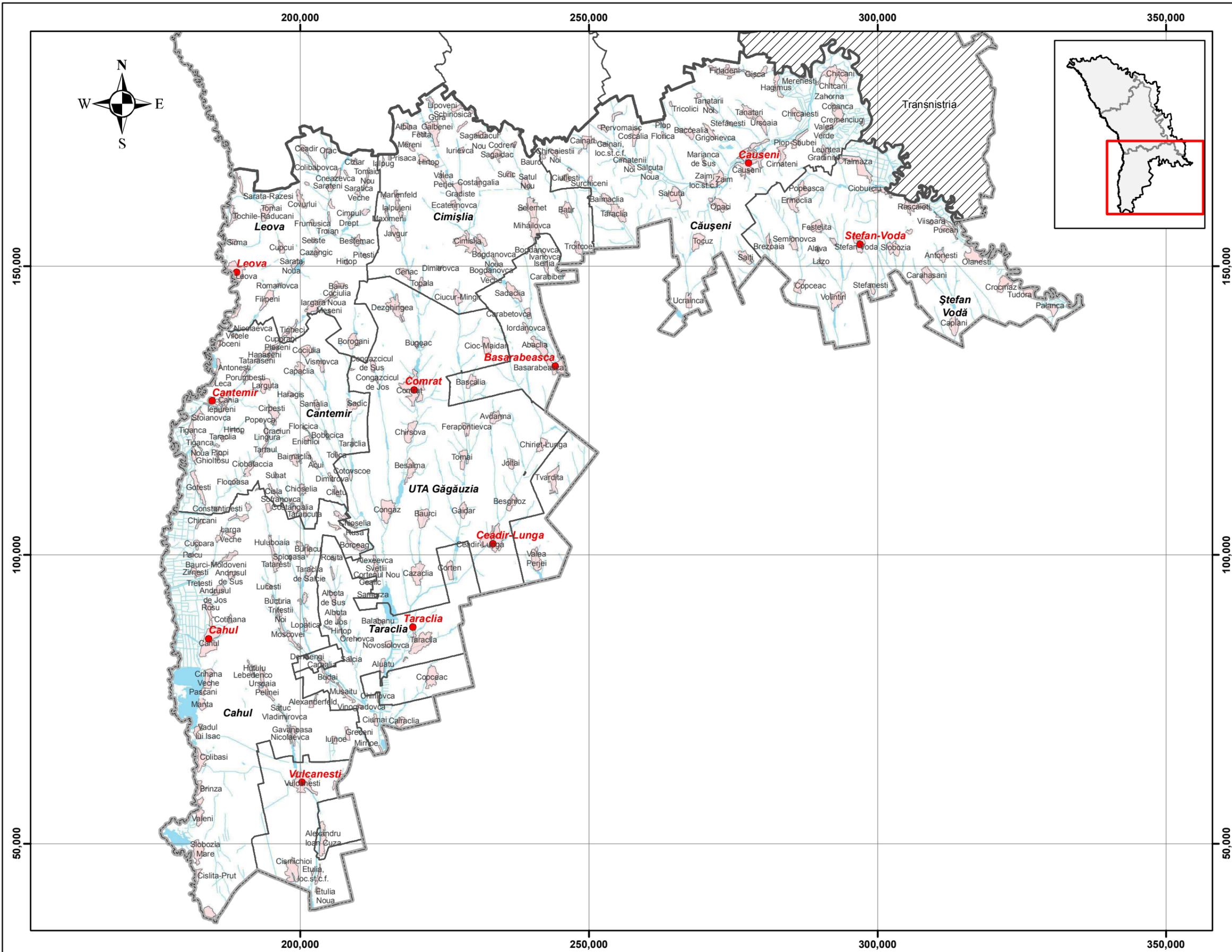
Indicatorii principali de alimentare cu apă și de canalizare – Regiunea de Dezvoltare Sud¹

Indicator	Unitatea de măsură	Basarabeasca	Cahul	Cantemir	Căușeni	Căinari	Leova	Iargara	Cimișlia	Ștefan-Vodă	Taraclia	TOTAL RDS
Numărul total de operatori AAC		8	1	1	40	1	1	1	27	21	15	116
• urban		2	1	1	5	1	1	1	2	1	2	17
• rural		6			35				25	20	13	99
Localități urbane dotate cu sisteme de alimentare cu apă	Nr	1	1	1	2		2		1	1	2	11
Numărul total de localități urbane	Nr	1	1	1	2		2		1	1	2	11
Pondere localităților urbane cu acces la sisteme de apă, %	%	100%	100%	100%	100%		100%		100%	100%	100%	100%
Pondere populației urbane cu acces la sisteme de apă, %	%	97%	92%	100%	63%		69%		98%	87%	92%	85%
Localități rurale dotate cu sisteme de alimentare cu apă	Nr	8	37	19	35		7		28	22	13	169
Numărul total de localități rurale	Nr	9	54	50	41		37		38	25	24	278
Pondere localităților rurale cu acces la sisteme de apă, %	%	89%	69%	38%	85%		19%		74%	88%	54%	61%
Pondere populației rurale cu acces la sisteme de apă, %	%	87%	34%	19%	64%		19%		69%	50%	64%	46%
Localități urbane dotate cu sisteme de canalizare	Nr	1	1	1	2		2		1	1	1	10
Numărul total de localități urbane	Nr	1	1	1	2		2		1	1	2	11
Pondere localităților urbane cu acces la sisteme de canalizare, %	%	100%	100%	100%	100%		100%		100%	100%	50%	91%
Pondere populației urbane cu acces la sisteme de canalizare, %	%	58%	76%	60%	34%		30%		33%	62%	49%	52%
Localități rurale dotate cu sisteme de canalizare	Nr	1	5	0	8		0		2	3	2	21
Numărul total de localități rurale	Nr	9	54	50	41		37		38	25	24	278
Pondere localităților rurale cu acces la sisteme de canalizare, %	%	11%	9%	0%	20%		0%		5%	12%	8%	8%
Pondere populației rurale cu acces la sisteme de canalizare, %	%	5%	1%	0%	1%		0%		1%	0%	3%	1%
Localități urbane												
Consumul total de apă per capita	l/pers/zi	27	67	39	37	52	45	39	50	40	35	48
Consumul rezidențial de apă per capita	l/pers/zi	26	54	31	32	44	35	32	41	36	28	40
Volumul total de apă produsă	m ³ /an	202.100	2.037.500	137.700	359.400	23.420	285.300	10.675	522.000	154.900	263.500	3.996.495
Volumul de apă nefacturată	m ³ /an	80.600	1.143.700	52.000	165.700	5.000	119.300	2.649	270.000	43.800	89.200	1.971.949
Volumul total de apă facturată	m ³ /an	121.500	893.800	85.700	193.700	18.420	166.000	8.026	252.000	111.100	174.300	2.024.546
Consumul rezidențial de apă	m ³ /an	115.700	726.000	67.800	168.200	15.305	131.600	6.669	209.382	100.000	141.500	1.682.155
Consumul industrial de apă	m ³ /an	1.400	121.900	4.200	10.500	1.764	5.500	769	24.131	4.700	19.000	193.863
Consumul instituțiilor publice	m ³ /an	4.400	45.900	13.700	15.000	1.351	28.900	589	18.488	6.400	13.800	148.528
Pondere apei nefacturate	%	40%	56%	38%	46%	21%	42%	25%	52%	28%	34%	49%
Capacitatea zilnică a instalațiilor de captare a apei	m ³ /zi	1.000	17.400	7.600	4.800		3 700		1.300	4.700	2.900	43.400
Capacitatea anuală a instalațiilor de captare a apei	m ³ /an	365.000	6.351.000	2.774.000	1.752.000		1.350.500		474.500	1.715.500	1.058.500	15.841.000
Pondere folosirii capacităților instalațiilor de captare existente	%	55%	32%	5%	21%		21%		110%	9%	25%	25%
Lungimea rețelelor de alimentare cu apă	km	34,6	80,2	10,6	93	34,5	40,6	7,7	46	45,8	57,8	451
Volumul apelor uzate colectate, inclusiv	m ³ /an	121.200	737.100	61.000	134.000	6.653	76.500	2.480	110.250	82.700	78.200	1.410.083
Rezidențial	m ³ /an	104.900	445.300	52.600	83.800	4.297	43.300	1.602	71.206	60.200	37.400	904.604
Industrial + Instituții publice	m ³ /an	16.300	291.800	8.400	50.200	2.356	33.200	878	39.044	22.500	40.800	505.478
Lungimea rețelelor de canalizare	km	16,3	51,6	8,9	44,9	9,8	12,6	1,5	37	24,6	13,4	221
Rata de colectare a apelor uzate	%	100%	82%	71%	69%	28%	46%	31%	44%	74%	45%	70%
Continuitatea serviciului de alimentare cu apă	ore/zi	12	24	24	24	24	20	24	24	24	15	
Consumul energetic specific – sisteme de alimentare cu apă	kWh/m ³	1,42	0,92	1,27	1,48		1,73		1,12	1,65	1,48	
Consumul energetic specific – sisteme de canalizare	kWh/m ³	1,07	0,51	0	0,78		1,15		0	1	0,61	

¹ Datele sunt colectate din diferite surse disponibile și se datează cu perioada 2011-2013. Surse: Biroul Național de Statistică a Moldovei, Ministerul Mediului, Asistența Tehnică – Programul de Susținere a Politicilor de Sector, chestionarea în cadrul proiectului MSPL/GIZ, Asociația "Moldova Apă-Canal", Rețea Internațională de benchmarking (IB-NET)

Anexa 5

Resursele de apă disponibile



- Legend**
- International Border
 - Transnistria
 - Region Border
 - Raion Border
 - Urban Areas
 - Lakes
 - Rivers
 - Apa-Canal

DRAWING:

**LOCATION MAP:
SOUTH REGION**

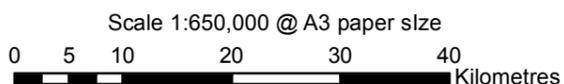
Drawn by: Andreas de Jong Date: Apr 2013
 Checked by: Mihail Cojocaru Date: Apr 2013
 Authorized by: Colm McClements Date: Apr 2013
 Drawing No: 003
 Version: 1

PROJECT:
 Modernisation of
 Local Public Services
 in the Republic of Moldova
 Intervention Area II
 Water and Sanitation

CLIENT:
 Deutsche Gesellschaft
 für Internationale
 Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

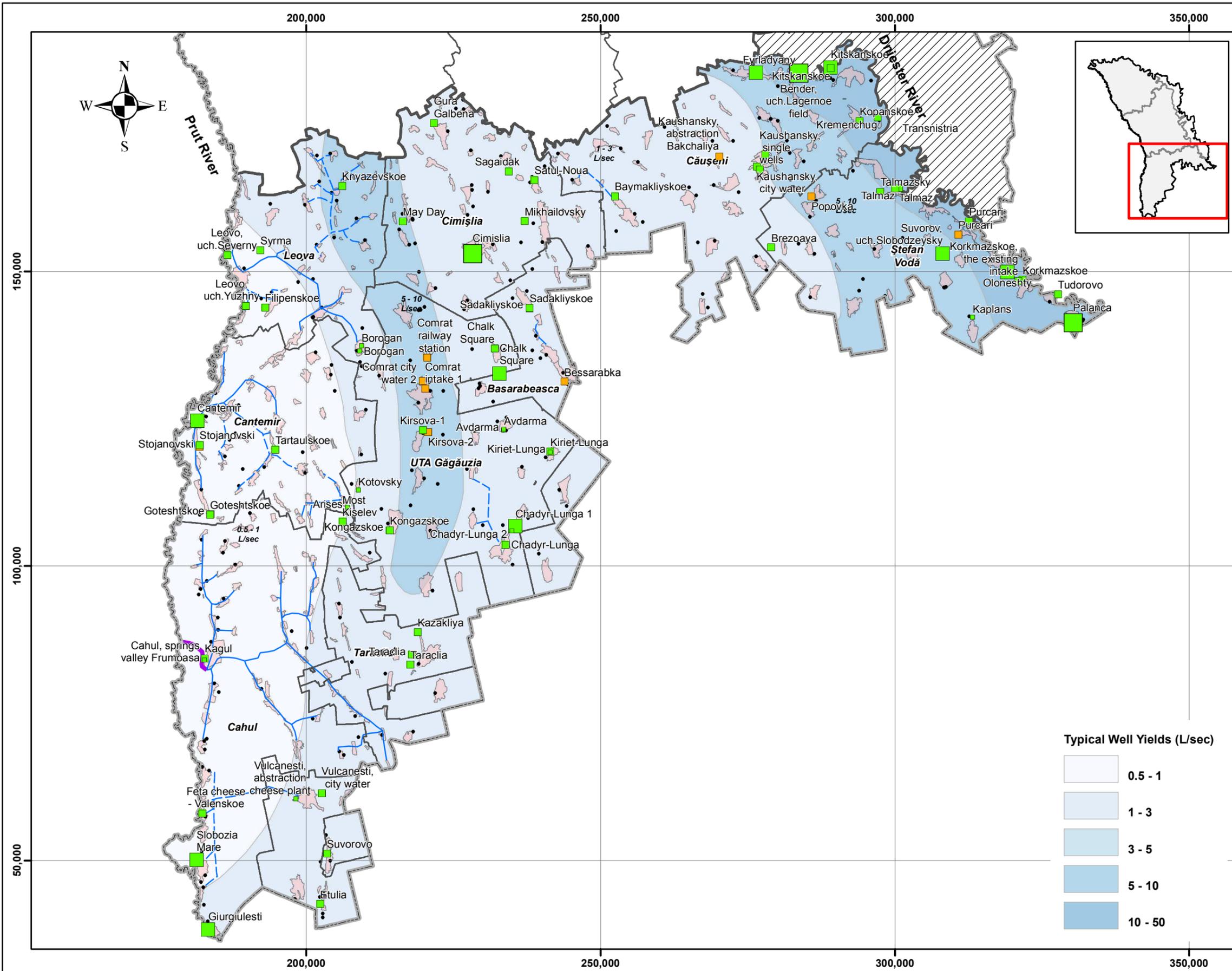
 GOPA
 WORLDWIDE CONSULTANTS

DISCLAIMER
 Although great care was taken in the preparation of this map,
 the authors cannot be held responsible for any loss or damage emanating from its use.
 THIS MAP MUST NOT BE CONSIDERED AN AUTHORITY ON THE DELIMITATION
 OF INTERNATIONAL AND OTHER BOUNDARIES.



Data Sources:
 1. Moldova Geoportal

Coordinate System: MOLDFEF99
 Projection: Transverse Mercator
 Datum: ETRS 1989
 False Easting: 200,000,000
 False Northing: -5,000,000,000
 Central Meridian: 28.4000
 Scale Factor: 0.9999
 Latitude Of Origin: 0.0000
 Units: Meter



- Legend**
- International Border
 - ▨ Transnistria
 - ▭ Region Border
 - ▭ Raion Border
 - ▭ Urban Areas
- Pipeline Status**
- Existing
 - Proposed
 - - - Planned
- Total Potable Reserves (m3/day)**
- 100 - 1,000
 - 1,000 - 5,000
 - 5,000 - 10,000
 - >10,000
- Total Technical Reserves (m3/day)**
- 100 - 1,000
 - 1,000 - 5,000
 - 5,000 - 10,000
 - >10,000
 - Existing Wells

Note: Potable and technical (non-potable) groundwater resources are based on historical Soviet studies & standards.

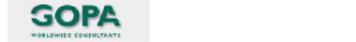
DRAWING:

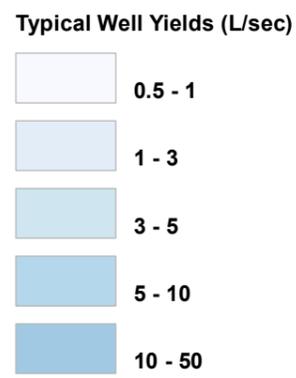
WATER RESOURCES MAP: SOUTH REGION

Drawn by: Andreas de Jong Date: Apr 2013
 Checked by: Mihail Cojocaru Date: Apr 2013
 Authorized by: Colm McClements Date: Apr 2013
 Drawing No: 006
 Version: 1

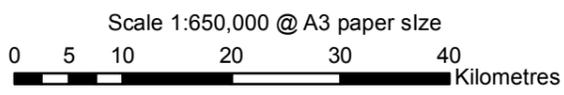
PROJECT:
 Modernisation of Local Public Services in the Republic of Moldova
 Intervention Area II
 Water and Sanitation

CLIENT:
 Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

 GOPA
 WORLDWIDE CONSULTANTS

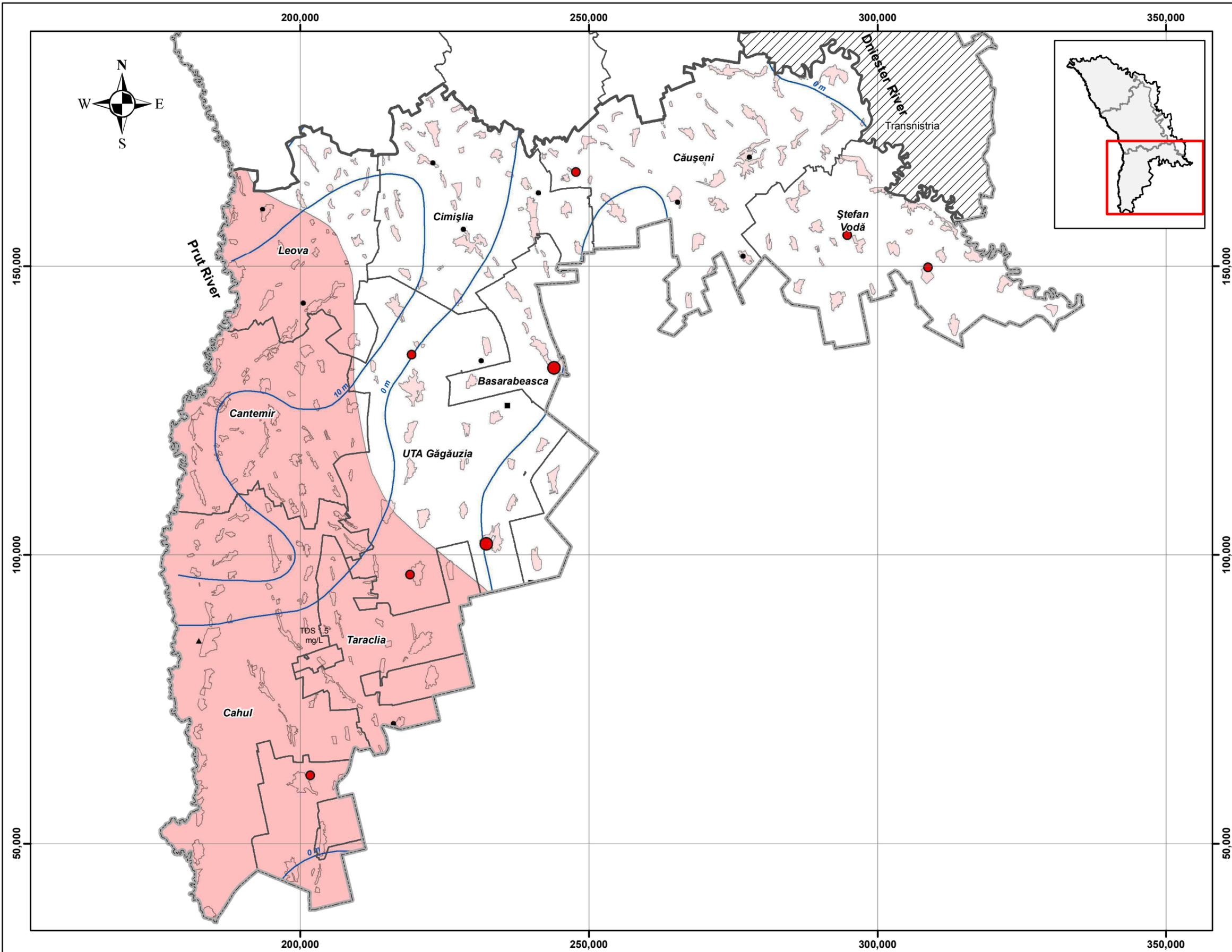


DISCLAIMER
 Although great care was taken in the preparation of this map, the authors cannot be held responsible for any loss or damage emanating from its use. THIS MAP MUST NOT BE CONSIDERED AN AUTHORITY ON THE DELIMITATION OF INTERNATIONAL AND OTHER BOUNDARIES.



Data Sources:
 1. Moldova Geoportal
 2. Hydrogeological Map of Moldova
 3. Moldova WSS Strategy 2007
 4. Soviet Studies on Groundwater Resources

Coordinate System: MOLDFEF99
 Projection: Transverse Mercator
 Datum: ETRS 1989
 False Easting: 200,000.0000
 False Northing: -5,000,000.0000
 Central Meridian: 28.4000
 Scale Factor: 0.9999
 Latitude Of Origin: 0.0000
 Units: Meter



- Legend**
- International Border
 - ▨ Transnistria
 - ▭ Region Border
 - ▭ Raion Border
 - Urban Areas
 - TDS >= 1.5 g/L
 - Static Water Level (mams)
- WellType**
- ▲ Exploration
 - Monitoring
 - Production
- Fluoride (F in mg/L)**
- ≤1.5
 - 1.5 - 3.0
 - 3.0 - 7.5
 - >7.5

Note: This map is based on the national maps of the N1S1 aquifer, from historical soviet studies. It has not been cross checked with more recent water quality data.

DRAWING:

WATER QUALITY MAP OF THE MAIN AQUIFER (N1S1): SOUTH REGION

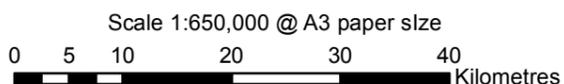
Drawn by: Andreas de Jong Date: Apr 2013
 Checked by: Mihail Cojocaru Date: Apr 2013
 Authorized by: Colm McClements Date: Apr 2013
 Drawing No: 009
 Version: 1

PROJECT:

Modernisation of Local Public Services in the Republic of Moldova Intervention Area II Water and Sanitation

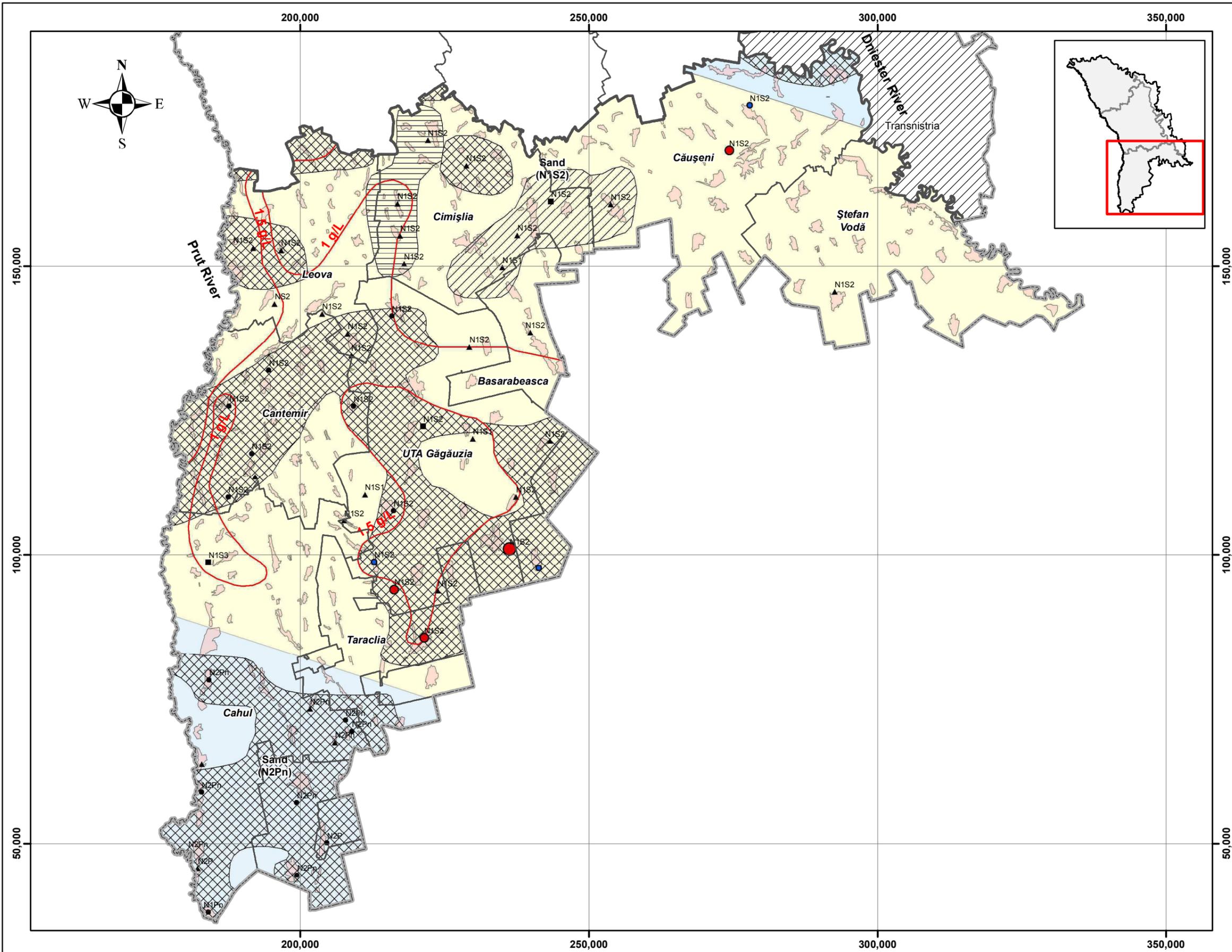


DISCLAIMER
 Although great care was taken in the preparation of this map, the authors cannot be held responsible for any loss or damage emanating from its use. THIS MAP MUST NOT BE CONSIDERED AN AUTHORITY ON THE DELIMITATION OF INTERNATIONAL AND OTHER BOUNDARIES.



Data Sources:
 1. Moldova Geoportal
 2. Soviet Studies on Groundwater Resources

Coordinate System: MOLDFEF99
 Projection: Transverse Mercator
 Datum: ETRS 1989
 False Easting: 200,000.0000
 False Northing: -5,000,000.0000
 Central Meridian: 28.4000
 Scale Factor: 0.9999
 Latitude Of Origin: 0.0000
 Units: Meter



Legend

- International Border
- ▨ Transnistria
- ▭ Region Border
- ▭ Raion Border
- Urban Areas

Type

- ▲ Exploration
- Monitoring
- Production

Fluoride (F in mg/L)

- <1.5
- 1.5 - 3.0
- 3.0 - 7.5
- >7.5

— Mineralisation (g/L)

- ▭ OK for GOST 2874-82
- ▨ +/- OK for GOST 2874-82
- ▩ Not OK for GOST 2874-82

Note: This map is based on the national maps of the N2S2/N2P2 aquifer from historical soviet studies. It has not been cross checked with more recent water quality data.

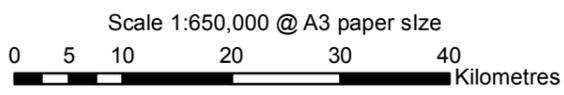
DRAWING:
 <BOL>WATER QUALITY MAP OF THE SECOND AQUIFER (N1S2 & N2P2): SOUTH REGION</BOL>

Drawn by: Andreas de Jong Date: Apr 2013
 Checked by: Mihail Cojocaru Date: Apr 2013
 Authorized by: Colm McClements Date: Apr 2013
 Drawing No: 012
 Version: 1

PROJECT:
 Modernisation of Local Public Services in the Republic of Moldova
 Intervention Area II
 Water and Sanitation

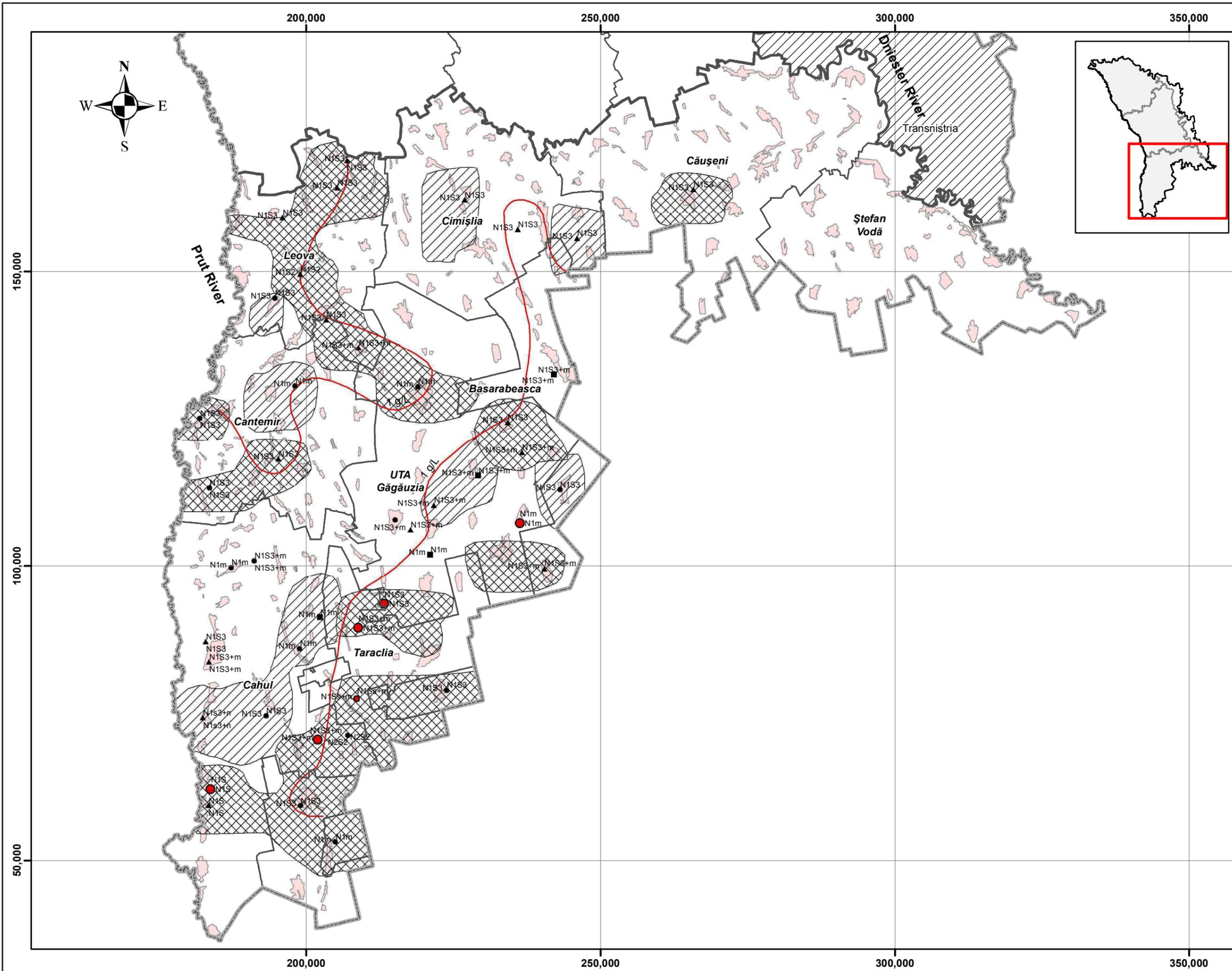
CLIENT:

DISCLAIMER
 Although great care was taken in the preparation of this map, the authors cannot be held responsible for any loss or damage emanating from its use. THIS MAP MUST NOT BE CONSIDERED AN AUTHORITY ON THE DELIMITATION OF INTERNATIONAL AND OTHER BOUNDARIES.



Coordinate System: MOLDFEF99
 Projection: Transverse Mercator
 Datum: ETRS 1989
 False Easting: 200,000.0000
 False Northing: -5,000,000.0000
 Central Meridian: 28.4000
 Scale Factor: 0.9999
 Latitude Of Origin: 0.0000
 Units: Meter

Data Sources:
 1. Moldova Geoportal
 2. Soviet Studies on Groundwater Resources



Legend

- International Border
- ▨ Transnistria
- Fluoride (F in mg/L)**
- F**
- 1.6
- 1.6 - 3.0
- 3.0 - 7.5
- >7.5
- ▭ Region Border
- ▭ Raion Border
- Urban Areas
- Type**
- ▲ Exploration
- Monitoring
- Production
- TDS (g/L)
- ▨ OK for GOST 2874-82
- +/- OK for GOST 2874-82
- ▨ Not OK for GOST 2874-82

Note: This map is based on the national maps of the N1S3 aquifers from historical soviet studies. It has not been cross checked with more recent water quality data.

DRAWING:

WATER QUALITY MAP OF THE THIRD AQUIFER (N1S3): SOUTH REGION

Drawn by: Andreas de Jong Date: Apr 2013
 Checked by: Mihail Cojocaru Date: Apr 2013
 Authorized by: Colm McClements Date: Apr 2013
 Drawing No: 012
 Version: 1

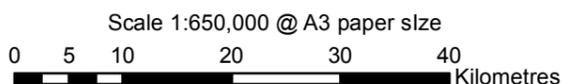
PROJECT:
 Modernisation of Local Public Services in the Republic of Moldova
 Intervention Area II
 Water and Sanitation

CLIENT:

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

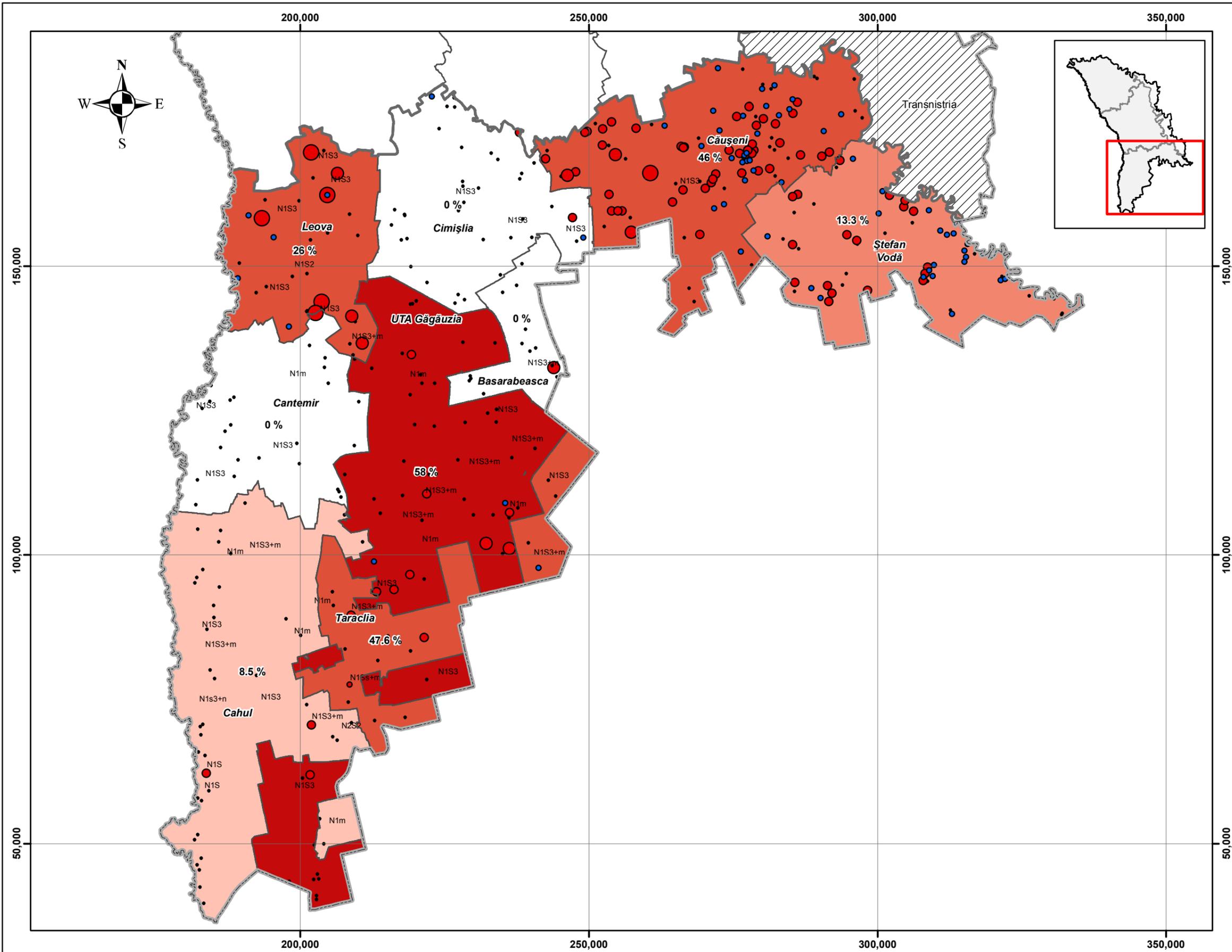
GOPA WORLDWIDE CONSULTANTS

DISCLAIMER
 Although great care was taken in the preparation of this map, the authors cannot be held responsible for any loss or damage emanating from its use. THIS MAP MUST NOT BE CONSIDERED AN AUTHORITY ON THE DELIMITATION OF INTERNATIONAL AND OTHER BOUNDARIES.



Coordinate System: MOLDFREF99
 Projection: Transverse Mercator
 Datum: ETRS 1989
 False Easting: 200,000.0000
 False Northing: -5,000,000.0000
 Central Meridian: 28.4000
 Scale Factor: 0.9999
 Latitude Of Origin: 0.0000
 Units: Meter

Data Sources:
 1. Moldova Geoportal
 2. Soviet Studies on Groundwater Resources



Legend

- International Border
- Transnistria
- Region Border
- Raion Border
- Location of Wells

Wells with Fluoride
F in mg/L

- <=1.5
- 1.5 - 3.0
- 3.0 - 7.5
- >7.5

UNICEF School Survey
% Water Sources with Fluoride

- 0
- 0 - 10
- 10 - 25
- 25 - 50
- >50

Note: This map is based on the UNICEF survey of school drinking water sources & historical Soviet studies, and therefore is indicative only. It has not been cross checked with more recent water quality data.

DRAWING:
GROUNDWATER FLUORIDE MAP OF THE SOUTH REGION

Drawn by: Andreas de Jong Date: Apr 2013
 Checked by: Mihail Cojocaru Date: Apr 2013
 Authorized by: Colm McClements Date: Apr 2013
 Drawing No: 016
 Version: 1

PROJECT:
 Modernisation of Local Public Services in the Republic of Moldova Intervention Area II Water and Sanitation

CLIENT:
 Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

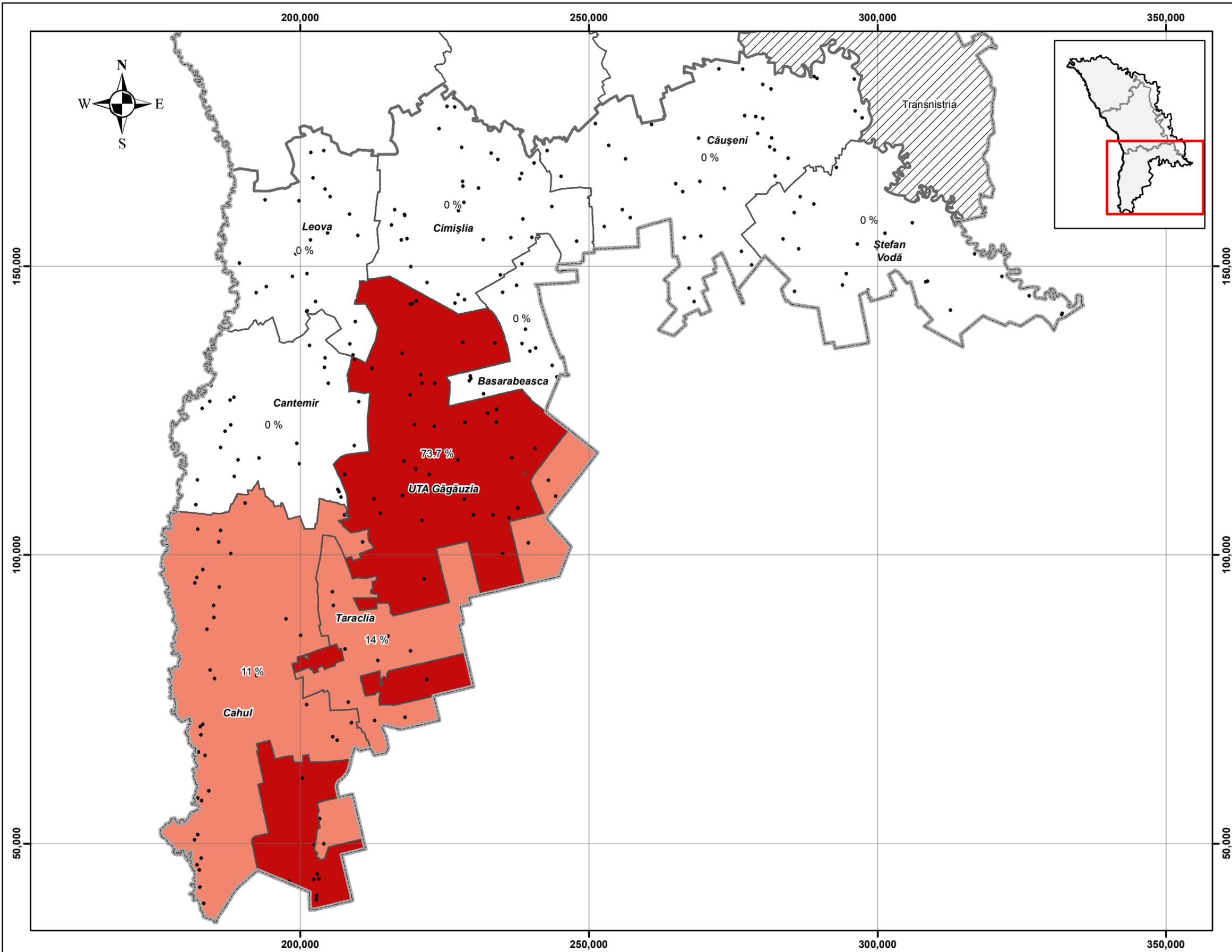
GOPA WORLDWIDE CONSULTANTS

DISCLAIMER
 Although great care was taken in the preparation of this map, the authors cannot be held responsible for any loss or damage emanating from its use. THIS MAP MUST NOT BE CONSIDERED AN AUTHORITY ON THE DELIMITATION OF INTERNATIONAL AND OTHER BOUNDARIES.

Scale 1:650,000 @ A3 paper size

Data Sources:
 1. Moldova Geoportal
 2. UNICEF
 3. Soviet Studies
 4. Production Well Survey

Coordinate System: MOLDFEF99
 Projection: Transverse Mercator
 Datum: ETRS 1989
 False Easting: 200,000.0000
 False Northing: -5,000,000.0000
 Central Meridian: 28.4000
 Scale Factor: 0.9999
 Latitude Of Origin: 0.0000
 Units: Meter



- Legend**
- International Border
 - ▨ Transnistria
 - ▭ Region Border
 - ▭ Raion Border
 - Location of Wells

- UNICEF School Survey**
- % Water Sources with Boron**
- 0
 - 0 - 10
 - 10 - 25
 - 25 - 50
 - >50

Note: This map is based on the UNICEF survey of school drinking water sources & historical Soviet studies, and therefore is indicative only. It has not been cross checked with more recent water quality data.

DRAWING:

GROUNDWATER BORON MAP OF THE SOUTH REGION

Drawn by: Andreas de Jong Date: Apr 2013
 Checked by: Mihail Cojocaru Date: Apr 2013
 Authorized by: Colm McClements Date: Apr 2013
 Drawing No: 019
 Version: 1

PROJECT:

Modernisation of Local Public Services in the Republic of Moldova Intervention Area II Water and Sanitation

CLIENT:

giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

GOPA WORLDWIDE CONSULTANTS

DISCLAIMER
 Although great care was taken in the preparation of this map, the authors cannot be held responsible for any loss or damage emanating from its use. THIS MAP MUST NOT BE CONSIDERED AN AUTHORITY ON THE DELIMITATION OF INTERNATIONAL AND OTHER BOUNDARIES.

Scale 1:650,000 @ A3 paper size

0 5 10 20 30 40 Kilometres

- Data Sources:**
1. Moldova Geoportal
 2. UNICEF
 3. Soviet Studies
 4. Production Well Survey

Coordinate System: MOLDFEF99
 Projection: Transverse Mercator
 Datum: ETRS 1989
 False Easting: 200,000.0000
 False Northing: -5,000,000.0000
 Central Meridian: 28.4000
 Scale Factor: 0.9999
 Latitude Of Origin: 0.0000
 Units: Meter

Anexa 6

Analiza donatorilor în sectorul AAC

Analiza donatorilor în sectorul AAC ¹

Agenția / Persoana de contact	Activ în Moldova	Obiective Strategice/ Puncte de Reper	Proiecte recente în AAC / Linii bugetare	Investiții
<p>SDC Agenția Elvețiană pentru Cooperare și Dezvoltare</p> <p>Ambasada Elveției Str. Mateevici 23 B MD-2009 Chișinău – Republica Moldova +373 22 79 69 38 +373 22 79 69 44 +373 22 79 69 35 chisinau@sdc.net www.swiss-cooperation.admin.ch/moldova/</p>	<p>2000 - prezent</p>	<p>Elveția susține Republica Moldova în procesul de tranziție, încurajând astfel stabilitatea, securitatea, statul de drept, prosperitate și solidaritate în Europa. Prioritățile programului pentru 2010-2013 sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sănătate • Apa și Canalizare <p>SDC se axează pe următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Înțelegerea dinamicii sectorului și interdependența actorilor și rolurile lor la toate nivelurile: locale, regionale și naționale. • Consolidarea capacităților locale prin educație și formare continuă. • Promovarea dialogului politic cu ministerele de resort ale Guvernului Republicii Moldova, în coordonare cu donatorii bilaterali și multilaterali. Acest dialog implică organizațiile societății civile, sectorul privat, precum și experți naționali și internaționali. • SDC aduce și folosește expertiza elvețiană. 	<ul style="list-style-type: none"> • Proiectul ApaSan Perioada: Etapa I - 2009-2011, Etapa II - 2011-2015 Implementat de: SKAT Consulting Ltd, Elveția Descriere: În timp ce continuă să investească în dezvoltarea infrastructurii, proiectul este axat pe documentarea proceselor și sprijinirea reproducerii la nivel național a aprovizionării descentralizate cu apă potabilă și livrarea serviciilor de sanitație locale și modele de management. În plus, proiectul prevede testarea altor soluții inovatoare de aprovizionare cu apă și canalizare. • Proiectul Protocolul privind Apa și Sănătatea Perioada: 2009-2010 Implementat de: UNECE Descriere: Proiectul susține Guvernul Republicii Moldova cu o strategie integrată clară privind apa și sănătatea, aprobat de toate părțile interesate principale, cu activități și măsuri prioritare. • Reabilitarea sistemului de alimentare cu apă în raionul Nisporeni: Primăriile Nisporeni, Vărzărești și Grozești (Vezi mai jos proiectele ADA) 	<ul style="list-style-type: none"> • Etapa I: 5,410,907 CHF (Co-finanțare Agenția Austriacă pentru Dezvoltare: 1,560,907 CHF) Etapa II: Buget: 10,500,000 CHF (Co-finanțare Agenția Austriacă pentru Dezvoltare: 2,200,000 CHF) • 240.000 CHF • 800.000 €

¹ Sursa: Biroul de Cooperare al Elveției, Evaluarea Sectorului de Apă în Moldova, 2013

			<p>bugetară directă a sectorului, asistența tehnică (http://ta-water-spsp.eu) și cooperarea cu Agenția Austriacă pentru Dezvoltare (Proiectul Nisporeni).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Îmbunătățirea calității mediului bazinului Mării Negre prin tratarea mai bună a apelor uzate și adaptarea la schimbările climatice a sectorului apelor din Republica Moldova Perioada: 02.2012 - .12.2012 Implementat de: Kommunal Kredit (Austria) Descriere: Obiectivul final al proiectului este de a îmbunătăți calitatea apei din bazinul Mării Negre, precum și starea sănătății în Republica Moldova și în aval. Obiectivele imediate ale proiectului sunt: <ul style="list-style-type: none"> o consolidarea capacității Republicii Moldova de a-și adapta politicile de apă și infrastructura la schimbările climatice, cu un accent pe calitatea apei, și o să propună un model de afaceri care va face durabilă sanitația în zonele rurale, sate și localități urbane mici din Moldova. • Proiectul de Dezvoltare Regională și Protecție Socială din Moldova Perioada: 08.2008 – 09.2012 Implementat de: UIP al Băncii Mondiale Descriere: Partea D a proiectului este relevantă Sectorului AAC - Furnizarea de bunuri, lucrări și asistență tehnică prin consolidarea capacității Apa Canal Orhei, extinderea ariei de acoperire și baza de clienți. Proiectul include proiectarea stației de tratare a apelor uzate, construcția stației de epurare a apelor uzate, instruirea personalului RAC Orhei în operarea și menținerea stației de epurare a apelor uzate 	<ul style="list-style-type: none"> • Cofinanțat de Comisia Europeană și OECD EAP Task Force • 2.898.133 € (Contribuția CE pentru partea D a proiectului). Proiectul este de asemenea cofinanțat de Fondul Ecologic Național (FEN)
<p>Agentia de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ)</p>	<p>1994 - prezent</p>	<p>Obiectivul general al asistenței germane în Republica Moldova este de a îmbunătăți în mod semnificativ situația politică, socială, economică și</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Modernizarea Serviciilor municipale în Republica Moldova 	<ul style="list-style-type: none"> • 19.900.000 € în total, inclusiv

<p>Philipp Johannsen Str. Bulgara 31a, Chișinău, MD-2001, Republica Moldova, Tel.: +373 22 22 59 04 Fax: +373 22 00 02 38 Email: philipp.johannsen@giz.de</p>		<p>ecologică, cu un angajament reciproc pentru dezvoltarea durabilă. Cooperarea internațională germană cu Republica Moldova se concentrează pe promovarea modernizării în sectorul agricol și industria de prelucrare a produselor alimentare, precum și pe îmbunătățirea formării profesionale și a serviciilor municipale.</p> <p>Domeniile prioritare de dezvoltare a sectorului AAC:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Modernizarea serviciilor publice locale • Fondul pentru Dezvoltare Regională 	<p>Perioada: Etapa I - 2010 – 2014, Etapa II – 2015-2016. Implementat de: GIZ și Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor Obiectivul principal este îmbunătățirea furnizării serviciilor municipale în autoritățile locale selectate.</p>	<p>15.900.000 € din partea Guvernului Germaniei (BMZ) și cofinanțare de 700.000 € din partea Guvernului României și 3.300.000 € din partea Guvernului Suediei (SIDA)</p>
<p>CPM Corporația Provocările Mileniului</p> <p>Valentina Badrajan Str. N. Iorga21, MD-2012; Chișinău, Republica Moldova; tel +373 22 85 22 99; fax: +373 22 85 22 94; office@mca.gov.md www.mca.gov.md</p>	<p>Asistența Guvernului SUA</p> <p>1994 – prezent,</p> <p>CPM 2010 - prezent</p>	<p>Scopul CPM este reducerea sărăciei în Republica Moldova prin creșterea economică și sporirea veniturilor prin stimularea creșterii productivității agricole și accesul extins la piețe și servicii prin drumuri îmbunătățite. Asistență se concentrează pe reabilitarea sistemelor de irigare, acces la finanțare agricolă, precum și reabilitarea unei porțiuni întregi a rețelei naționale de drumuri a țării.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Proiectul Tranziția la Agricultură Performantă <p>Perioada: 01.09.2010 – 31.08.2015 Implementat de: Fondul Provocările Mileniului Moldova (FPM Moldova) Descriere: Proiectul are ca scop să contribuie la sporirea veniturilor în mediul rural prin stimularea creșterii în agricultura performantă și să catalizeze investițiile în producerea cu valoare adăugată înaltă. Proiectul include patru activități distincte:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Reabilitarea sistemelor centralizate de irigare ○ Reformarea sectorului de irigare ○ Facilitarea accesului la finanțe ○ Creșterea vânzării produselor agricole de valoare înaltă. 	<ul style="list-style-type: none"> • 101.770.000 USD
<p>BM Banca Mondială</p> <p>Str. Puskin 20/1, MD-2012, Chișinău, Republica Moldova. Fax: +373 22 237-053</p>	<p>1993 - prezent</p>	<p>BM se axează pe trei priorități strategice:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Îmbunătățirea competitivității economice pentru susținerea creșterii economice durabile; • Minimizarea riscurilor sociale și de mediu, dezvoltarea capitalului uman, promovarea incluziunii sociale; • Îmbunătățirea guvernării în sectorul public. 	<ul style="list-style-type: none"> • Proiectul Național de Aprovizionare cu Apă și Canalizare <p>Perioada: 13.05.2008 – 30.06.2013 Implementat de: UIP Banca Mondială Descriere: Obiectivele Proiectului Național de Aprovizionare cu Apă și Canalizare sunt: (i) a îmbunătăți acoperirea, calitatea, eficiența și durabilitatea serviciilor de aprovizionare cu apă și canalizare în comunitățile urbane și rurale selectate; și (ii) consolidarea capacității Ministerului Mediului pentru a pregăti și</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 14.000.000 USD

			<p>implementarea supravegherii a programului de investiții și a oferi asistență tehnică regiilor Apă-Canal operaționale</p> <p>Proiectul acoperă 4 componente:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Gestionarea apei și a apelor uzate în regiile Apa Canal selectate; ○ Reabilitarea sistemelor rurale de aprovizionare cu apă în localitățile selectate; ○ Dezvoltarea capacităților și managementul proiectului; ○ Program de eficiență energetică. <ul style="list-style-type: none"> • Fondul de Investiții Sociale în Moldova <p>Perioada: Etapa I - 07.1999 - .11.2004; Etapa II - 11.2004 - 2013</p> <p>Implementat de: Fondul de Investiții Sociale din Moldova</p> <p>Descriere: Obiectivul Fondului de Investiții Sociale din Moldova este de a contribui la implementarea Strategiei Naționale de Dezvoltare (SND) prin împuternicirea comunităților sărace și instituțiilor lor de a gestiona necesitățile de dezvoltare prioritare. FISM reprezintă pentru comunități un instrument de studiere a principiilor noi de guvernare pentru guvernele locale. Proiectul vizează diferite servicii municipale, inclusiv AAC.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Etapa II – ADI și BERD 20.000.000 USD (Adițional cofinanțat de diferiți donatori, inclusiv UE 1.500.000 €, KfW 5.000.000 €, Guvernele Olandei, Japoniei și Suediei, UKAID, USAID, UNICEF)
<p>KFAED Fondul de Dezvoltare Economică Arabă din Kuwait</p> <p>Mirqab Mubarak Al-Kabeer St. Kuwait City P.O. Box 2921 Safat 13030 Kuwait State of Kuwait</p>	2004 - prezent	Fondul Kuwait oferă credite la termen de concesiune pentru finanțarea proiectelor de dezvoltare în țările în curs de dezvoltare.	<ul style="list-style-type: none"> • Îmbunătățirea sistemelor de aprovizionare cu apă în șase regiuni din Republica Moldova <p>Perioada: 2004 - nedeterminată.</p> <p>Implementat de: Apele Agenția Moldovei</p> <p>Descriere: investiții tehnice în infrastructura AAC din 6 localități din Republica Moldova - 3 orașe și 3 sate.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 6.500.000 USD
<p>BERD Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare</p>	1994 - prezent	BERD susține un proces de reformă în Republica Moldova prin finanțarea modernizării transportului și a infrastructurii municipale și investițiile în sectorul	<ul style="list-style-type: none"> • Programul de Dezvoltare a Întreprinderilor de Apă în Moldova 	<ul style="list-style-type: none"> • 10.000.000 € (din costul total al

<p>Julia Otto Et. 10, Str. Vlaicu Pircalab 63. Sky Tower Chișinău MD-2012 Moldova Tel: +373 22 21 00 00 Fax: +373 22 21 00 11</p>		<p>privat. Prioritățile includ, de asemenea, un angajament cu sectorul financiar, promovarea eficienței energetice, și îmbunătățirile aduse guvernancei corporative și a transparenței.</p>	<p>Perioada: 16.06.2010 - 31.12.2013 Implementate de: Ministerul Mediului (UMP), asistat de Eptisa (Spania) și Sweco International AB (Suedia) Descriere: Programul cuprinde regionalizarea companiilor de apă prin extinderea operațiunilor acestora în localitățile învecinate și este structurat ca investiții prioritare axate pe întreprinderile de apă din Florești, Soroca, Hîncești, Orhei, Leova și Ceadăr-Lunga, orașele sau angajat să ajusteze tarifele și să introducă recuperarea costurilor a întreprinderilor lor de apă pentru a asigura viabilitatea financiară. Programul își propune, de asemenea, să consolideze aceste utilități municipale pentru a asigura aprovizionarea adecvată a apei potabile și îmbunătățirea sistemelor de epurare a apelor uzate.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Studiul de Fezabilitate, Programul de alimentare cu apă și tratare a apelor uzate în Municipiul Chișinău <p>Perioada: 11.2010 – 31.12.2012 Implementat de: Seureca (Franta) Descriere: Studiul este baza pentru un program mare de investiții care vizează îmbunătățirea aprovizionării cu apă și colectarea apelor uzate și tratarea lor în Chișinău. Prin aceasta, condițiile de trai ale populației Chișinăului vor fi îmbunătățite și impactul asupra mediului va fi redus</p> <ul style="list-style-type: none"> • Elaborarea și implementarea unui Parteneriat Public Privat (PPP) pentru îmbunătățirea aprovizionării cu apă în regiunea de nord a Republicii Moldova <p>Perioada: 22.12.2011 - 2013 Implementat de: Ministerul Mediului (UMP), Consultant TBD Descriere: Proiectul prevede că șase orașe din nord vor coopera în vederea dezvoltării și implementării unui</p>	<p>proiectului de 30.000.000 € - cofinanțatori BEI și FIV UE). Adițional 2.000.000 € investiți în Cooperarea Tehnică (CT) pentru elaborarea și implementarea proiectului</p> <ul style="list-style-type: none"> • 3.000.000 € (finanțat de grant din partea FIV al UE) Costul total al investițiilor în viitor sunt estimate la 59.000.000 € (Cofinanțat de BERD, BEI și KfW) • 1.200.000 € (CT)
---	--	---	---	--

			<p>parteneriat public-privat ("PPP") cu privire la aprovizionarea cu apă și epurarea apelor uzate. PPP trebuie să fie elaborat pentru a (i) finanțarea investițiilor apeductul "Soroca-Bălți" și conexiunea a șase raioane și a Municipiului Bălți în partea de nord a Republicii Moldova, și (ii) selectarea unui operator privat responsabil de serviciile apă și apă uzată în întreaga regiune</p>	
<p>Agencia de Dezvoltare Austriacă (ADA)</p> <p>Gerhard Schaumberger Mateevici 23B, 2009 Chișinău Tel.: +373 22 739 370 Fax: +373 22 796 940 chisinau@ada.gv.at</p>	2001 - prezent	<ul style="list-style-type: none"> • Reducerea sărăciei, pacea și securitatea, precum și dezvoltarea durabilă socială și de mediu • Sectoarele prioritare în Moldova sunt: <ul style="list-style-type: none"> ○ apă / canalizare în zonele rurale, cu accent geografic pe părțile de sud și vest ale Republicii Moldova ○ educație și formare profesională, inclusiv formare profesională continuă, cu scopul de a crea și îmbunătăți oportunitățile de muncă pentru a asigura mijloace de trai decente și durabile ○ Alte domenii importante de intervenție precum guvernarea (consolidarea capacităților în administrația publică), prevenirea conflictelor și reintegrării migraților întorși. 	<ul style="list-style-type: none"> • Programul Apă și Saniatație (ApaSan) în Republica Moldova – Etapa 3 <p>Perioada: 01.12.2009 - 31.12.2012 Implementat de: SDC Obiectivul general: Îmbunătățirea calității vieții și a sănătății publice a populației rurale în 15 localități ale Republicii Moldova (cu o populație beneficiară de aproximativ 30.000), prin sporirea accesului durabil la apă potabilă sigură și canalizare (a se vedea proiectul SDC de mai sus)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reabilitarea sistemului de aprovizionare cu apă și canalizare în orașul Cantemir – Etapa a 2^a (Capacitate Instituțională) <p>Perioada: 01.12.2009-30.09.2010 Implementat de: Posch & Partners Scopul etapei: Consolidarea capacităților, inclusiv managementul know-how și tehnic, dar și stabilirea eficientă a tarifelor în întreprinderea Apa Canal pentru a asigura funcționarea durabilă, operarea profesională a infrastructurii de aprovizionare cu apă</p> <ul style="list-style-type: none"> • Plan de Acțiune și Investiții pentru implementarea Strategiei Naționale AAC <p>Perioada: 01.03.2009 - 30.11.2010 Implementat de: OECD / Kommunal Kredit (Austria) Obiectivul este de a oferi suport Guvernului Republicii Moldova în elaborarea unui plan de acțiuni/investiții pentru sectorul de aprovizionare cu apă și canalizare și pentru</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 1.200.000 € • 82.000 € • 234.900 € (cofinanțarea de către guvernele Austriei (ADA), Republicii Cehe (Agenția de Dezvoltare a Republicii Cehe),

			<p>a se corela efectiv cu cadrul de cheltuieli pe termen mediu a Ministerului de Finanțe</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reabilitarea sistemului de alimentare cu apă în raionul Nisporeni: Primăriile Nisporeni, Vărzărești și Grozești <p>Perioada: 11.2010 - 2014 Implementat de: ADA Descriere: Proiectul acoperă următoarele trei componente:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Crearea infrastructurii de alimentare cu apă, ○ Crearea unei instituții capabilă să funcționeze în mod durabil, gestioneze și să întrețină infrastructura de alimentare cu apă ○ Implementarea măsurilor de sanitație prioritare ce cuprind, de asemenea, elaborarea studiilor pentru a dezvolta în continuare soluțiile de sanitație pentru zona proiectului 	<p>Inițiativa UE privind Apa (EUWI))</p> <ul style="list-style-type: none"> • 3.500.000 € (Contribuția ADA). Cofinanțat de UE 5.000.000€, Autoritățile Locale 2.000.000 €, SDC 800.000€
--	--	--	--	--

Anexa 7

Proгноzele pentru serviciile AAC – Regiunea de Dezvoltare Sud

Anexa 7: Previziunile pentru serviciile AAC – Regiunea de Dezvoltare Sud

Rata curentă a accesului la servicii de AA	Centru	46,00
	Nord	35,23
	Sud	56,20
Rata curentă a accesului la servicii de canalizare	Centru	10,47
	Nord	16,61
	Sud	13,91
Ținta: accesul la sisteme de AA, nivel de țară	%	65
Ținta: accesul la sisteme de canalizare, nivel de țară	%	51
Ținta: accesul la sisteme de AA, nivel urban (excl. Chișinău)	%	90
Ținta: accesul la sisteme de canalizare, nivel urban (excl. Chișinău)	%	80
Creșterea PIB, nivel regional	%	2,5
Consumul specific de apă la nivel rezidențial (urban)	l/pers/zi	110
Consumul specific de apă la nivel rezidențial (rural)	l/pers/zi	50
Consumul specific de apă la nivel instituțional (urban)	l/pers/zi	20
Consumul specific de apă la nivel instituțional (rural)	l/pers/zi	10
Consumul specific de apă la nivel industrial (urban)	l/pers/zi	30
Consumul specific de apă la nivel industrial (rural)	l/pers/zi	15
Factor de corelare cerere industrială de apă/PIB		0,8
Creșterea accesului la servicii AA pentru mun. Chisinau	%	5
Creșterea accesului la servicii de canalizare pentru mun. Chisinau	%	5
Valoare consum curent apă în sect. rezidențial rural (arbitrar aleasă)	l/pers/zi	30

LEGENDA (codul culorilor)

	Câmpuri ce conțin valori care au fost extrase din strategia AAC sau din strategiile regionale
	Câmpuri care conțin valori care au fost agreate în timpul Atelierului IV
	Date obținute prin calcul în baza rapoartelor statistice, sau date obținute direct de la raioane (prin fișele raionale)

Serviciul de alimentare cu apă (SAA)							
	Chișinău	RDN	RDS	RDC	Găgăuzia	Național	Excl. Chișinău
Populație total (2012)	794.800	1.002.600	538.900	1.062.000	161.200	3.559.500	2.764.700
Populație cu acces la alimentare cu apă (%)	90,65	35,23	56,20	46,00	50,49	54,68	44,34
Populație cu acces la alimentare cu apă (pers)	720.486	353.189	302.862	488.538	81.390	1.946.465	1.225.979
Populație total (2020)	805.325	986.670	529.676	1.045.126	159.450	3.526.247	2.720.923
Populație cu acces la alimentare cu apă (%)	94,40	47,04	68,42	57,99	62,29	65,00	54,64
Populație cu acces la alimentare cu apă (pers)	760.226	464.099	362.402	606.019	99.313	2.292.061	1.531.834
Creșterea accesului la serviciile AA (pers)	39.740	110.910	59.540	117.481	17.924	345.596	305.856
Creșterea accesului la serviciile AA (%)	5,00	11,24	11,24	11,24	11,24	9,80	11,24
Serviciul de canalizare (SC)							
	Chișinău	RDN	RDS	RDC	Găgăuzia	Național	Excl. Chișinău
Populație total (2012)	794.800	1.002.600	538.900	1.062.000	161.200	3.559.500	2.764.700
Populație cu acces la servicii de canalizare (%)	86,37	16,61	13,91	10,47	11,50	29,71	13,43
Populație cu acces la servicii de canalizare (pers)	686.469	166.540	74.945	111.201	18.538	1.057.693	371.224
Populație total (2020)	805.325	986.670	529.676	1.045.126	159.450	3.526.247	2.720.923
Populație cu acces la servicii de canalizare (%)	90,18	42,64	39,91	36,40	37,39	51,00	39,40
Populație cu acces la servicii de canalizare (pers)	726.209	420.722	211.397	380.443	59.615	1.798.386	1.072.177
Creșterea accesului la servicii de canalizare (pers)	39.740	254.182	136.453	269.241	41.077	740.693	700.953
Creșterea accesului la servicii de canalizare (%)	5,00	25,76	25,76	25,76	25,76	21,01	25,76

Nume indicator		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
National PIB	mIn MDL	87.847								
Populația total regiune Nord	pers	1.002.600	1.000.595	998.594	996.596	994.603	992.614	990.629	988.648	986.670
<i>urban</i>	<i>pers</i>	356.000	355.288	354.577	353.868	353.161	352.454	351.749	351.046	350.344
<i>rural</i>	<i>pers</i>	646.600	645.307	644.016	642.728	641.443	640.160	638.879	637.602	636.327
Consumul de apă rezidențial										
<i>urban</i>	l/pers/zi	53,09	60,20	67,32	74,43	81,55	88,66	95,77	102,89	110,00
<i>rural</i>	l/pers/zi	30,00	32,50	35,00	37,50	40,00	42,50	45,00	47,50	50,00
Accesul la servicii de alimentare cu apă	%	35,23	36,70	38,18	39,66	41,13	42,61	44,08	45,56	47,04
<i>Urban</i>	%	73,31	75,40	77,48	79,57	81,66	83,74	85,83	87,91	90,00
<i>rural</i>	%	14,26	15,40	16,54	17,68	18,82	19,96	21,10	22,24	23,38
Accesul la servicii de alimentare cu apă	pers	353.189	367.253	381.260	395.209	409.101	422.936	436.714	450.435	464.099
<i>urban</i>	<i>pers</i>	260.984	267.874	274.735	281.569	288.373	295.150	301.898	308.618	315.309
<i>rural</i>	<i>pers</i>	92.205	99.379	106.524	113.641	120.728	127.786	134.816	141.817	148.790
Consumul specific de apă	l/pers/zi	63,59	72,96	82,26	91,51	100,70	109,85	118,96	128,03	137,07
<i>Consumul de apă rezidențial</i>	l/pers/zi	47,06	52,71	58,29	63,81	69,28	74,71	80,10	85,45	90,76
<i>Consumul specific industrial</i>	l/pers/zi	12,48	14,61	16,74	18,87	21,00	23,13	25,26	27,39	29,52
<i>Consumul specific instituțional</i>	l/pers/zi	4,05	5,64	7,24	8,83	10,42	12,02	13,61	15,20	16,79
<i>Creștere PIB (%)</i>		2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
<i>Indexul creșterii consumului industrial</i>		0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
<i>Creșterea consumului industrial (%)</i>		2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
<i>Factorul de creștere industrială</i>		1,000	1,020	1,040	1,061	1,082	1,104	1,126	1,149	1,172
Total necesar de apă	m ³ /an	8 197.711	9.779.863	11.447.530	13.200.180	15.037.283	16.958.311	18.962.739	21.050.043	23.219.702
<i>Necesarul de apă pentru sectorul rezidențial</i>	m ³ /an	6 066.948	7.065.246	8.111.344	9.204.944	10.345.747	11.533.457	12.767.779	14.048.419	15.375.084
<i>Necesarul de apă pentru industrie</i>	m ³ /an	1.608.441	1.957.985	2.329.045	2.721.485	3.135.174	3.569.979	4.025.768	4.502.411	4.999.777
<i>Necesarul de apă pentru instituțiile publice</i>	m ³ /an	522.323	756.631	1.007.141	1.273.751	1.556.362	1.854.875	2.169.192	2.499.213	2.844.841
Accesul la servicii de canalizare	%	16,61	19,86	23,12	26,37	29,63	32,88	36,13	39,39	42,64
<i>urban</i>	%	46,00	50,25	54,50	58,75	63,00	67,25	71,50	75,75	80,00
<i>rural</i>	%	0,43	3,14	5,84	8,55	11,25	13,96	16,66	19,37	22,07
Accesul la servicii de canalizare	pers	166.540	198.764	230.858	262.823	294.659	326.366	357.946	389.398	420.722
<i>urban</i>	<i>pers</i>	163.760	178.532	193.245	207.898	222.491	237.025	251.501	265.917	280.275
<i>rural</i>	<i>pers</i>	2.780	20.232	37.613	54.925	72.167	89.341	106.445	123.480	140.447
Rata de întoarcere in sistem de canalizare	%	57,12	58,95	60,92	63,01	65,21	67,50	69,87	72,32	74,85
<i>urban</i>	%	76,23	77,54	78,84	80,15	81,45	82,76	84,07	85,37	86,68
<i>rural</i>	%	3,02	8,86	14,70	20,55	26,39	32,24	38,08	43,93	49,77
Ape uzate colectate	m ³ /an	3.138.535	4.118.098	5.211.390	6.422.765	7.756.540	9.216.992	10.808.365	12.534.861	14.400.650
<i>Rezidențial</i>	m ³ /an	1.007.772	1.403.481	1.875.204	2.427.529	3.065.004	3.792.138	4.613.405	5.533.237	6.556.032
<i>Industrial</i>	m ³ /an	1.608.441	1.957.985	2.329.045	2.721.485	3.135.174	3.569.979	4.025.768	4.502.411	4.999.777
<i>Instituțional</i>	m ³ /an	522.323	756.631	1.007.141	1.273.751	1.556.362	1.854.875	2.169.192	2.499.213	2.844.841

Anexa 8

Analiza Riscurilor în Dezvoltarea Sectorului AAC

Analiza riscurilor în dezvoltarea sectorului AAC¹

	Riscul potențial identificat	Impactul potențial	Evaluarea gradului de impact potențial (1 redus - 5 înalt)	Evaluarea probabilității de impact (1 redusă - 5 înaltă)	Propuneri pentru minimizarea riscului
• RISCURI POLITICE ȘI LEGALE					
○ Externe					
1.1	Proiectul Strategiei Naționale AAC (2013) respins de Guvern	Lipsa documentului principal politic va contribui la instabilitatea dezvoltării sectorului AAC	3.5	3.0	Promovarea proiectului Strategiei AAC de către ministerele de resort - MM, MS, MDRC
1.2	Legea privind Serviciile publice AAC respinsă de Parlament	Sectorul nu va fi reglementat de ANRE și costurile serviciilor AAC nu se vor acoperi de tarife în continuare	3.6	2.9	Promovarea Legii privind serviciile publice AAC de către ministerele de resort, MM, MDRC, MS
1.3	Standardele și normativele în construcții neactualizate	Calitatea proiectelor va fi afectată de normele de proiectare învechite - de ex. consumuri de apă sporite, instalații supradimensionate, costurile de investiții supraestimate etc.	3.3	2.9	Actualizarea normativelor și armonizarea cu legislația europeană și cele mai bune practici internaționale - MDRC și MM
1.4	Rețineri în elaborarea politicii tarifare noi pentru operatorii regionali și locali de către ANRE – acoperirea costurilor prin tarife	Costurile serviciilor AAC nu se vor acoperi de tarife în continuare	3.4	3.1	Urgentarea elaborării politicii tarifare noi - ANRE, MM
1.5	Lipsa regulamentului privind elaborarea Master Planurilor	Planificarea dezvoltării serviciilor AAC nu se va organiza în mod coerent și eficient	3.1	3.0	Urgentarea elaborării ghidului privind Master Planuri - MM, MDRC
1.6	Lipsa cadrului legal privind proprietatea asupra terenurilor și bunurilor publice la nivel regional	Dificultăți în funcționarea eficientă a operatorului regional	3.4	3.3	Revizuirea și actualizarea legislației în vigoare - ME, MM, MDRC
• RISCURI INSTITUȚIONALE					
○ Externe					
2.1	Coordonarea insuficientă a activităților între ministere	Rețineri în procese de planificare/finanțare, dublare de activități, competiție nedorită între ministere	3.3	3.4	Reforma instituțională - divizarea clară a responsabilităților și funcțiilor între ministere și subdiviziuni - MM, MDRC
2.2	Gestionarea ineficientă a investițiilor în sectorul AAC din partea instituțiilor de stat	Dublarea eforturilor și investițiilor din partea diferitor ministere și sub-diviziunilor, capacitatea de absorbție redusă, calitatea joasă de proiecte implementate	3.7	3.4	Reforma instituțională - transferul funcției de implementare a investițiilor către MDRC (ADR)
2.3	Rețineri în instituirea reglementatorului nou (ANRE) și sistemului de licențiere a operatorilor	Lipsa sistemului de monitorizare și control a performanței operatorilor AAC și ca rezultat calitatea redusă a serviciilor prestate	3.0	3.2	Aprobarea legislației relevante și regulamentelor privind licențierea operatorilor - MM, ANRE
2.4	Tergiversări la diferite etape de planificare, implementare și operare a serviciilor AAC, precum și calitatea joasă de proiecte	Tergiversări la diferite etape de planificare, implementare și operare a serviciilor AAC, precum și calitatea joasă de proiecte	3.4	3.4	Elaborarea și implementarea programului național de instruire profesională în domeniul AAC - MM (susținere - AMAC)

¹ Media scorurilor se calculează în baza răspunsurilor de la 55 de membri ai grupurilor de lucru din cele 3 regiuni (RDN - 13; RDS - 18; RDC - 24)

	Riscul potențial identificat	Impactul potențial	Evaluarea gradului de impact potențial (1 redus - 5 înalt)	Evaluarea probabilității de impact (1 redusă - 5 înaltă)	Propuneri pentru minimizarea riscului
	și calitatea joasă de proiecte implementate	implementate			
2.5	Lipsa bazei de date în sectorul AAC și accesul limitat la datele privind resursele de ape naturale (sonde, rezerve etc.)	Datele inconsistente privind dezvoltarea sectorului AAC, care nu pot servi o bază solidă pentru planificarea serviciilor	3.4	3.2	Elaborarea și implementarea bazei de date a setorului AAC - MM
2.6	Lipsa ghidului operatorului AAC regional	Dezvoltarea nedirecționată a operatorilor regionali - neclaritatea privind aspecte legale, instituționale etc.	2.9	2.7	Elaborarea Ghidului operatorului regional AAC - MM
2.7	Lipsa programelor naționale profesionale de instruire	Lipsa personalului calificat în domeniul AAC	2.9	2.7	Elaborarea programelor naționale de instruire
	o Interne		3.4	3.3	
2.8	Capacitatea insuficientă a operatorilor AAC existenți pentru prestarea serviciilor regionale sustenabile, precum și a operatorilor locali în zone rurale distanțate	Calitatea joasă a serviciilor AAC prestate, imposibilitatea extinderii serviciilor asupra altor localități, costurile sporite și nivelele tarifelor înalte	3.3	3.4	Elaborarea și implementarea programelor de sporire a capacității instituționale, precum și de îmbunătățire performanțelor operaționale și financiare a operatorilor regionali - MM, MDRC, APL, operatori
2.9	Dorința redusă a APL să se asocieze pentru beneficierea de serviciile AAC comune	Dificultăți în crearea/extinderea operatorului regional puternic și îmbunătățirea serviciilor prestate	3.5	3.3	Introducerea sistemului de licențiere a operatorilor, organizarea campaniilor de conștientizare a APL în privința cooperării intermunicipale - MM, MDRC, ANRE
	• RISCURI FINANCIARE				
	o Externe		3.9	3.7	
3.1	Finanțarea insuficientă a sectorului AAC din surse externe – granturi și împrumuturi de la donatori și instituții de finanțare	Reducerea numărului de proiecte investiționale finanțate din surse externe și neatingerea obiectivelor de dezvoltare	3.9	3.6	Îmbunătățirea procesului de planificare financiară a sectorului - MF, MM, MDRC
3.2	Capacitatea de absorbție financiară redusă a instituțiilor de stat	Volumul investițiilor externe limitat	4.0	3.8	Îmbunătățirea procesului de planificare financiară, Reforma instituțională - transferul funcției de implementare a investițiilor către MDRC (ADR)
	o Interne		3.8	3.6	
3.3	Finanțarea insuficientă a sectorului AAC din surse interne – fonduri de dezvoltare, APL etc	Reducerea numărului de proiecte investiționale finanțate din surse interne și neatingerea obiectivelor de dezvoltare	3.9	3.5	Îmbunătățirea procesului de planificare financiară a sectorului - ADR, APL
3.4	Gradul înalt de implicare politică a APL în stabilirea tarifelor pentru serviciile AAC	Acoperirea parțială a costurilor serviciilor AAC, care duce la instabilitatea financiară a operatorului	3.8	3.7	Instituirea noii entități pentru reglementarea sectorului - ANRE
	• RISCURI ECONOMICE ȘI SOCIALE				
	o Externe		3.8	3.8	
4.1	Migrația sporită	Numărul de consumatori redus și volumul	3.8	3.9	Programe Naționale

	Riscul potențial identificat	Impactul potențial	Evaluarea gradului de impact potențial (1 redus - 5 înalt)	Evaluarea probabilității de impact (1 redusă - 5 înaltă)	Propuneri pentru minimizarea riscului
		vânzărilor scăzut			
4.2	Fertilitatea scăzută	Descreșterea populației și volumul vânzărilor redus	3.4	3.6	Programe Naționale
4.3	Creșterea prețurilor la energie electrică	Majorarea costurilor operaționale și a tarifului la serviciile AAC	3.9	3.8	Programe și politici de securitate energetică a țării
4.4	Capacitatea de plată redusă a populației	Reducerea consumului de apă și creșterea datoriilor populației față de operatorul AAC	3.9	3.8	Programe Naționale de îmbunătățire nivelului de bunăstare a populației
	o Interne		3.2	3.1	
4.5	Gradul insuficient de conștientizare a populației	Nedorința de a beneficia de servicii îmbunătățite, consumul apei necalitative, achitarea joasă a serviciilor	3.5	3.4	Organizarea și conducerea campaniilor de conștientizarea populației - ADR, MM
4.6	Dorința scăzută a populației de a se conecta la sisteme centralizate de apă	Numărul de consumatori redus și volumul vânzărilor scăzut	3.4	3.2	Organizarea și conducerea campaniilor de conștientizarea populației - ADR, MM
4.7	Dorința scăzută a populației de a se conecta la sisteme centralizate de canalizare	Numărul de consumatori redus și volumul vânzărilor scăzut	3.7	3.5	Organizarea și conducerea campaniilor de conștientizarea populației - ADR, MM
4.8	Inacceptabilitatea tehnologiilor alternative de epurare a apei	Dificultăți în construcția stațiilor de epurare	3.4	3.2	Organizarea și conducerea campaniilor de conștientizarea populației - ADR, MM
4.9	Aspecte de gen	Diferite riscuri legate de discriminarea după criteriile de gen	2.3	2.2	Organizarea și conducerea campaniilor de conștientizarea populației - ADR, MM

Anexa 9

Rapoartele de identificare a conceptelor de proiecte posibile - lista lungă

Anexa 10

Rapoartele de evaluare rapidă a conceptelor de proiecte posibile – lista scurtă

Anexa 11

Rapoartele privind atelierele de lucru

Raportul privind ateliere de lucru

Prezentare generală

Începând cu anul 2010 Regiunile Nord, Centru și Sud au fost implicate activ în procesele inițiale de dezvoltare regională conduse de Consiliile pentru Dezvoltare Regională (CDR-uri) și Agențiile pentru Dezvoltare Regională (ADR-uri), în cadrul unei politici regionale elaborată de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor (MDRC).

În acest context, proiectul “Modernizarea Serviciilor Publice Locale”, domeniul de intervenție 2, “Planificarea și Programarea Regională” a acordat suport Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor (MDRC), precum și Agențiilor de Dezvoltare Regională (ADR) în demararea procesului de planificare regională în sectorul AAC în regiunile Nord, Sud și Centru, prin implementarea principiului participativ.

Au fost create astfel 3 Grupuri de Lucru (GL), câte unul în fiecare din cele trei regiuni de dezvoltare, cu reprezentanți din Consiliile raionale ale Regiunii de Dezvoltare Centru, Nord și Sud, ai ADR Centru, Nord și Sud, ai MDRC și ai Ministerului Mediului, reprezentanți ai serviciilor Apă-Canal din raioanele celor 3 regiuni, Academiei de Administrație Publică, ApaSan, experți GOPA și consultanți GIZ, precum și a altor actori interesați în luarea deciziilor asupra nivelului de servicii dorit în sectorul AAC. În Regiunea de Dezvoltare Sud au fost organizate un număr de 4 Ateliere de lucru, după cum urmează:

	Atelierul de lucru nr. 1	Atelierul de lucru nr. 2	Atelierul de lucru nr. 3	Atelierul de lucru nr. 4
Perioada de desfășurare:	18 decembrie 2012, Cimișlia	19 martie 2013, Cimișlia	16 iulie 2013, Cimișlia	30 octombrie 2013, Cimișlia
Scop:	Informarea uniformă a tuturor factorilor interesați/actorilor din regiunea Centru și implicarea lor activă în dezvoltarea unui plan integrat sectorial în domeniul Alimentării cu apă și canalizare în regiune.	Confirmarea datelor privind situația curentă în domeniul AAC și elaborarea în mod participativ a viziunii cu privire la nivelul serviciilor în domeniul AAC la nivel regional către anul 2018. Se vor considera aspectele de care trebuie să se țină cont în procesul de identificare a ideilor de proiect asupra cărora se vor lucra în contextul planificării regionale.	Prezentarea, discutarea și confirmarea analizei situației hidrogeologice în raioanele din regiune cu identificarea surselor de apă potabilă, Identificarea soluțiilor posibile de alimentare cu apă și de canalizare, formarea viziunii asupra dezvoltării serviciilor AAC în contextul planificării regionale în domeniul AAC.	Prezentarea fiselor raioanelor din domeniul de activitate dezvoltate în baza rezultatelor Atelierului nr. 3 de lucru și a informațiilor suplimentare transmise de la raioane Prezentarea previziunilor privind dezvoltarea serviciilor de AAC orizont 2020, Punerea în discuții a aspectelor de gen în sectorul AAC Identificarea unor riscuri și a durabilității proiectelor posibile de AAC.
Număr de	30 de persoane, din care 18 bărbați și 12	41 de persoane, din care 27 bărbați și 14	36 de persoane, din care 21 bărbați și 15	36 de persoane, din care 23 bărbați și 13

participanți:	femei	femei	femei	femei
Subiecte abordate:	<p>Necesitatea planificării regionale sectoriale integrate;</p> <p>Asistența tehnică oferită în cadrul proiectului MSPL;</p> <p>Situația actuală în sectorul AAC din regiunea Sud;</p> <p>Colectarea datelor aferente sectorului AAC și distribuirea chestionarelor.</p>	<p>Politicile curente în sectorul AAC;</p> <p>Analiza sectorului AAC în RDS;</p> <p>Structura organizațională a întreprinderilor AAC;</p> <p>Procese și opțiuni în prestarea serviciilor AAC;</p> <p>Procedura de evaluare a conceptelor de proiecte.</p>	<p>Analiza surselor de apă în regiunea Sud;</p> <p>Mecanismul de agregare a localităților în vederea dezvoltării infrastructurii comune AAC;</p> <p>Viziunile raionale în sectorul AAC.</p>	<p>Fișele raionale pentru sectorul AAC;</p> <p>Viziunea regională pentru dezvoltarea serviciilor AAC;</p> <p>Direcțiile de dezvoltare a serviciilor AAC;</p> <p>Analiza riscurilor aferente sectorului AAC;</p> <p>Principiul egalității de gen în planificarea și dezvoltarea sectorului AAC;</p> <p>Structura și stadiul de pregătire a planului regional pentru sectorul AAC</p>
Rezultate/ Concluzii:	<ul style="list-style-type: none"> În 10 localități din raionul Ștefan Vodă lipsesc serviciile AAC În raionul Cahul a fost actualizat capitolul AAC din strategia de dezvoltare socio-economică a raionului. În raionul Taraclia este în curs de elaborare un proiect de alimentare cu apă în satul Tvardița. În anul 2013 va fi elaborată o serie de alte proiecte din sectorul AAC Cele mai multe proiecte AAC din Moldova sunt planificate la nivel local într-o manieră dezorganizată, lipsită de o viziune holistică regională, împiedicând astfel dezvoltarea sectorului AAC. Încă un proiect regional este în proces de 	<ul style="list-style-type: none"> - De clarificat și eventual întocmit un dicționar de termeni și definiții, de exemplu: <ul style="list-style-type: none"> ➢ Termenul de „apă tehnică”, „apă nepotabilă” • Membrul GL: Multe primării nu dispun de specialiști în sectorul AAC. Acest fapt constituie un impediment pentru colectarea datelor. • Majoritatea întreprinderilor de alimentare cu apă din Moldova nu au consiliu de administrație • Deși în cadrul legal al Republicii Moldova există recomandări pentru cooperarea intercomunitară, nu este specificat un mecanism concret în această privință. • Operatorul serviciilor AAC din Ștefan Vodă a avut intenția să-și extindă aria de deservire în 	<p>Remiterea versiunii de lucru a fișelor raionale din planul regional sectorial către ADR Sud – august 2013;</p> <p>Expedierea scrisorilor oficiale către autoritățile raionale, în care se solicită prezentarea următoarelor materiale de la fiecare raion, termene august 2013:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Fișa raională revizuită din planul regional AAC; - Chestionarul de evaluare a datelor cu privire la situația hidrogeologică din regiune; - Harta cu propuneri de agregare a localităților pentru dezvoltarea infrastructurii comune de aprovizionare cu 	<p>Întrucât, după colectare din teritoriu, fișele raionale au fost ajustate de către experții GOPA, a apărut necesitatea unei consultări cu membrii grupului de lucru cu privire la fișele raionale revizuite. În acest context, expertul GOPA, Anatol Burciu, și consultantul GIZ, Igor Torpan, au convenit cu membrii grupului de lucru asupra procedurii de lucru descrise mai jos:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Experții GOPA vor transmite specialiștilor ADR Sud fișele raionale în formă electronică; - Specialiștii ADR Sud vor redirecționa aceste fișe membrilor grupului de lucru; - Membrii grupului de lucru vor

	<p>elaborare în sectorul AAC. Proiectul prevede aprovizionarea cu apă din râul Prut a localităților din raioanele Leova, Cimișlia și Basarabeasca;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Concurența între APL și urmărirea strictă a intereselor locale; • Date statistice insuficiente și nefiabile. În multe cazuri, chiar când datele există, instituțiile, precum Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale (AGRM), care dețin baze de date, deseori nu oferă acces la datele necesare; 	<p>localitățile învecinate. Însă, primăriile care posedă surse subterane proprii de apă, nu sunt dispuse să coopereze. În plus, colectarea plăților pentru serviciile AAC este deseori anevoioasă</p> <ul style="list-style-type: none"> • În prezent sunt purtate negocierile între autoritățile raionale din Cahul, Vulcănești și Taraclia. Subiectul acestor negocieri este posibilitatea de extindere a serviciilor prestate de „Apa Canal Cahul” în raioanele Vulcănești și Taraclia. 	<p>apă;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Viziunea raională pentru servicii de aprovizionare cu apă; - Harta cu propuneri de agregare a localităților pentru dezvoltarea infrastructurii comune de canalizare; - Viziunea raională pentru servicii de canalizare. 	<p>examina fișele raionale revizuite și își vor expune obiecțiile sau acordul cu privire la modificările efectuate până la data de 12 noiembrie 2013;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Specialiștii ADR Sud vor colecta și sistematiza reacțiile parvenite de la membrii grupului de lucru și le vor prezenta experților GOPA până la data de 15 noiembrie 2013.
--	--	---	---	---