



DIRECȚIA EXECUTIVĂ

Asociația "Moldova Apă-Canal"

BULETIN INFORMATIV- EDUCAȚIONAL nr.16 ИНФОРМАЦИОННО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ nr.16

Guvernul al Republicii Moldova. Hotărîre №1467 din 30 decembrie 2016 pentru aprobarea "Regulamentului privind accesul publicului la informația de mediu".(Publicat : 24.02.2017 în Monitorul Oficial Nr. 60-66 art Nr : 132)

Правительство Республики Молдова. Постановление №1467 от 30 декабря 2016 г. об утверждении " Положения о доступе общественности к экологической информации".((Опубликован : 24.02.2017 в Monitorul Oficial Nr. 60-66 статья № : 132).



**VIBLIOTECA CONDUCĂTORULUI
БИБЛИОТЕЧКА РУКОВОДИТЕЛЯ**

CUPRINS **ОГЛАВЛЕНИЕ**

Guvernul al Republicii Moldova. Hotărîre №1467 din 30 decembrie 2016 pentru aprobarea "Regulamentului privind accesul publicului la informația de mediu". (Publicat : 24.02.2017 în Monitorul Oficial Nr. 60-66 art Nr : 132)

Правительство Республики Молдова. Постановление №1467 от 30 декабря 2016 г. об утверждении " Положения о доступе общественности к экологической информации". (Опубликован : 24.02.2017 в Monitorul Oficial Nr. 60-66 статья № : 132)

Regulament privind accesul publicului la informația de mediu

Положение о доступе общественности к экологической информации

I. Dispoziții generale

Общие положения

II. Accesul la informația privind mediul

Secțiunea 1 Prevederi generale

Доступ к экологической информации

Раздел I Общие положения

Secțiunea a 2-a Măsuri de implementare

Раздел 2 Меры по внедрению

Refuzul accesului la informație

Отказ в доступе к информации

IV. Accesul la justiție

Доступ к правосудию

V. Diseminarea informației privind mediul

Распространение экологической информации

VI. Tarife

Тарифы

VII. Registrul electronic

Электронный регистр



Republica Moldova

GUVERNUL

HOTĂRÎRE Nr. 1467
din 30.12.2016

**pentru aprobarea Regulamentului privind
accesul publicului la informația de mediu**

Publicat : 24.02.2017 în Monitorul Oficial Nr. 60-66 art Nr : 132 Data intrării în vigoare :
24.07.2017

În temeiul art. 37 din Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 78, art.140), și în conformitate cu art. 25 din Legea nr. 982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 88-90, art. 664), cu modificările ulterioare, Guvernul
HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul privind accesul publicului la informația de mediu (se anexează).
2. Ministerele și alte autorități ale administrației publice centrale vor asigura implementarea prevederilor prezentului Regulament.
3. Prezenta hotărîre intră în vigoare după expirarea a 5 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Pavel FILIP

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,

ministrul economiei

Viceprim-ministru,

ministrul afacerilor externe

și integrării europene

Ministrul mediului

Ministrul justiției

Octavian Calmîc

Andrei Galbur

Valeriu Munteanu

Vladimir Cebotari

Nr. 1467. Chișinău, 30 decembrie 2016.

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 1467
din 30 decembrie 2016

REGULAMENT

privind accesul publicului la informația de mediu

Prezentul Regulament transpune [Directiva 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu și de abrogare a Directivei 90/313/CEE a Consiliului publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene \(JO\) nr. L 41 din 14 februarie 2000.](#)

I. Dispoziții generale

1. Regulamentul privind accesul publicului la informația de mediu (în continuare – Regulament) asigură dreptul de acces la informația privind mediul deținută de sau pentru autoritățile publice și stabilește condițiile, termenii de bază și modalitățile de exercitare a acestui drept.

2. Informația de mediu se diseminează în mod progresiv și se pune la dispoziția publicului în scopul realizării celei mai largi posibile și sistematice accesibilități și diseminări a acestei informații. În vederea atingerii scopului propus se promovează, în special, utilizarea tehnologiei informației și comunicațiilor electronice.

3. Pentru aplicarea prezentului Regulament, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

informația de mediu – orice informație scrisă, vizuală, audio, electronică sau sub orice formă materială despre:

a) starea componentelor de mediu, cum sînt aerul și atmosfera, apa, solul, subsolul, suprafața terestră, peisajul și ariile naturale, inclusiv zonele umede, diversitatea biologică și componentele sale, inclusiv organismele modificate genetic, precum și interacțiunea dintre aceste elemente, inclusiv calitatea vieții și condițiile care pot influența bunăstarea și sănătatea omului;

b) factorii, cum sînt substanțele, energia, zgomotul, radiațiile sau deșeurile, inclusiv deșeurile radioactive, emisiile, deversările și alte evacuări în mediu, ce afectează sau pot afecta componentele de mediu prevăzute la lit. a);

c) măsurile (inclusiv măsurile administrative), cum sînt politicile, legislația, planurile, programele, convențiile încheiate între autoritățile publice și persoanele fizice și/sau juridice privind obiectivele de mediu, activitățile care afectează sau pot afecta componentele și factorii prevăzuți la lit. a) și b), precum și măsurile sau activitățile destinate să protejeze componentele prevăzute la lit. a);

d) rapoartele referitoare la implementarea legislației privind protecția mediului;

e) analizele cost-beneficiu sau alte analize și prognoze economice folosite în cadrul măsurilor și activităților prevăzute la lit. c);

f) contaminarea lanțului trofic (după caz), condițiile de viața umană, monumentele, ansamblurile și siturile cultural-istorice și arheologice, orice alt fel de construcții, în măsura în care acestea sînt sau pot fi afectate de starea elementelor de mediu prevăzute la lit. a) sau, prin intermediul acestor elemente, de factorii, măsurile și activitățile prevăzute la lit. b) și c);

autoritate publică:

a) orice structură organizatorică sau organ, instituite prin lege sau printr-un alt act normativ, care acționează în regim de putere publică în scopul realizării unui interes public;

b) orice persoană fizică sau juridică care furnizează servicii publice în legătură cu mediul și este sub controlul unui organ sau al unei persoane vizate la lit. a);

informația deținută de o autoritate publică – informația de mediu aflată în posesia acestei autorități publice și care a fost elaborată sau primită de acea autoritate;

informația deținută în numele unei autorități publice – informația de mediu, care este deținută, de facto, de o persoană fizică sau juridică, în numele unei autorități publice;

solicitant – persoană fizică sau juridică care solicită accesul la informația de mediu, indiferent

de cetățenie, naționalitate sau domiciliu, iar în cazul persoanelor juridice, indiferent de locul în care sînt înregistrate sau unde își desfășoară activitatea principală de producere;

public – una sau mai multe persoane fizice sau juridice, precum și asociații, organizații sau grupuri constituite de către aceste persoane.

II. Accesul la informația privind mediul

Secțiunea 1

Prevederi generale

4. Solicitarea și furnizarea informației de mediu se fac în conformitate cu prevederile [Legii nr. 982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație și a Convenției privind accesul la informație, justiție și participarea publicului la adoptarea deciziilor în domeniul mediului, semnată la Aarhus, Danemarca, la 25 iunie 1998 și ratificată prin Hotărîrea Parlamentului nr. 346-XIV din 7 aprilie 1999.](#)

5. Informația de mediu va fi făcută publică, inclusiv pe pagina web oficială proprie a autorităților administrative centrale și pe portalul guvernamental de date deschise www.date.gov.md. În cazul în care aceasta nu se regăsește pe pagina-web sau portal, cererile de informații privind mediul și furnizarea răspunsurilor se realizează prin intermediul subdiviziunilor specializate de informare și relații cu publicul din cadrul autorităților publice.

6. Autoritățile publice sînt obligate să pună la dispoziția oricărui solicitant, la cererea acestuia, informația privind mediul deținută de ele sau în numele lor, fără justificarea scopului în care această informație a fost cerută.

7. Informația de mediu disponibilă în instituție se pune la dispoziția solicitantului din momentul în care este disponibilă, dar nu mai tîrziu de 15 zile lucrătoare de la data înregistrării cererii de acces la informație.

8. În cazul în care volumul și complexitatea informației solicitate sînt atît de mari încît termenul de 15 zile lucrătoare prevăzut la pct.7 nu poate fi respectat, informația de mediu se pune la dispoziția solicitantului în termen de 20 de zile lucrătoare de la data primirii cererii de către autoritatea publică. În astfel de cazuri solicitantul este informat, cît mai curînd posibil și cel tîrziu cu 5 zile înainte expirării termenului inițial, despre prelungirea termenului de răspuns și motivele care stau la baza acestei prelungiri.

9. În cazul în care cererea este generală, neclară sau nu permite identificarea informației solicitate, autoritatea publică cere solicitantului, cît mai curînd posibil și cel mai tîrziu în termenul prevăzut la pct. 7, să specifice ce solicită. În acest sens autoritatea publică ajută solicitantul și prin furnizarea de informații cu privire la utilizarea registrelor publice prevăzute la pct. 15 lit. c).

10. Autoritatea publică poate refuza cererea de informații, în baza prevederilor pct. 24 lit. c), dacă solicitantul nu a specificat exhaustiv ce solicită, conform prevederilor pct. 9, în termen de 20 zile lucrătoare de la data transmiterii de către autoritatea publică a indicațiilor de specificare.

11. În cazul în care solicitantul cere autorității publice punerea la dispoziție a informației de mediu într-o anumită formă sau într-un anumit format, inclusiv sub formă de copii, autoritatea publică pune la dispoziție informația în forma sau în formatul cerut, cu excepția cazului în care este deja pusă la dispoziția publicului, conform pct. 34-41, într-o altă formă sau într-un alt format ușor accesibil solicitantului.

12. În acest scop autoritățile publice sînt obligate să păstreze informația de mediu deținută de ele sau pentru ele, în formatul ce oferă posibilitatea de a accesa și prelucra automat informația de mediu.

13. Respingerea cererii de furnizare a informației de mediu, în totalitate sau în parte, în forma sau în formatul solicitat, se motivează și se comunică solicitantului în termenul prevăzut la pct. 7.

14. Pentru a facilita accesul publicului la informația de mediu, autoritățile publice sînt obligate să asigure:

a) îndrumarea publicului, prin intermediul persoanelor responsabile din subdiviziunile specializate de informare și relații cu publicul, în exercitarea dreptului de acces la informația

privind mediul;

b) accesul publicului la listele cu autorități publice și instituțiile subordonate de la care pot obține informația de mediu.

15. În vederea exercitării efective a dreptului de acces la informația de mediu, autoritățile publice asigură:

a) desemnarea persoanelor responsabile cu furnizarea informațiilor, din cadrul subdiviziunilor specializate de informare și relații cu publicul;

b) înființarea și menținerea spațiilor și a altor facilități pentru examinarea informației solicitate;

c) punerea la dispoziția publicului a registrelor sau listelor conținând informația de mediu deținută de aceștia ori înființarea unor puncte de informare unde se găsesc indicații precise asupra locului în care poate fi găsită informația de mediu deținută de autoritățile publice.

16. Autoritățile publice au obligația de a informa publicul despre drepturile ce decurg din prevederile prezentei hotărâri, scop în care furnizează informațiile necesare, îndrumă și ajută publicul.

17. În vederea îndeplinirii prevederilor pct.16, autoritățile publice au următoarele obligații:

a) afișarea pe propria pagină web a drepturilor pe care le are publicul în baza prezentei hotărâri;

b) utilizarea oricăror alte mijloace de informare corespunzătoare.

Secțiunea a 2-a

Măsurile de implementare

18. Cererile pentru furnizarea informațiilor de mediu, modalitatea și termenul de rezolvare a acestora se înscriu într-un registru în formă manuală pentru înregistrarea solicitărilor de informații la nivelul fiecărei autorități publice.

19. Autoritățile publice raportează trimestrial evidența cererilor prevăzute la pct. 18, pînă la data de 10 a lunii ulterioare celei pentru care se face raportarea, la autoritatea publică centrală în a cărei subordine, coordonare sau autoritate se află, precum și la autoritatea publică pentru protecția mediului în a cărei rază teritorială își au sediul.

20. Autoritățile publice locale pentru protecția mediului centralizează rapoartele prevăzute la pct. 19 și transmit Inspectoratului Ecologic de Stat situația centralizată a rapoartelor, pînă la data de 15 a lunii ulterioare trimestrului pentru care se face raportarea.

21. Inspectoratul Ecologic de Stat întocmește evidența centralizată a rapoartelor de evidență a cererilor și o transmite Ministerului Mediului în termen de 5 zile de la primirea rapoartelor.

22. Ministerul Mediului întocmește evidența centralizată la nivel național a rapoartelor prevăzute la pct. 19, pe care o reactualizează lunar și o afișează pe propria pagină web pînă la sfîrșitul lunii ulterioare trimestrului pentru care se face raportarea.

23. Autoritățile publice centrale controlează furnizarea informațiilor de mediu deținute de unitățile aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea acestora, în termenele și în condițiile prevăzute de prezentul Regulament.

III. Refuzul accesului la informație

24. Autoritățile publice pot refuza o cerere privind solicitarea de informații ce ține de mediu, în cazul în care:

a) informația solicitată nu este deținută de sau pentru autoritatea publică la care a fost înaintată cererea. În acest caz, dacă autoritatea publică are cunoștință că informația este deținută de sau pentru o altă autoritate publică, transmite cererea acelei autorități cît mai repede posibil, dar nu mai tîrziu de 3 zile lucrătoare de la data primirii solicitării, și informează solicitantul despre aceasta;

b) cererea este în mod evident nerezolvabilă;

c) cererea este formulată într-o manieră prea generală, luînd în considerare dispozițiile pct. 9;

d) cererea prevede materiale în curs de completare sau documente ori date nefinalizate;

e) cererea prevede comunicarea internă a colaboratorilor instituției, luînd în considerare satisfacerea interesului public prin furnizarea informațiilor;

f) cererea prevede informații atribuite la secretul de stat.

25. În cazul în care o cerere pentru solicitarea de informații de mediu este refuzată pe motivul că prevede un material în curs de realizare, autoritatea publică este obligată să pună la dispoziție informația pe care o deține și să comunice solicitantului denumirea autorității care realizează materialul și data estimativă a finalizării acestuia.

26. Autoritățile publice pot refuza o cerere privind solicitarea de informații privind mediul, în cazul în care divulgarea informațiilor afectează:

a) confidențialitatea procedurilor autorităților publice, atunci când aceasta este prevăzută de legislație;

b) relațiile internaționale, securitatea națională sau apărarea națională;

c) confidențialitatea informațiilor comerciale sau industriale, atunci când aceasta este prevăzută de legislație, privind protejarea unui interes economic legitim, inclusiv interesul public în păstrarea confidențialității statistice și a secretului fiscal;

d) drepturile de proprietate intelectuală;

e) confidențialitatea datelor cu caracter personal și/sau a dosarelor privind o persoană fizică, în cazul în care acea persoană nu a consimțit la divulgarea către public a informațiilor, atunci când confidențialitatea este prevăzută de legislație;

f) protecția mediului la care se referă astfel de informații, cum ar fi localizarea speciilor rare.

27. Pentru fiecare caz în parte, satisfacerea interesului public prin divulgare este analizată în comparație cu interesul satisfăcut prin păstrarea confidențialității.

28. Autoritățile publice nu pot refuza o cerere de informații care se referă la emisiile în mediu, invocând motivele prevăzute la pct. 26 lit. a), c), e) și f).

29. Informația privind mediul deținută de sau pentru autoritățile publice, care a fost solicitată, este furnizată parțial când este posibilă separarea acesteia de informația ce intră în domeniul de aplicare a prevederilor pct. 24 lit. d) și e) sau ale pct. 26.

30. Respingerea parțială sau în totalitate a cererii de furnizare a informațiilor privind mediul se transmite solicitantului în scris sau electronic, în cazul în care cererea a fost formulată în scris sau solicitantul a cerut astfel, în termenul prevăzut la pct. 7 sau, după caz, la pct. 8.

31. Respingerea cererii de furnizare a informațiilor privind mediul conține motivele refuzului, precum și informațiile privind procedura de contestare prevăzută la pct. 32 și 33.

IV. Accesul la justiție

32. Orice solicitant care consideră că cererea sa pentru furnizarea unor informații privind mediul a fost respinsă nejustificat, parțial sau în totalitate, a fost ignorată ori rezolvată cu un răspuns necorespunzător din partea unei autorități publice sau că nu au fost respectate prevederile pct. 4-17 și ale 24-31, se poate adresa cu o cerere prealabilă conducătorului respectivei autorități publice sau organului ierarhic superior, solicitând reconsiderarea actelor sau omisiunilor.

33. Solicitantul care, în urma aplicării prevederilor pct. 32, se consideră lezat într-un drept al său prevăzut de prezentul Regulament sau alt act legislativ, sau care nu a primit răspuns la cererea sa prealabilă în termenul legal stabilit poate depune o cerere de chemare în judecată, în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 793-XIV din 10 februarie 2000.

V. Diseminarea informației privind mediul

34. Autoritățile publice sînt obligate să sistematizeze informația privind mediul, relevantă activității lor și care este deținută de sau pentru acestea, în scopul realizării diseminării active și sistematice către public a informației privind mediul, în special prin utilizarea tehnologiei informației și comunicațiilor electronice.

35. Autoritatea publică centrală în domeniul protecției mediului este obligată să asigure stocarea informației de mediu în registrele electronice specializate, luînd în considerare prevederile pct. 50-52.

36. Informația privind mediul pusă la dispoziția publicului prin mijloacele tehnologiei informației și comunicațiilor electronice poate să nu includă informația privind mediul colectată

înainte de intrarea în vigoare a prezentului Regulament, cu excepția cazului în care informația privind mediul există deja în format electronic.

37. Informația de mediu pusă la dispoziția publicului și diseminată în mod activ trebuie să fie permanent actualizată și să includă cel puțin:

a) textele tratatelor, convențiilor și acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și legislația națională sau a Uniunii Europene privind mediul ori în legătură cu mediul;

b) politicile, planurile și programele în legătură cu mediul;

c) rapoartele progreselor privind implementarea documentelor și instrumentelor prevăzute la lit. a) și b), atunci când sînt elaborate sau deținute în formă electronică de autoritățile publice;

d) rapoartele privind starea mediului, prevăzute la pct. 38;

e) datele sau rezumatele datelor rezultate din monitorizarea activităților ce afectează sau pot afecta mediul;

f) avizele, acordurile și autorizațiile pentru activitățile cu impact semnificativ asupra mediului;

g) studiile de impact asupra mediului și evaluările de risc privind elementele de mediu.

38. Autoritățile publice pentru protecția mediului trebuie să publice pe paginile lor web, la fiecare 4 ani, rapoarte naționale privind starea mediului.

39. Rapoartele prevăzute la pct. 38 includ informații privind atât calitatea mediului, cât și presiunile asupra mediului și se publică pînă la data de 15 octombrie a anului următor raportării.

40. În cazul unor amenințări iminente asupra sănătății umane sau asupra mediului, datorate unor activități umane ori unor cauze naturale, autoritățile publice sînt obligate să asigure în mod gratuit diseminarea imediată și fără întârziere a tuturor informațiilor privind mediul deținute de sau pentru aceste autorități, care ar permite publicului posibil a fi afectat să ia măsurile de prevenire ori de ameliorare a daunelor rezultate din acea amenințare.

41. În scopul diseminării active a informației privind mediul prevăzute la pct. 37 lit. e), operatorii economici care își desfășoară activitatea în baza unei autorizații de mediu au obligația de a informa trimestrial publicul, prin afișare pe propria pagină web sau prin orice alte mijloace de comunicare, despre consecințele activităților și/sau ale produselor lor asupra mediului.

42. Autoritățile publice asigură, în măsura posibilităților, ca orice informație privind mediul compilată de acestea sau în numele lor să fie actualizată, corectă și comparabilă.

VI. Tarife

43. Accesul la registrele și listele publice întocmite și ținute, la informația deținută în format electronic și consultarea pe loc a informațiilor cerute sînt gratuite.

44. În cazul în care pentru anumite informații care se consideră de mediu, se aplică tarife rezonabile, autoritățile publice pun la dispoziția solicitanților un barem al acestor tarife.

VII. Registrul electronic

45. Autoritatea publică centrală în domeniul protecției mediului este obligată să elaboreze registrul electronic unic cu informația de mediu. Acest registru electronic cuprinde:

a) informația de mediu deținută de autoritățile publice;

b) informația de mediu diseminată în mod activ, al cărui conținut este prevăzut de pct. 37;

c) informația referitor la agenții economici, care au obținut autorizații în domeniul mediului.

46. Registrul electronic prevăzut la pct. 45 se completează treptat, pe măsura acumulării informației de mediu respective, dar nu mai rar decît o dată în trimestru.

47. Autoritățile publice sînt obligate să prezinte atunci cînd apare, autorității publice centrale în domeniul protecției mediului, informația de mediu deținută pentru a fi introdusă în registrul electronic prevăzut la pct. 45.

48. Responsabil de completarea și ținerea registrelor electronice prevăzute la pct. 45 se efectuează de către personalul specializat din cadrul subdiviziunii specializate de informare și relații cu publicul.

49. Autoritățile publice sînt obligate să realizeze registrele prevăzute la pct. 18 în termen de maximum 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentului Regulament.

50. În termen de trei luni de la data intrării în vigoare a prezentului Regulament, autoritățile publice au obligația de a transmite autorității publice centrale în domeniul protecției mediului următoarele documente:

a) lista centralizată a autorităților publice din subordinea sau din coordonarea lor, care dețin informații de mediu, precizându-se datele de contact pentru fiecare autoritate publică, respectiv denumire, sediu, telefon, fax, adresa de e-mail și a paginii web, numele și prenumele persoanei de contact;

b) listele centralizate cu informațiile de mediu deținute de sau pentru autoritățile publice din subordinea sau din coordonarea lor.

51. Autoritatea publică centrală în domeniul protecției mediului elaborează și afișează pe propria pagina web lista la nivel național cu autoritățile publice care dețin informații de mediu, cu datele de contact pentru fiecare autoritate publică.

52. Listele prevăzute la pct. 50 se actualizează anual și se transmit autorității centrale în domeniul protecției mediului în termen de o luna de la reactualizarea lor.



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Nr. 1467
от 30.12.2016

**об утверждении Положения о доступе
общественности к экологической информации**

Опубликован : 24.02.2017 в Monitorul Oficial Nr. 60-66 статья № : 132

На основании статьи 37 Конституции Республики Молдова, принятой 29 июля 1994 года (повторное опубликование: [Официальный монитор Республики Молдова, 2016 г., № 78, ст.140](#)), и в соответствии со статьей 25 Закона № 982-XIV от 11 мая 2000 года о доступе к информации ([Официальный монитор Республики Молдова, 2002 г., № 88-90, ст. 664](#)), с последующими изменениями, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о доступе общественности к экологической информации (прилагается).

2. Министерством и другим центральным административным органам обеспечить внедрение настоящего Положения.

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 5 месяцев от даты опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР

Павел ФИЛИП

Контрасигнуют:

зам. премьер-министра,

министр экономики

Октавиан КАЛМЫК

зам. премьер-министра,

министр иностранных дел

и европейской интеграции

министр окружающей среды

министр юстиции

Андрей ГАЛБУР

Валериу МУНТЯНУ

Владимир ЧЕБОТАРЬ

№ 1467. Кишинэу, 30 декабря 2016 г.

Утверждено

Постановлением Правительства

№ 1467 от 30 декабря 2016 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

о доступе общественности к экологической информации

Настоящее Положение транспонирует Директиву № 2003/4/ЕС Европейского Парламента и Совета от 28 января 2003 года о доступе общественности к информации об окружающей среде и о признании утратившей силу Директивы № 90/313/СЕЕ Совета, опубликованную в Официальном журнале Европейского Союза (ОJ) № L 41 от 14 февраля 2000 года.

I. Общие положения

1. Положение о доступе общественности к экологической информации (в дальнейшем – Положение) обеспечивает право доступа к экологической информации, имеющейся у органов публичной власти, и определяет термины, основные условия и порядок осуществления этого права.

2. Экологическая информация распространяется прогрессивно и предоставляется общественности в целях максимально, по возможности, широкого и систематического доступа и распространения данной информации. Для достижения этой цели продвигается, в частности, использование информационных технологий и электронных коммуникаций.

3. При применении настоящего Положения нижеприведенные термины и выражения имеют следующие значения:

экологическая информация – любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме:

а) о состоянии элементов окружающей среды, таких как воздух и атмосфера, вода, почва, недра, земля, ландшафт и природные территории, в том числе водно-болотные угодья, биологическом разнообразии и его компонентах, включая генетически измененные организмы, а также о взаимодействии этих элементов, включая качество жизни и условия, которые могут повлиять на здоровье и благополучие человека;

б) о факторах, таких как вещества, энергия, шум, излучение, отходы, включая радиоактивные отходы, выбросы, сбросы и другие выбросы в окружающую среду, которые влияют или могут повлиять на компоненты окружающей среды, предусмотренные в подпункте а);

с) о мерах (в том числе административных), таких как политики, законодательство, планы, программы, соглашения, заключаемые между органами публичной власти и частными лицами и/или юридическими лицами, касающиеся окружающей среды, виды деятельности, влияющие или способные оказать воздействие на компоненты и факторы, предусмотренные в подпунктах а) и б), а также о мерах или действиях, направленных на защиту компонентов, указанных в подпункте а);

д) о докладах по внедрению экологического законодательства;

е) об анализах затрат/прибыли и о других экономических анализах и прогнозах, использованных в рамках мер и мероприятий, указанных в подпункте с);

ф) о загрязнении пищевой цепи (по необходимости), об условиях жизни человека, о памятниках, культурно-исторических и археологических ансамблях и памятниках, любого вида строениях в той мере, в которой они затронуты или могут быть затронуты состоянием элементов окружающей среды, предусмотренных в подпункте а), или, посредством этих элементов, факторами, мерами и действиями, предусмотренными в подпунктах б) и с);

орган публичной власти:

а) любая организационная структура или орган, учрежденные законом или иным нормативным актом, функционирующие в режиме публичной власти в целях реализации общественного интереса;

б) любое физическое или юридическое лицо, предоставляющее населению публичные услуги, имеющие отношение к окружающей среде, под контролем органа или лица, предусмотренного в подпункте а);

информация, которой располагает орган публичной власти – экологическая

информация, находящаяся в распоряжении этого органа публичной власти, разработанная или полученная им;

информация, находящаяся в распоряжении от имени органа публичной власти, – экологическая информация, фактически находящаяся в распоряжении физического или юридического лица от имени органа публичной власти;

заявитель – физическое или юридическое лицо, запрашивающее доступ к экологической информации, независимо от гражданства, национальности или места жительства, а в случае юридических лиц – независимо от того, где они зарегистрированы или где находится основное место производства;

общественность – одно или несколько физических или юридических лиц, а также объединения, организации или группы, созданные этими лицами.

II. Доступ к экологической информации

Раздел I

Общие положения

4. Запрос экологической информации и ее предоставление осуществляются в соответствии с Законом № 982-XIV от 11 мая 2000 года о доступе к информации и Конвенцией о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, подписанной в Орхусе, Дания, 25 июня 1998 года и ратифицированной Постановлением Парламента № 346-XIV от 7 апреля 1999 года.

5. Информация об окружающей среде передается гласности, в том числе на собственной официальной веб-странице центральных административных органов и на правительственном портале открытых данных www.date.gov.md. В случае если информация не находится на веб-странице или портале, запросы экологической информации и предоставление ответов осуществляются через специализированные подразделения по информированию и связям с общественностью в рамках органов публичной власти.

6. Органы публичной власти обязаны предоставлять любому заявителю по его заявке имеющуюся у них или от их имени экологическую информацию без обоснования цели, для которой эта информация запрашивается.

7. Экологическая информация предоставляется заявителю с момента, когда она становится доступной, но не позднее 15 рабочих дней от даты регистрации заявления о доступе к информации.

8. В случае если объем и сложность запрашиваемой информации настолько велики, что срок в 15 рабочих дней, предусмотренный в пункте 7, не может быть соблюден, экологическая информация предоставляется заявителю в течение 20 рабочих дней от даты получения запроса органом публичной власти. В таких случаях заявитель информируется о продлении срока предоставления информации и о причинах его продления в кратчайшие сроки не позднее 5 дней до истечения первоначального срока.

9. В случае если заявление является общим, расплывчатым или не идентифицирует запрашиваемую информацию, орган публичной власти требует от заявителя указать в кратчайшие сроки не позднее срока, предусмотренного в пункте 7, что он запрашивает. В этом смысле орган публичной власти помогает заявителю и путем предоставления информации об использовании государственных реестров, предусмотренных в подпункте с) пункта 15.

10. Орган публичной власти может отклонить запрос на получение информации на основании положений подпункта с) пункта 24, если заявитель исчерпывающе не указал, что запрашивает, согласно положениям пункта 9, в течение 20 рабочих дней от даты передачи органом публичной власти указаний об уточнении.

11. В случае, когда заявитель просит у органа власти предоставления экологической информации в определенной форме или в определенном формате, в том числе в виде копий, орган публичной власти предоставляет информацию в запрашиваемой форме или

в требуемом формате, за исключением случая, когда информация уже предоставлена общественности, согласно пунктам 34-41, в другой форме или в другом формате, доступном для заявителя.

12. В этих целях органы публичного управления обязаны хранить имеющуюся экологическую информацию, которой они владеют или которой владеют для них, в формате, который предоставляет возможность доступа и автоматической обработки информации об окружающей среде.

13. Отказ в предоставлении информации об окружающей среде, полностью или частично, в запрашиваемой форме или в требуемом формате мотивируется и сообщается заявителю в срок, предусмотренный в пункте 7.

14. Для облегчения доступа общественности к экологической информации органы публичной власти обязаны обеспечить:

- a) направление общественности через должностных лиц специализированных подразделений по информированию и связям с общественностью при исполнении права доступа к экологической информации;
- b) доступ общественности к спискам органов публичной власти и подведомственных им учреждений, в которых они могут получить экологическую информацию.

15. В целях эффективного исполнения права на доступ к экологической информации органы публичной власти обязаны обеспечить:

- a) назначение лиц, ответственных за предоставление информации в специализированных подразделениях по информированию и связям с общественностью;
- b) создание и содержание помещений и других объектов для изучения запрашиваемой информации;
- c) предоставление общественности реестров или списков, содержащих экологическую информацию, которой они располагают, или создание пунктов по информированию, где можно получить точное указание места, в котором можно найти информацию об окружающей среде, находящуюся в распоряжении органов публичной власти.

16. Органы публичной власти обязаны информировать общественность о правах, вытекающих из положений настоящего постановления, целях, для которых предоставляется необходимая информация, руководить и помогать общественности.

17. В целях выполнения положений пункта 16 органы публичной власти обязаны:

- a) размещать на своей web-странице права общественности, вытекающие из настоящего постановления;
- b) использовать любые другие соответствующие средства массовой информации.

Раздел 2

Меры по внедрению

18. Запросы на предоставление экологической информации, порядок и сроки их выполнения регистрируются вручную в журнале для регистрации лиц, запрашивающих информацию, на уровне каждого органа публичной власти.

19. Органы публичной власти ежеквартально отчитываются об учете заявок, предусмотренных в пункте 18, до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, перед центральным органом публичной власти, в подчинении или координировании которого находятся, а также перед органом по охране окружающей среды, в радиусе обслуживания которого они расположены.

20. Местные органы по охране окружающей среды обобщают отчеты, предусмотренные в пункте 19, и передают централизованный отчет Государственной экологической инспекции до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, за который составляется отчет.

21. Государственная экологическая инспекция составляет централизованный отчет об учете заявок и направляет его в Министерство окружающей среды в течение 5 дней с момента получения отчетов.

22. Министерство окружающей среды составляет централизованный учет на

национальном уровне отчетов, предусмотренных в пункте 19, который обновляет ежемесячно и размещает на своей веб-странице до конца месяца, следующего за кварталом, за который составляется отчет.

23. Центральные органы публичной власти контролируют предоставление экологической информации, которой располагают подразделения, находящиеся в их ведении или координации, в сроки и в условиях, предусмотренных настоящим Положением.

III. Отказ в доступе к информации

24. Органы публичной власти могут отклонить заявку о предоставлении экологической информации в случае, когда:

- a) орган публичной власти, которому был направлен запрос, не располагает или для него не располагают запрашиваемой информацией. В таком случае, если орган публичной власти осведомлен о том, что информация находится в распоряжении или для другого органа публичной власти, отправляет запрос в этот орган как можно скорее, но не позднее 3 рабочих дней с даты получения запроса и информирует об этом заявителя;
- b) запрос является явно невыполнимым;
- c) запрос сформулирован в слишком общем виде с учетом положений пункта 9;
- d) запрос предусматривает материалы, находящиеся в процессе дополнения, или незавершенные документы либо данные;
- e) запрос предусматривает внутреннюю переписку сотрудников, принимая во внимание удовлетворение общественного интереса путем предоставления информации;
- f) запрос предусматривает информацию, отнесенную к государственной тайне.

25. В случае, когда запрос о предоставлении экологической информации отклонен из-за того, что материал находится в стадии разработки, орган публичной власти обязан предоставить информацию, которой владеет, и сообщить заявителю название учреждения, которое разрабатывает данный материал, а также предполагаемые сроки завершения работы.

26. Органы публичной власти отказывают в доступе к экологической информации в случае, когда раскрытие информации может повлиять на:

- a) конфиденциальность процедур органов публичной власти в случае, если это предусмотрено законодательством;
- b) международные отношения, безопасность страны или национальную оборону;
- c) конфиденциальность коммерческой или промышленной информации в тех случаях, когда она предусмотрена законодательством, в целях защиты законных экономических интересов, включая общественный интерес в сохранении конфиденциальности статистических данных и налоговых тайн;
- d) право интеллектуальной собственности;
- e) конфиденциальность персональных данных и/или дела физического лица, если это лицо не дало согласие на раскрытие информации для общественности, в случае когда конфиденциальность предусмотрена законом;
- f) охрану окружающей среды, к которой относится такая информация, как расположение редких видов.

27. Для каждого случая в отдельности удовлетворение общественного интереса при раскрытии информации анализируется в сравнении с удовлетворением интереса по сохранению конфиденциальности.

28. Органы публичной власти не могут отказать в выполнении запроса о предоставлении информации, связанной с выбросами в окружающую среду, ссылаясь на основания, изложенные в подпунктах a), c), e) и f) пункта 26.

29. Запрашиваемая информация об окружающей среде, находящаяся в распоряжении органа публичного управления или для него, предоставляется частично, если она может быть разделена от информации, входящей в сферу действия положений, изложенных в подпунктах d) и e) пункта 24 и пункте 26.

30. Частичное или полное отклонение заявки о предоставлении экологической информации направляется заявителю в письменной форме или в электронном виде, если запрос сделан в письменной форме или заявитель запросил в другом виде, в течение срока, предусмотренного в пункте 7, или, по необходимости, в пункте 8.

31. Отклонение заявки на предоставление экологической информации содержит причины отказа и информацию, касающуюся процедуры обжалования, изложенной в пунктах 32 и 33.

IV. Доступ к правосудию

32. Любой заявитель, который считает, что его запрос о предоставлении экологической информации был отклонен, частично или в полном объеме, безосновательно проигнорирован или разрешен несоответствующим ответом со стороны органа публичной власти или не соблюдены положения пунктов 4-17 и 24-31, может обратиться к руководителю соответствующего органа публичной власти или вышестоящего органа с предварительным запросом о пересмотре актов или упущений.

33. Заявитель, который вследствие применения положений пункта 32 считает себя ущемленным в каком-либо праве, предусмотренном настоящим Положением, или который не получил ответа на свой предварительный запрос в течение установленного законом срока, может обратиться в суд в соответствии с положениями Закона № 793-XIV от 10 февраля 2000 года об административном суде.

V. Распространение экологической информации

34. Органы публичной власти обязаны систематизировать экологическую информацию, релевантную для их деятельности, которой они располагают или которая хранится для них, в целях ее активного и систематического распространения общественности, главным образом, путем использования информационных технологий и электронных коммуникаций.

35. Центральный орган публичного управления в области охраны окружающей среды обязан обеспечить хранение экологической информации в электронных регистрах, доступных для общественности, принимая во внимание положения пунктов 50-52.

36. Экологическая информация, доступная общественности посредством средств информационных технологий и электронных коммуникаций может не включать экологическую информацию, собранную до вступления в силу настоящего Положения, за исключением случаев, когда экологическая информация уже существует в электронном формате.

37. Экологическая информация, активно распространяемая и доступная общественности, должна постоянно обновляться и включать по меньшей мере:

а) тексты международных соглашений, конвенций и договоров, стороной которых Республика Молдова является, а также национальное законодательство или законодательство Европейского союза об окружающей среде или имеющее отношение к окружающей среде;

б) политики, планы и программы, связанные с окружающей средой;

с) отчеты о достижениях во внедрении документов и элементов, предусмотренных пунктами а) и б), в случае, когда эти отчеты разработаны или хранятся в электронной форме органами публичной власти;

д) отчеты о состоянии окружающей среды, предусмотренные в пункте 38;

е) данные или резюме данных, полученных в результате мониторинга деятельности, которая отрицательно воздействует или может воздействовать на окружающую среду;

ф) заключения, соглашения и разрешения, выданные на деятельность, имеющую существенное воздействие на окружающую среду;

г) изучение воздействия на окружающую среду и оценку рисков воздействия на компоненты окружающей среды.

38. Органы публичного управления в области охраны окружающей среды обязаны каждые 4 года публиковать на своих веб-страницах национальные отчеты о состоянии

окружающей среды.

39. Отчеты, предусмотренные в пункте 38, содержат информацию как о качестве окружающей среды, так и о воздействии на окружающую среду, и публикуются до 15 октября года, следующего за отчетным периодом.

40. В случае неминуемых угроз для здоровья человека или окружающей среды, обусловленных деятельностью человека или естественными причинами, органы публичной власти обязаны обеспечить бесплатно незамедлительное распространение всей имеющейся экологической информации, находящейся у них или для них, позволяющей населению, которое может пострадать, принять меры по предотвращению или уменьшению ущерба, нанесенного в результате угрозы.

41. В целях активного распространения экологической информации, требуемой в соответствии с подпунктом е) пункта 37, экономические операторы, осуществляющие деятельность на основании экологического разрешения, обязаны ежеквартально информировать общественность путем размещения на своей веб-странице или с помощью любых других средств связи о последствиях деятельности и/или ее продуктов для окружающей среды.

42. Органы публичной власти обеспечивают по мере возможности, чтоб любая экологическая информация, собранная ими или от их имени, была обновленной, точной и сопоставимой.

VI. Тарифы

43. Доступ к составленным государственным регистрам и спискам, к экологической информации, содержащейся в электронном формате, а также ознакомление на месте с запрашиваемой информацией являются бесплатными.

44. В случае, когда за определенную информацию, которая считается экологической, применяются разумные тарифы, органы публичной власти предоставляют заявителям перечень таких тарифов.

VII. Электронный регистр

45. Центральный орган публичного управления в области охраны окружающей среды обязан разработать единый электронный регистр с информацией об окружающей среде. Этот электронный регистр включает:

- а) экологическую информацию, которой располагают органы публичной власти;
- б) экологическую информацию, активно распространяемую, содержание которой предусмотрено в пункте 37;
- с) информацию об экономических агентах, получивших разрешение в области окружающей среды.

46. Электронный регистр, предусмотренный в пункте 45, заполняется постепенно, по мере накопления соответствующей экологической информации, но не реже одного раза в квартал.

47. Органы публичной власти обязаны представлять, по мере поступления, центральному органу публичного управления в области охраны окружающей среды экологическую информацию, которой они располагают, для введения в электронный регистр, предусмотренный в пункте 45.

48. Ответственным за заполнение и ведение электронных регистров, предусмотренных в пункте 45, является квалифицированный персонал специализированного подразделения по информированию и связям с общественностью.

49. Органы публичной власти обязаны ввести регистры, предусмотренные в пункте 18, в течение не более 3 месяцев со дня вступления в силу настоящего положения.

50. В течение 3 месяцев с даты вступления в силу настоящего положения органы публичной власти обязаны представить центральному органу публичного управления в области охраны окружающей среды следующие документы:

- а) централизованный список органов публичной власти, находящихся в их подчинении или управлении, владеющих экологической информацией, с уточнением контактных

данных каждого органа публичной власти, соответственно, названия, адреса, номера телефона, факса, электронного адреса, веб-страницы, фамилии и имени;

б) централизованные списки с экологической информацией, которой они располагают, или информацией для органов публичной власти, находящихся в их ведении или управлении.

51. Центральный орган публичного управления в области охраны окружающей среды разрабатывает и размещает на своей веб-странице список на национальном уровне органов публичной власти, владеющих экологической информацией, с контактными данными каждого органа публичной власти.

52. Списки, предусмотренные в пункте 50, ежегодно обновляются и рассылаются центральному органу публичного управления в области охраны окружающей среды в месячный срок со дня последнего обновления.