



Republica Moldova

GUVERNUL

HOTĂRÎRE Nr. 862
din 26.07.2004

privind perfecționarea sistemului de control de stat specializat

Publicat : 31.07.2004 în Monitorul Oficial Nr. 131 art Nr : 1034

MODIFICAT

[HG51 din 16.01.13, MO15-17/22.01.13 art.89](#)

[HG68 din 02.02.12, MO30-33/10.02.12 art.91](#)

[HG936 din 09.12.11, MO222-226/16.12.11 art.1022; în vigoare 01.01.12](#)

[HG384 din 12.05.10, MO78-80/21.05.10 art.455](#)

[HG291 din 15.04.09, MO80-81/24.04.09 art.342](#)

[HG1402 din 09.12.08, MO221-222/12.12.08 art.1410](#)

[HG1183 din 20.10.08, MO190-192/24.10.08 art.1189](#)

În vederea reducerii numărului de controale de stat la agenții economici și sporirii calității controalelor și a responsabilității organelor de control, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă:

Regulamentul organizării controalelor de stat complexe specializate, conform anexei nr. 1;

Formularele rapoartelor despre controalele efectuate și despre controalele planificate, conform anexei nr. 2.

2. În termen de o lună:

ministerele și departamentele care au în subordine organe de control, în comun cu Ministerul Finanțelor și Ministerul Economiei, vor prezenta Guvernului spre aprobare propuneri privind delimitarea funcțiilor de control ale organelor de control și a funcțiilor de evaluare a conformității mărfurilor și serviciilor. Întreprinderile existente de evaluare a conformității vor fi private de exercitarea funcțiilor de control, care vor fi puse în competența unor inspectorate de stat;

Ministerul Sănătății, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Transporturilor și Comunicațiilor vor prezenta Guvernului spre aprobare propuneri privind raționalizarea numărului și a structurii organelor de control subordonate, prin comasarea acestora, cu păstrarea funcțiilor de control existente.

3. În termen de o lună, Departamentul Standardizare și Metrologie va elabora și va prezenta Guvernului spre aprobare Nomenclatorul mărfurilor și serviciilor supuse certificării obligatorii în baza următoarelor principii:

supunerea certificării obligatorii numai a mărfurilor care prezintă pericol sau pot cauza pericol

oamenilor, bunurilor materiale și mediului înconjurător, dacă aceste mărfuri sînt importate din țările ale căror certificate de conformitate sau de calitate nu pot fi recunoscute în Republica Moldova sau dacă mărfurile sînt importate din țările ale căror standarde și condiții tehnice sînt recunoscute în Republica Moldova, dar nu sînt însoțite de certificate de conformitate sau de calitate;

supunerea certificării obligatorii numai a mărfurilor produse în Republica Moldova, care prezintă pericol sau pot cauza pericol oamenilor, bunurilor materiale și mediului înconjurător;

stabilirea în Nomenclatorul sus-menționat a termenelor de valabilitate a certificatelor de conformitate a mărfurilor și serviciilor, eliberate de organismele de evaluare a conformității, precum și a periodicității minime de reevaluare a conformității mărfurilor și serviciilor.

4. Comisia guvernamentală pentru coordonarea activității de elaborare a măsurilor privind reforma reglementării de stat a activității antreprenoriale, Centrul Creație Legislativă, în comun cu ministerele și departamentele, în termen de șase luni, vor înainta propuneri de modificare a actelor legislative și normative în vigoare pentru a asigura executarea prevederilor prezentei hotărîri.

5. Controlul asupra executării prezentei hotărîri se pune în sarcina dlor Vasile Iovv, prim-viceprim-ministru, și Marian Lupu, ministrul economiei.

PRIM-MINISTRU

Vasile TARLEV

Contrasemnează:

Prim-viceprim-ministru

Vasile Iovv

Ministrul economiei

Marian Lupu

Ministrul finanțelor

Zinaida Grecianîi

Ministrul justiției

Victoria Iftodi

Chișinău, 26 iulie 2004.

Nr. 862.

Anexa nr.1
la Hotărîrea Guvernului nr. 862
din 26 iulie 2004

Regulamentul organizării controalelor de stat complexe specializate

I. Dispoziții generale

1. În prezentul Regulament, următoarele noțiuni de bază semnifică:

control - totalitatea acțiunilor de verificare a îndeplinirii de către agentul economic sau de către o parte a acestuia a prevederilor legislației și ale actelor normative în vigoare, realizate de un controlor sau de un grup de controlori de stat prin vizitarea agentului economic sau prin invitarea reprezentanților acestuia la organul de control;

supraveghere - totalitatea acțiunilor întreprinse de un controlor sau de un grup de controlori de stat prin analiza neîntreruptă sau periodică a unor informații (statistice, vamale, bancare, rezultate ale controalelor efectuate la alți agenți economici legați de activitatea agentului economic respectiv, mărturisiri scrise ale martorilor etc.) sau probe, ce caracterizează cu o probabilitate oarecare abaterile agentului economic de la prevederile legislației și ale actelor normative în vigoare, fără a interveni în activitatea acestuia. Organul de control, în cazul depistării unei probabilități de abatere inadmisibilă, poate iniția efectuarea unui control la agentul economic respectiv;

control specializat - control efectuat de către organele de control de stat în scopurile:

a) stabilirii corespunderii spațiilor și teritoriului, tehnologiilor de producere, păstrare, transportare și comercializare a mărfurilor și serviciilor agentului economic regulilor sanitare, standardelor și condițiilor (normelor) tehnice necesare pentru asigurarea indicilor corespunzători de inofensivitate și calitate a mărfurilor și serviciilor și de protecție a mediului înconjurător;

b) stabilirii corespunderii mărfurilor și serviciilor (fabricate sau prestate de către agenții economici) indicilor de inofensivitate și calitate, prevăzuți de actele normative în vigoare, precum și

stabilirii corespunderii normelor stabilite a gradului de poluare de către agenții economici a mediului înconjurător;

c) verificării respectării de către agenții economici a cerințelor standardelor, condițiilor (normelor) tehnice și regulilor privind fiabilitatea mașinilor, utilajelor și instalațiilor, precum și a respectării regulilor și normelor sanitare, bacteriologice, veterinar-epidemiologice, fitosanitare, antiincendiare, antiseismice etc.

[Pct.1 lit.c) modificată prin HG384 din 12.05.10, MO78-80/21.05.10 art.455]

2. Formele de controale

Controalele specializate pot fi efectuate sub următoarele forme:

control planificat - control preconizat în prealabil spre a fi efectuat la agentul economic în conformitate cu prevederile legislației și ale actelor normative și cu o periodicitate stabilită în aceste documente, dar nu mai frecvent de o dată pe an. Un organ de control de stat cu periodicitatea de mai sus poate efectua la unul și același agent economic numai un singur control planificat. Toate controalele care nu corespund noțiunii de "control planificat" se consideră controale inopinate;

control repetat - control de verificare a executării prescripțiilor de înlăturare a încălcărilor constatate în actul de control precedent (planificat sau inopinat), considerându-se ca parte componentă a controlului precedent;

control complex specializat - control efectuat de un organ sau un grup de organe de control specializate în toate domeniile de activitate a agentului economic respectiv.

3. Modurile de planificare a controalelor și de compensare a cheltuielilor pentru efectuarea lucrărilor de evaluare a conformității (prelevarea probelor, încercări de laborator) în cadrul controalelor

Organul de control planifică controale la agenții economici numai în baza informației obținute în cadrul activității sale de supraveghere a acestor agenți sau la solicitarea controlului din partea agenților economici înșiși.

Selectarea agenților economici la care se va efectua controlul se stabilește în baza criteriului prejudiciului presupus, care poate fi cauzat în urma încălcării de către agentul economic a prevederilor legislației și ale actelor normative, și în ordinea descreșterii acestuia. Astfel, în primul rând se supun controlului agenții economici care au cea mai mare valoare a criteriului prejudiciului presupus.

Valoarea numerică a criteriului prejudiciului presupus pentru o latură de activitate a agentului economic se calculează în felul următor:

$$V_i = P_i * N_i,$$

unde "i" - numărul laturii de activitate a agentului economic, supuse controlului din partea statului (de exemplu, i = 1 disciplina ecologică, i = 2 asigurarea calității mărfurilor și serviciilor etc.);

V_i - valoarea numerică (lei) a criteriului prejudiciului presupus în caz de încălcare a prevederilor legislației și actelor normative în latura "i" de activitate a agentului economic;

P_i - probabilitatea (riscul) abaterii agentului economic de la prevederile legislației și actelor normative în vigoare, ce se referă la latura "i" de activitate. Această probabilitate se stabilește în baza datelor organului de control, obținute în urma activității de supraveghere a laturii "i" de activitate a agentului economic și experienței controalelor, efectuate la asemenea agenți economici în anul în curs și în anii precedenți. De exemplu, în urma controalelor precedente, inițiate în baza analizei probelor de poluare a mediului peste normele admisibile, înregistrate în afara teritoriului agentului economic, a fost stabilit că 90 la sută din controalele efectuate confirmă încălcarea de către acești agenți economici a legislației și normelor ecologice. Deci, probabilitatea abaterii agentului economic de la prevederile legislației și actelor normative în vigoare în latura de activitate "i"= 1 constituie $P_1 = 0,9$;

N_i - valoarea (lei) prejudiciului presupus în caz de încălcare de către agentul economic a prevederilor legislației și actelor normative în latura "i" de activitate. Valoarea prejudiciului presupus pentru un agent economic este unică pentru un grup de agenți economici cu parametri similari de activitate (după gradul de periclitate a mediului, a sănătății oamenilor, după numărul de

lucrători, capacitatea de producere etc.) și se stabilește în baza rezultatelor controalelor precedente sau prin calcule.

În cazul organizării controalelor complexe, agenții economici se aliniază în ordinea descreșterii criteriului prejudiciului presupus sumar, calculat ca suma criteriilor prejudiciului presupus pe toate laturile de activitate supuse controlului complex. În primul rînd se supun controlului complex agenții economici care au cea mai mare valoare a criteriului prejudiciului presupus sumar. Numărul agenților economici incluși în graficul de control nu trebuie să depășească posibilitățile organelor de control.

3.1. În cazul efectuării controalelor în scopurile a) și c) din punctul 1 al prezentului Regulament, planurile de control elaborate de organele de control și aprobate în modul stabilit trebuie să fie coordonate, nu mai târziu de 30 de zile din data începerii controlului, cu administrația agentului economic la care se va efectua controlul. Planurile de control respective trebuie date publicității.

3.2. În cazul controalelor efectuate în scopul b) din punctul 1 al prezentului Regulament, planurile de control elaborate de organele respective de control și aprobate în modul stabilit se aduc la cunoștința agentului economic, în partea ce se referă la acesta, numai la data începerii controlului.

3.3. Controalele inopinate pot fi permise de către organul respectiv de control numai în cazurile cînd:

a) la agentul economic sau în regiunea amplasării lui au apărut situații excepționale cu caracter natural sau tehnogen, care amenință viața și sănătatea populației;

b) factorii de decizie ai organului de control dispun de informații veridice, obținute în cadrul activității de supraveghere, care le permite să considere că acțiunile agentului economic întrunesc elementele unei infracțiuni sau ale unei contravenții administrative;

c) există cerințe obligatorii de efectuare a controlului cu o periodicitate mai mică de un an asupra respectării procesului tehnologic de producție la anumite etape ale acestuia;

d) organele de drept solicită efectuarea controlului.

3.4. Numărul controalelor inopinate, indiferent de scopul lor, nu poate depăși 50% din numărul controalelor planificate. Agentul economic este informat despre controlul inopinat în ziua începerii lui.

3.5. Cheltuielile legate de activitatea de supraveghere, inclusiv cheltuielile pentru analiza probelor, sînt suportate de organul de control respectiv, finanțat din bugetul de stat.

Cheltuielile legate nemijlocit de activitatea controlorilor în cadrul controalelor planificate sau inopinate sînt suportate de către organul de control. Cheltuielile pentru achitarea lucrărilor de evaluare a conformității mărfurilor și serviciilor (prelevarea probelor, încercări de laborator), efectuate de către organismele de evaluare a conformității în cadrul controalelor, se achită (în conformitate cu prevederile alineatului (3) din articolul 30 al Legii nr.186 din 24 aprilie 2003 cu privire la evaluarea conformității produselor) de către beneficiar. În cazul în care controlul la agentul economic a fost inițiat de către organul de control de stat sau de alt organ de stat abilitat, cheltuielile pentru aceste lucrări sînt acoperite de organul de control sau de alt organ de stat abilitat. Dacă controlul a fost inițiat de însuși agentul economic, atunci lucrările sus-numite sînt achitate de acesta.

3.6. Controalele repetate se efectuează numai în scopul verificării lichidării încălcărilor depistate în cadrul controlului precedent și doar de către organele de control care au depistat încălcările respective. Toate cheltuielile pentru evaluarea conformității în cadrul controlului repetat se achită de către agentul economic vinovat de încălcările comise.

3.7. Toate lucrările de evaluare a conformității, necesare în cadrul controlului, se efectuează de către laboratoarele de încercări, acreditate și desemnate pentru domeniul respectiv. Organismele de evaluare a conformității, sesizate de organele de control, se pot deplasa la agentul economic pentru a efectua lucrările de evaluare a conformității.

Evaluările periodice ale conformității la agentul economic se efectuează după expirarea timpului stabilit de legislație sau de actele normative aprobate de Guvern, dar nu mai des de o dată pe an. Dacă evaluarea conformității la agentul economic respectiv a fost efectuată de către organismul de evaluare înainte de termen în cadrul unui control planificat sau inopinat, următoarea evaluare

periodică poate fi efectuată de către acest organism numai după expirarea timpului stabilit, calculat de la data ultimei evaluări efectuate în cadrul controlului.

II. Organizarea controalelor complexe specializate

4. Inițiatorii controalelor complexe specializate

4.1. Inițiator al controlului complex specializat poate fi orice organ de control de stat, organele de drept sau însuși agentul economic. Organul de control specializat poate efectua controale complexe de sine stătător, în limita competenței sale, sau este în drept să antreneze și alte organe de control specializat.

4.2. Atît în cazul efectuării controalelor planificate, cît și în cazul celor inopinate, organele de control de stat sînt obligate să atragă alte organe de control specializate, cu competențe în domeniul de activitate a agentului economic respectiv, pentru a efectua un control complex, precum și să organizeze activitatea reprezentanților acestor organe în perioada de control.

Inspecția de Stat în Construcții, în cazurile dării în exploatare a unui sau a cîtorva obiecte ale agentului economic (atît a celor nou-construite, cît și a celor reconstruite), este împuternicită să organizeze brigăzi de control complex specializat din reprezentanții următoarelor organe de control de stat (în fiecare caz numai ai organelor competente în domeniile de activitate a agentului economic supus controlului de stat):

Inspectoratul Farmaceutic de Stat;

Inspectoratul Ecologic de Stat;

Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor;

Comisia de Stat pentru Încercarea Soiurilor de Plante;

Agencia Sanitar-Veterinară și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală

Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Producției Alcoolice;

Agencia pentru Protecția Consumatorilor;

Departamentul Dezvoltarea Turismului (în domeniul controlului calității serviciilor turistice);

Î. S. "Agencia Moldovei Trafic Auto Internațional";

Comitetul Permanent de Control asupra Drogurilor;

Î. S. "Centrul de Acreditare și Atestare";

Agencia de Stat Relații Funciare și Cadastru;

Camera de Licențiere;

Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice;

Comisia de supraveghere a reglementării activității laboratoarelor microbiologice, virusologice și imunologice;

Serviciul Hidrometeorologic de Stat;

Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase;

Î. S. Inspectoratul de stat pentru Supravegherea Tehnică "Intehagro" (supravegherea tehnică a mașinilor agricole);

Î. S. "Serviciul Național pentru Securitatea Navigației";

Î. S. "Inspectoratul de Stat pentru Navele de Tonaj Mic";

Inspectoratul Energetic de Stat;

Î. S. "Inspectoratul de Stat al Comunicațiilor";

Inspeția Muncii;

Departamentul Situații Excepționale;

Departamentul Comerțului.

[Pct.4.2 modificat prin HG51 din 16.01.13, MO15-17/22.01.13 art.89]

[Pct.4.2 modificat prin HG68 din 02.02.12, MO30-33/10.02.12 art.91]

[Pct.4.2 modificat prin HG936 din 09.12.11, MO222-226/16.12.11 art.1022; în vigoare 01.01.12]

[Pct.4.2 modificat prin HG384 din 12.05.10, MO78-80/21.05.10 art.455]

[Pct.4.2 modificat prin HG291 din 15.04.09, MO80-81/24.04.09 art.342]

[Pct.4.2 modificat prin HG1402 din 09.12.08, MO221-222/12.12.08 art.1410]

[Pct.4.2 modificat prin HG1183 din 20.10.08, MO190-192/24.10.08 art.1189]

4.3. Agenția pentru Protecția Consumatorilor, atât în cazurile planificării și efectuării controalelor planificate, cât și în cazul inițierii unor controale inopinate în scopurile a), b) și c) din punctul 1 al prezentului Regulament, este împuternicit să organizeze brigăzi de control complex specializat din reprezentanții tuturor organelor de control de stat specificate în punctul 4.2. al prezentului Regulament, inclusiv din reprezentanții Inspecției de Stat în Construcții, cu competențe în domeniul de activitate a agentului economic respectiv.

[Pct.4.3 modificat prin HG384 din 12.05.10, MO78-80/21.05.10 art.455]

4.4. Organele de control de stat specializate, cu excepția cazurilor când acestea au efectuat deja în anul de gestiune respectiv un control la agentul economic în cauză, nu sînt în drept să refuze, la solicitarea Inspectoratului de Stat în Construcții sau a Agenției pentru Protecția Consumatorilor, participarea la efectuarea unui control comun complex.

[Pct.4.4 modificat prin HG384 din 12.05.10, MO78-80/21.05.10 art.455]

4.5. Durata unui control complex planificat sau inopinat nu poate depăși 3 zile lucrătoare și poate fi majorată numai în funcție de durata tehnologică a proceselor de evaluare a conformității sau a perioadei de lichidare de către agentul economic a încălcărilor depistate.

4.6. Orice control se consideră legal dacă controlorii prezintă agentului economic ordinul de control, semnat de către conducătorul organului de control respectiv, care autorizează acest control.

4.7. Orice control complex specializat se încheie cu întocmirea unui act de control, semnat de toate persoanele care au participat la control și de reprezentantul agentului economic.

4.8. Agentul economic este obligat să pună la dispoziția organului de control de stat specializat toate materialele necesare pentru efectuarea controlului și să asigure accesul liber la obiectivele supuse controlului.

5. Coordonarea graficelor de control

Organele de control de stat subordonate Guvernului coordonează în mod obligatoriu cu Ministerul Economiei graficele anuale și trimestriale de control planificat.

III. Derogări

6. Prevederile prezentului Regulament nu se aplică asupra activității organelor de control care , conform prevederilor legale, efectuează controlul:

a) unităților de transport și calității mărfurilor importate (care nu au certificate de conformitate străine recunoscute în Republica Moldova) la punctele de trecere a frontierei de stat;

b) agenților economici, unităților de transport și instalațiilor din aeroporturile aviației civile, porturile mare-râu și fluviale;

c) ecologic, de carantină sanitară, fitosanitară și veterinară la punctele de trecere a frontierei de stat a Republicii Moldova.

[anexa nr.2](#)

